Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Politie
Programma Regie en Strategie

Datum
20 december 2017

Ons kenmerk
2149902

bijlage

Diverse toezeggingen en moties

Bijlage nummer 6

In deze bijlage informeer ik u over de stand van zaken met betrekking tot de door mij gedane toezeggingen, aangenomen moties en overige mededelingen. De informatie is geclusterd naar de volgende vier thema's:

1. Taakuitvoering
2. Personeel en organisatie
3. Middelen
4. Gedane toezeggingen en aangenomen motie tijdens het dertigledendebat over het rapport over kenmerken en achtergronden van dierenmishandelaars (d.d. 6 september 2017).

1. Taakuitvoering

Korpscheftaken
In de afgelopen voortgangsbrief politie heeft mijn ambtsvoorganger u gemeld dat naar aanleiding van de aanbeveling van de Inspectie Justitie en Veiligheid een onderzoek naar de capaciteit van de teams korpscheftaken zal worden verricht. [1] Naar aanleiding hiervan is door de korpschef een onderzoek naar de werklast van deze teams uitgevoerd. Er is onderzoek gedaan naar de aan de korpschef opgedragen taken in het kader van de Wet wapens en munitie (Wwm), Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (Wpbr), Wet explosieven civiel gebruik (Wecg), Wet natuurbescherming (Wnb) en het Besluit BOA. De uitkomsten van deze werklastmeting maken duidelijk dat de beschikbare capaciteit voor de uitvoering van de korpscheftaken op dit moment niet voldoende is. Daarnaast is gebleken dat een aanpassing in de functie indeling binnen de teams korpscheftaken wenselijk is teneinde de eenduidigheid en kwaliteit van de uitvoering van korpscheftaken te bewaken.

Naar aanleiding van de uitkomst van het onderzoek wordt gezocht naar maatregelen om de werklast voor de teams korpscheftaken op korte termijn te verminderen. Samen met andere ministeries en de politie onderzoek ik de mogelijkheden om bovengenoemd vraagstuk op te kunnen lossen. Hierbij wordt gekeken naar zowel een herijking van de taken van de politie op dit beleidsveld in combinatie met een verlichting van de werklast alsmede naar mogelijkheden voor uitbreiding van de capaciteit. Tevens is een verkenning gestart met diverse betrokkenen teneinde te bezien of het wenselijk is om in de toekomst (een deel van) de bestuursrechtelijke taken van de politie naar andere partijen over te hevelen zodat de capaciteit gerichter kan worden ingezet op toezicht en handhaving.

[1] Kamerstukken II 2015/16, 29628, 629, blg-726944 en blg-726942

Directoraat-Generaal Politie
Programma Regie en Strategie

Datum
20 december 2017

Ons kenmerk
2149902

Om de werklast voor politie op korte termijn te verlichten is voor de uitvoering van de Wpbr in overleg met de Nederlandse Veiligheidsbranche de verplichting geschrapt voor beveiligingsbedrijven om bij inhuur van beveiligers ten behoeve van evenementen nieuwe toestemmingen en legitimatiebewijzen aan te vragen voor de ingehuurde beveiligers. Voorheen moest bij ieder evenement voor iedere ingehuurde beveiliger een nieuwe toestemming en legitimatiebewijs worden aangevraagd, nu hoeft dit niet meer als er sprake is van bijzondere omstandigheden. Ingehuurde beveiligers mogen derhalve met bestaande toestemming en legitimatiebewijs worden ingezet bij evenementen. Met name in het evenementenseizoen zorgde deze verplichting voor veel werklast voor de teams korpscheftaken en leverde dit ook vertraging en kosten voor de branche op.

De afgifte van wapenverloven en jachtaktes vormt echter het grootste deel van de werkzaamheden van de teams korpscheftaken. Mede gelet op de motie van de leden Van Nispen (SP) en Van der Staaij (SGP)[2] over de personeelscapaciteit bij de politie en de motie van het lid Van der Staaij (SGP)[3] over de verlenging van de looptijd van een jachtakte of andere vergunning, is samen met de politie en met de koepelorganisaties KNSA, KNTS en de Jagersvereniging onderzocht of er mogelijkheden zijn om de werklast bij de politie te verlagen door de regelgeving op het terrein van de Wet wapens munitie te vereenvoudigen.

Uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat de regelgeving werkzaamheden voorschrijft die, relatief, veel capaciteitsinzet vergt. Een voorbeeld hiervan is de geldigheidsduur van het wapenverlof en de jachtakte van een jaar, in combinatie met de procedure die voorschrijft dat er rond de afgifte van deze bevoegdheidsdocumenten drie contactmomenten met de aanvrager zijn. Dit leidt tot hoge lasten bij zowel de politie als de burger terwijl partijen zelf menen dat er alternatieven voorhanden zijn die minder arbeidsintensief zijn. Het bovenstaande is dan ook mede aanleiding om de Wwm te moderniseren en de administratieve lasten beter in overeenstemming te brengen met de huidige mogelijkheden om toezicht uit te oefenen. Deze modernisering biedt daarnaast de gelegenheid om duidelijkheid te verschaffen ten aanzien van verschillende situaties die zich in de praktijk voordoen, zoals het tijdelijk overdragen van een wapen door de verlofhouder. Met de betrokken partijen zal ik bezien welke overige wijzigingen nodig zijn. Ik verwacht het wetsvoorstel eind 2018 in consultatie te zullen geven.

Voor wat betreft de financiële gevolgen en kosten aangaande de korpscheftaken is de politie gevraagd een onderzoek naar de kosten die door de politie worden gemaakt bij de uitvoering van korpscheftaken te verrichten. Daaruit is gebleken dat de opbrengsten van de leges niet in verhouding staan tot de daarmee gepaard gaande werkzaamheden die de politie in het kader van deze taken maakt. Ten principale dient de hoogte van de leges compensatie te bieden voor de geleverde diensten door de politie in het kader van de uitvoering van taken in het kader van de Wwm, Wnb, Wecg en Wpbr. Ik ben daarom voornemens om met de collega`s van andere betrokken ministeries in overleg te treden aangaande de leges.

[2] Kamerstukken II 2016/17, 34432, 10
[3] Kamerstukken II 2016/17, 34432, 11

Politie-liaisonofficer Boekarest
Aan de motie van het lid Segers (CU) over een vaste politie-liaison officer in Boekarest na 2017 wordt uitvoering gegeven.[4] De liaisonfunctie in Boekarest blijft in ieder geval twee jaar langer gehandhaafd vanaf medio 2017. Besluitvorming over toekomstige liaisonplaatsingen vindt plaats in het kader van enerzijds het nieuwe plaatsingsplan dat de politie in 2018 opstelt voor de periode tot 2022 en anderzijds het in wording zijnde generieke beleidskader voor de internationale politiesamenwerking.

2. Personeel en organisatie

Terugbetaling gelden COR
Tijdens het debat over het rapport van de commissie-Ruys over het functioneren van de centrale ondernemingsraad bij de politie op 21 september 2017 heeft mijn voorganger uw Kamer toegezegd dat de terugbetaling van gelden, die ondoelmatig zijn besteed in het kader van de COR politie, op één plek in het korps worden gecoördineerd. Met hierbij de aantekening dat het strafrechtelijk traject een afzonderlijk traject is. De Korpschef heeft aangegeven hier op toe te zien en coördineert de verdere afhandeling van dit dossier. De afhandeling is voortvarend opgepakt maar vergt zorgvuldigheid en tijd aangezien per geval de declaraties en de context hiervan bezien en beoordeeld moeten worden.

Verhoorbijstand
In 2016 zijn de wetsvoorstellen over het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures aangenomen door het parlement. Bij de behandeling van de wetsvoorstellen heb ik uw Kamer toegezegd dat het WODC in kaart zal brengen wat de effecten van de invoering van dit recht zijn op de politieorganisatie. Hiertoe voert het WODC een lange termijn-monitor uit. Vanwege knelpunten in de levering van de benodigde gegevens door de politie is de eerste rapportage van deze lange termijn-monitor vertraagd. Het voornaamste knelpunt betrof de autorisatie van de onderzoekers in de politiesystemen. Ik verwacht uw Kamer in het voorjaar van 2018 de rapportage van het WODC te kunnen aanbieden.

