Sociale Verzekeringsbank

Voorzitter Raad van Bestuur
Van Heuven Goedhartlaan 1
Postbus 1100
1180 BH Amstelveen
Telefoon (020) 656 48 12
E-mail: nvermeulen@svb.nl

Aan de Minister van
Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
De heer mr. dr. L.F. Asscher
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum	ons kenmerk
29 januari 2014	RvB21/14/NV/eb

Betreft: reactie op aanscherping voorwaarden dubbele kinderbijslag

Mijnheer de Minister,

Met uw brief van 6 december 2013 (kenmerk: 2013-0000166666) is mij verzocht de tweede nota van wijziging die hoort bij het wetsvoorstel dat ziet op de hervorming van de kindregelingen te beoordelen op uitvoerbaarheid. De wijziging gaat in op de uitwerking van de motie Azmani-Yücel over de dubbele kinderbijslag. Op 22 januari 2014 is per mail verzocht een aangepast voorstel te beoordelen op uitvoerbaarheid.

De SVB heeft op 27 juni 2013 een uitvoeringstoets (RvB.91/13/NV/ptb) uitgebracht over aanpassingsvarianten in verband met deze motie. De belangrijkste bezwaren uit deze uitvoeringstoets zijn niet weggenomen door het nieuwe voorstel:

- de voorgestelde wijziging is niet alleen gericht op de beperkte groep kinderen in moskee-internaten, maar heeft gevolgen voor alle ouders van kinderen die uitwonend zijn om redenen van onderwijs.
- de nieuwe criteria betekenen voor deze ouders een aanzienlijke verhoging van de administratieve lasten.
- met de voorgestelde wijzigingen wordt de uitvoering complexer gemaakt. Deze wijziging staat daarmee haaks op het voornemen om de uitvoering van de SVB te vereenvoudigen.

Aanscherping voorwaarden

De aanscherping van de voorwaarden regelt dat ouders alleen nog maar dubbele kinderbijslag om onderwijsredenen van het kind kunnen ontvangen als:

1. Zij aantonen dat het kind een bij ministeriële regeling te bepalen beroepsopleiding of school volgt en er geen overeenkomstige opleiding binnen een nog te bepalen aantal kilometers beschikbaar is; of
2. Zij een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te bepalen beroep uitoefenen; of
3. Zij in een algemene maatregel van bestuur te bepalen deel van Nederland wonen of kunnen aantonen dat zij in een gebied buiten Nederland wonen waarbij niet verwacht kan worden dat het kind op basis van Openbaar Vervoer of eigen vervoer dagelijks heen en weer reist; of
4. Zij verzekerd zijn op grond van artikel 7b, vierde lid, onderdelen a en b (werkzaamheden verrichten in het algemeen belang of wonen in Aruba, Curacao, Sint Maarten of in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

Uitvoerbaarheid
Voor de SVB is het onduidelijk hoe de verzekerde voor het kind in het buitenland moet aantonen dat:
- een opleiding in het buitenland vergelijkbaar is met een opleiding die voorkomt op de in de ministeriële regeling gepubliceerde lijst van specifieke beroepsopleidingen en scholen en of er geen overeenkomstige opleiding dichterbij is.
- niet verwacht kan worden dat het kind op basis van Openbaar Vervoer of eigen vervoer dagelijks heen en weer reist.

In de Memorie van Toelichting is opgenomen dat wanneer de verzekerde het bovenstaande niet kan aantonen door bewijsstukken en verklaringen van een officiële instantie de SVB kan afgaan op een verklaring van de ouder. De bewijsstukken en verklaringen zullen steekproefsgewijs worden gecontroleerd. Het gebrek aan controlemogelijkheden in het buitenland druist in tegen het uitgangspunt van de SVB om internationaal zoveel mogelijk op hetzelfde niveau te handhaven als nationaal. Hiermee wordt ongelijkheid gecreëerd tussen Nederland en het buitenland.

Naar het voorlopige oordeel van de SVB achten wij de aanscherping voorwaarden dubbele kinderbijslag uitvoerbaar maar in het buitenland slecht handhaafbaar. De uitvoerbaarheid is afhankelijk van lagere regelgeving. Een gedeelte van de lagere regelgeving is onlangs aan ons voorgelegd met het verzoek hierover een uitvoeringstoets uit te brengen. Voor het grootste gedeelte is de lagere regelgeving nog niet bekend. Een definitief oordeel over de uitvoerbaarheid kan pas worden gegeven wanneer een uitvoeringstoets over alle onderliggende regelgeving is uitgebracht.

