S V B Sociale Verzekeringsbank

Voorzitter Raad van Bestuur
Van Heuven Goedhartlaan 1
Postbus 1100
1180 BH Amstelveen

Aan de Minister van
Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
de heer H.G.J. Kamp
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

datum	ons kenmerk	telefoonnummer
20 december 2011	RvB. 223/11/ES/ptb	

Onderwerp: Uitvoeringstoets conceptwetsvoorstel vereenvoudiging regelingen SVB

Mijnheer de Minister,

Met uw brief van 4 november 2011 heeft u ons het conceptwetsvoorstel vereenvoudigingen regelingen SVB toegezonden met het verzoek een uitvoeringstoets te verrichten. Met deze brief voldoe ik aan dit verzoek.

De aanleiding voor het wetsvoorstel is de in uw brief van 14 maart 2011 aan de Tweede Kamer opgenomen algemene taakstelling voor de Sociale Verzekeringsbank van in totaal € 26,4 miljoen. Samen met de taakstelling van € 27,3 miljoen die is opgelegd door de vorige regering, resulteert dit in een algemene taakstelling voor de Sociale Verzekeringsbank van € 54 miljoen in de uitvoeringskosten, te realiseren in de periode 2012 – 2015 middels onder andere vereenvoudiging van wet- en regelgeving. In een algemeen overleg op 6 en 28 april 2011 is deze brief met de Tweede Kamer besproken.

Ik constateer dat het wetsvoorstel slechts gedeeltelijk voorziet in voornoemde doelstelling om bij te dragen aan de realisatie van de taakstelling in de periode 2012 – 2015. De voorstellen op het terrein van de AKW, de Anw en de Bijstand Buitenland dragen bij aan de realisatie van de taakstelling. Het voorstel om over te gaan tot stopzetting van de lopende kruimelpensioenen per 1 januari 2016, in plaats van afkoop, levert géén bijdrage aan de realisatie van de taakstelling in de periode 2012 – 2015 en past niet binnen de met de Sociale Verzekeringsbank gemaakte afspraken rondom de vereenvoudigingsvoorstellen.

Hieronder treft u de belangrijkste overige bevindingen met betrekking tot de door u gestelde vragen over de uitvoerbaarheid. De resterende juridische en redactionele opmerkingen almede de onderbouwing en de gehanteerde aannames treft u aan in twee afzonderlijke bijlagen.

Uitvoerbaarheid
Allereerst ga ik hier in op de uitvoerbaarheid.

AOW-kruimelpensioenen
In situaties waarin de klant minder dan een jaar verzekerd is geweest en er slechts rechten zijn opgebouwd voor een AOW-pensioen van 2% (kruimelpensioen), ontstaat volgens uw voorstel per 1 januari 2015 geen recht meer op AOW-pensioen. Voor op 1 januari 2015 lopende pensioenen wordt het recht (inclusief het eventuele recht op toeslag) op 1 januari 2016 beëindigd.

Met de voorgestelde maatregel wordt een beperkte besparing op de structurele kosten bereikt doordat er geen nieuwe kruimelpensioenen worden toegekend vanaf 2015 en lopende pensioenen worden beëindigd per 2016. Deze besparing ad € 350.000 t/m 2016 weegt echter niet op tegen de kosten ad ruim € 1 miljoen die moeten worden gemaakt voor de implementatie van de maatregel. Deze kosten moeten met name worden gemaakt voor de beëindiging van nu reeds lopende kruimelpensioenen; dit vereist intensief dossieronderzoek. Derhalve valt deze maatregel zoals nu geformuleerd buiten het bestek van afspraken met de Sociale Verzekeringsbank rondom de vereenvoudigingsvoorstellen. Wij adviseren het wetsvoorstel in de huidige vorm niet in te dienen.

Desgewenst kunnen wij een alternatief in overweging geven waarin én bespaard wordt op uitvoeringskosten, én bespaard wordt op de uitkeringslasten, én nog meer rekening is gehouden met de juridische houdbaarheid in het licht van internationale verdragen en jurisprudentie.

Anw

In het wetsvoorstel wordt het recht op Anw-halfwezenuitkering per 1 januari 2013 gekoppeld aan het recht op Anw-nabestaandenuitkering. Het totaal aan nabestaanden- en halfwezenuitkering wordt inkomensafhankelijk. Voor klanten waarin de wijziging leidt tot een intrekking of verlaging van de halfwezenuitkering geldt een overgangsbepaling op grond waarvan nog 6 maanden recht bestaat volgens de huidige bepalingen. Deze periode begint te lopen vanaf het moment dat de wetswijziging wordt gepubliceerd en kan dus al op 1 januari 2013 effectief worden.