Alternatief
Ik geef u ter overweging de dubbele kinderbijslag om onderwijsredenen alleen in stand te houden voor de groep die voldoet aan de hiervoor genoemde aangescherpte voorwaarden 2 en 4 (op basis van beroep of werkzaamheden verrichten in het algemeen belang of wonen in Aruba, Curaçao, Sint Maarten of in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba). Dit zou de uitvoerbaarheid aanzienlijk vereenvoudigen en de handhaafbaarheid aanzienlijk vergroten.

Invoering
De beoogde invoeringsdatum van respectievelijk 1 januari 2015 voor nieuwe aanvragen en 1 oktober 2015 voor bestaande gevallen wordt uitvoerbaar geacht.

Effect op de uitvoeringskosten
De eenmalige uitvoeringskosten worden geraamd op € 346.100,-. De structurele uitvoeringskosten nemen toe met naar inschatting € 260.700,-. Een toelichting op de uitvoeringskosten treft u in bijlage 1 aan.
In de tweede bijlage treft u een aantal opmerkingen bij het concept van de tweede nota van wijziging aan.

Voor vragen over of een toelichting op de uitvoeringstoets kan contact opgenomen worden met mevr. N.

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest, en stel het op prijs binnen 6 weken uw reactie te ontvangen.

Hoogachtend,
Sociale Verzekeringsbank

mw. N. A. Vermeulen MBA
voorzitter Raad van Bestuur

Bijlagen:

- Structurele uitvoeringskosten
- Juridisch en redactioneel commentaar

Sociale Verzekeringsbank

Raad van Bestuur
Van Heuven Goedhartlaan 1
Postbus 1100
1180 BH Amstelveen
Telefoon (020) 656 56 56
Internet www.svb.nl

- **Bijlage I – Toelichting op de uitvoeringskosten**

Eenmalige uitvoeringskosten

	aantal	Tarief	€
Mailkosten (inclusief leaflet en porto)	1800	-	€1.800
Eenmalig werk, beoordelen 0-15 jarigen met overgangsregeling	1800 * 40 min = 1200 uur	€49	€58.800
Telefoontjes nav mailing	180 * 7 min = 21 uur	€49	€1.000
Bezwaar en Beroep	72 * 6 = 432 uur Beroep: 7 * 12.5 = 88 uur	€49 €74	€21.200 €6.500
Systeemaanpassing, inclusief webdiensten en aanpassing SUWI-net	2200 uur	€100	€220.000
Aanpassen klantproducten (Briefteksten, brochures, vertalingen, website)	60 uur	€67	€4.000
Project management	10% van aantal uur eenmalige kosten = 400	€82	€32.800
Instructies medewerkers	Mee met hervorming kindregelingen		
Ontwikkelen en geven opleiding			
Volgen opleidingen			
Totaal			**€346.100**

Gehanteerde aannames

- Er is een overgangsregeling voor de huidige 16 en 17-jarige kinderen. Voor huidige kinderen van 0 t/m 15 jaar met recht op dubbele KB gaat de wijziging in per 1 oktober 2015, dit betreft ca. 1800 kinderen. Deze groep wordt van de wijziging op de hoogte gebracht. Voor alle nieuwe gevallen gaat de regeling in per 1 januari 2015.
- Het aantal afwijzingen is onbekend. Aanname is dat de toepassing van de nieuwe voorwaarde leidt tot afwijzing in 20% van de gevallen. 20% van deze groep maakt bezwaar, 10% van de bezwaarmakers gaat in beroep.
- Algemene communicatie naar de klant over deze wetswijziging wordt meegenomen in de communicatie van de hervorming kindregelingen (wordt over de hele wetswijziging gegeven en niet per onderwerp). Daarnaast wordt deze meegenomen in de reguliere communicatie in 2014
- Uitgangspunt is dat DUO in staat is de benodigde gegevens te leveren dan wel in SUWI-net ter beschikking te stellen.
- Uren projectmanagement bedragen 10% van de projecturen.