In lijn met het laten vervallen van de tijdbestedingsvoorwaarden voor 16/17 jarigen in de AKW dient ook de Anw te worden aangepast teneinde de met deze maatregel beoogde besparingen te kunnen realiseren.

De voorgestelde wijzigingen zijn uitvoerbaar.

Wij hebben wel de suggestie gedaan om de halfwezenuitkering te integreren in de nabestaandenuitkering, in plaats van de voorgestelde koppeling. Dit geniet de voorkeur uit oogpunt van wettelijke systematiek en is in de uitvoering ook iets simpeler. In feite wordt hierdoor een hoge (met kinderen jonger dan 18 jaar) en een lage nabestaandenuitkering geïntroduceerd naar analogie van het oude en hoge weduwenpensioen volgens de AWW.

AKW

De voorgestelde wijzigingen zijn uitvoerbaar met inachtneming van onze opmerkingen, waarvan de belangrijkste hieronder zijn weergegeven.

Gesplitste betalingen

Het afschaffen van gesplitste betalingen, bespaart uitvoeringskosten die gepaard gaan met het handmatig verwerken van gesplitste betalingen ieder kwartaal. Van de circa 49.000 gesplitste betalingen willen we de volgende twee groepen onder uw aandacht brengen:

- Aan ca. 8000 co-ouders wordt momenteel de kinderbijslag gesplitst betaald. Het afschaffen van de mogelijkheid tot gesplitst betalen voor deze doelgroep leidt mogelijk tot extra uitvoeringskosten. De ervaring in de praktijk is namelijk dat veel co-ouders er samen niet uitkomen en dat regelmatig bezwaar- en beroepsprocedures over dergelijke kwesties worden aangespannen.

De Sociale Verzekeringsbank bepleit dat de samenloopbepaling wordt aangevuld om te voorkomen dat de Sociale Verzekeringsbank een keuze moet maken in situaties waarin het ~~onmogelijk is aan te wijzen tot welk huishouden het kind laatstelijk behoorde. Voorgesteld~~ wordt dat de ouders gezamenlijk één van de ouders aanwijzen aan wie de kinderbijslag wordt uitbetaald. In het geval ouders niet tot een gezamenlijke aanwijzing kunnen komen, kan de Sociale Verzekeringsbank besluiten de kinderbijslag gelijkelijk uit te betalen aan iedere ouder. Dit houdt in dat voor deze gevallen gesplitst betalen in stand wordt gehouden. Indien kan worden teruggevallen op een vaste 50/50 uitbetaling die geen uitzonderingen kent, kan dit in het systeem worden verankerd en worden uitvoeringskosten in verband met handmatige verwerking alsnog voorkomen.

- Ca. 250 gesplitste betalingen vinden plaats, omdat een deel van de kinderen uit het gezin in Marokko verblijft. Het verdrag met Marokko regelt dat voor kinderen wonend in Marokko, de kinderbijslag ook in Marokko wordt uitbetaald. In gezinnen, waarvan een deel van de kinderen in Nederland woont en een ander deel in Marokko, wordt de kinderbijslag gesplitst betaald. Voorstel is om voor deze beperkte groep de gesplitste betaling te continueren tot en met 2013. Met de beoogde invoering van het wetsvoorstel beperking export AKW in 2014 wordt voor deze groep niet langer gesplitst betaald.

Volgkinderen voor het kindgebonden budget
In de wet is bepaald dat het recht op kinderbijslag bepalend is voor het recht op kindgebonden budget. Hierop is één uitzondering: als het recht op kinderbijslag is komen te vervallen vanwege het niet voldoen aan de tijdsbestedingsvoorwaarde, kan er toch recht zijn op kindgebonden budget. Dat heeft tot gevolg dat ondanks het beëindigen van de kinderbijslag voor deze kinderen, ouders moeten aantonen dat ze aan het onderhoud voldoen en wijzigingen in het inkomen van het kind dienen door te geven. Dit zijn de zogenaamde 'volgkinderen'. Door het afschaffen van de tijdsbestedingsvoorwaarde en de onderhoudsvoorwaarde vervalt een deel van de werkzaamheden. Alleen voor kinderen die studiefinanciering ontvangen, vervalt het recht op kinderbijslag maar moet nog steeds het inkomen van het kind worden onderzocht, omdat mogelijk recht op kindgebonden budget bestaat.

Wij geven u in overweging om de voorwaarden voor kinderbijslag en kindgebonden budget gelijk te trekken. Het effect op de uitvoeringskosten is beperkt. Circa 700 kinderen voor wie de kinderbijslag jaarlijks wordt stopgezet in verband recht op studiefinanciering, zullen nog als volgkinderen worden aangemerkt. Belangrijkste argumenten om het fenomeen 'volgkinderen' te laten vervallen zijn een beter uitlegbare uitvoering en het voorkomen van administratieve lasten bij gerechtigden.

Bijstand Buitenland
In het conceptwetsvoorstel vereenvoudiging regelingen Sociale Verzekeringsbank wordt het recht op bijstand voor in het buitenland wonende klanten afgekocht. De hoogte van de eenmalige afkoopsom bedraagt tienmaal het gemiddelde bedrag aan bijstand dat de persoon over 2010 en 2011 heeft ontvangen.
Deze wetswijziging wordt uitvoerbaar geacht. Wel willen wij u hierbij in overweging geven om in een Ministeriële regeling vast te leggen dat de heffing over de afkoopsom Bijstand Buitenland plaatsvindt door middel van *eindheffing*.

In de uitvoering is deze variant ten opzichte van andere oplossingen het eenvoudigst en komt daardoor ook het meest tegemoet aan de achterliggende gedachte bij het wetsvoorstel.

Beoogde invoeringsdatum en invoeringsstrategie
De voorgestelde wijzigingen op het terrein van AKW, Anw en Bijstand Buitenland zijn uitvoerbaar per de voorziene data, mits de wetswijziging tijdig is vastgesteld.

Na aanvaarding van het wetsvoorstel door de Eerste Kamer hebben wij voor de Anw-wijziging drie maanden nodig voor de implementatie. Speciale aandacht verdient de overgangsbepaling. Volgens deze overgangsbepaling is de ingangsdatum voor klanten die al een uitkering ontvangen zes maanden na publicatie van de wetswijziging in het Staatsblad. Het is de bedoeling dat publicatie vóór 1 juli 2012 plaatsvindt, zodat de maatregel ook voor "bestaande" klanten per 1 januari 2013 effectief is. Wij gaan er vanuit, dat wij na publicatie van de wetswijziging de klanten moeten informeren over de gevolgen daarvan. Wij kunnen alleen op de persoon toegespitste informatie verstrekken als de implementatie van de wijziging al (grotendeels) is doorgevoerd. Normaliter starten wij de implementatie na aanvaarding van de wetswijziging door de Eerste Kamer. Als we dat voor dit wetsontwerp ook doen, zullen wij bij de eerste aankondiging van de wetswijziging slechts globaal kunnen aangeven wat de gevolgen voor de individuele klant zijn.

Om de afkoopsom bijstand buitenland tijdig te kunnen uitbetalen, zullen we al in november 2012 moeten beginnen met de werkzaamheden.

Incidentele uitvoeringskosten
Een onderbouwing van de aannames en uitgangspunten op basis waarvan onderstaande bedragen tot stand zijn gekomen, is opgenomen in de bijlagen.

Invoeringskosten

Maatregel	2012	2013	2014	2015	2016	FTE
Kruimelpensioenen	€ 0	€ 870.263	€ 21.424	€ 72.100	€ 72.296	13,89
Wijzigingen Anw	€ 682.393	€ 56.946				8,62
Afkoop bijstand buitenland	€ 23.988	€ 24.378				0,77
Vereenvoudiging AKW	€ 440.000	€ 267.000				9,10
Totaal	**€ 1.146.381**	**€ 1.218.587**	**€ 21.424**	**€ 72.100**	**€ 72.296**	**32**

Structurele uitvoeringskosten

Effecten op uitvoeringskosten

Maatregel *(Besparingen)*	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**FTE**
Kruimelpensioenen		€ 0	€ 0	-€ 40.185	-€ 264.040	-6,40
Wijzigingen Anw		-€ 303.933	-€ 317.681	-€ 331.759	-€ 331.759	-8,62
Afkoop bijstand buitenland		-€ 550.000	-€ 550.000	-€ 550.000	-€ 550.000	-2,20
Vereenvoudiging AKW		-€ 2.245.000	-€ 2.245.000	-€ 2.245.000	-€ 2.245.000	-36,00
Totaal		**-€ 3.098.933**	**-€ 3.112.681**	**-€ 3.166.944**	**-€ 3.390.799**	**-53,22**

Voor vragen over of een toelichting op deze uitvoeringstoets kan contact worden opgenomen met de heer mr. R.L. van E

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest en stel het op prijs binnen 6 weken een reactie te ontvangen op deze brief.

Met vriendelijke groet,

drs. E.F. Stoové
voorzitter Raad van Bestuur

Bijlagen