Uitvoering rechtspraak inzake politieambtenaren in geweldssituaties
Op 9 november 2017 heeft de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid mij verzocht u te informeren over "op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de rechtspraak inzake politieambtenaren in geweldssituaties, mede bezien in het licht van het regeerakkoord".

Het doel, zoals in het regeerakkoord verwoord, is om alle zaken waarin politiemensen zich voor de rechter moeten verantwoorden voor het aanwenden van geweld bij één rechtbank te concentreren. Met de Raad voor de rechtspraak is in overleg getreden om de gevolgen in kaart te brengen van het concentreren bij één rechtbank en over de vraag welke locatie zich leent als speciale rechtbank. De uitkomsten van het overleg zullen worden betrokken bij het Wetsvoorstel geweldsaanwending opsporingsambtenaar, dat thans aanhangig is bij uw Kamer. Ik streef ernaar uw Kamer in het eerste kwartaal van 2018 nader te informeren.

[4] Kamerstukken II 2016/17, 28638, 147

Inspectieonderzoek Dienst bewaken en beveiligen (DBB)
Naar aanleiding van een incident bij de DBB in februari dit jaar heeft de Inspectie van Justitie en Veiligheid (hierna: Inspectie) onderzoek gedaan of het samenstel van bij de DBB getroffen maatregelen om integriteitsschendingen te voorkomen en/of te bestrijden leidt tot een robuust systeem voor het tijdig signaleren van niet-integer gedrag en een effectieve aanpak daarvan. [5] De Inspectie heeft de korpschef en mijzelf per brief van 14 november 2017 geïnformeerd over de resultaten van het onderzoek. Deze brief vindt u bijgevoegd (zie bijlage 6a).

De Inspectie concludeert dat het samenstel van getroffen maatregelen om niet-integer gedrag te voorkomen en/of te bestrijden op orde is. Concreet betekent dit dat de screening, de autorisatie, de regeling voor het aannemen van geschenken, de aandacht voor integriteit in de opleiding, de sturing op integriteit en het afdoen van integriteitsschendingen zijn vastgelegd, bekend gemaakt en naar de regel worden uitgevoerd. Ik ben blij dat de Inspectie heeft vastgesteld dat deze maatregelen op orde zijn.

De Inspectie stelt verder vast dat een aantal zaken nog in ontwikkeling zijn. Dit betreft met name het werken aan een transparante cultuur en open omgangsvormen. De leiding van de DBB onderkent de noodzaak voor deze cultuurverandering en investeert hierin op veel terreinen.[6] De Inspectie ziet dan ook zichtbare vooruitgang. Het veranderen van een cultuur vergt echter een lange adem. Als de verandertrajecten zijn afgerond zal de Inspectie het onderzoek nogmaals uitvoeren. Ik ondersteun deze toezegging van de Inspectie.

3. Middelen

Bodycams

Proeftuinen/juridische basis
Zoals aangegeven in mijn vorige voortgangsbrief zouden er proeftuinen worden gestart met de bodycams in het kader van de gebiedsgebonden politiezorg. Die inzet is gebaseerd op artikel 3 Politiewet. Inmiddels zijn alle (32) proeftuinen in de (tien) eenheden operationeel. Aldus worden werking en effect van de bodycam op landelijke schaal in daartoe aangewezen onderdelen van de politieorganisatie getest. Het betreft dan verschillende soorten politieoptreden in de voor publiek toegankelijke plaatsen. De proefperiode loopt door tot medio april 2018 zodat ook de ervaringen met de bodycam tijdens Oud en Nieuw worden meegenomen. Daarmee wordt invulling gegeven aan de toezegging van mijn ambtsvoorganger tijdens het AO Nationale veiligheid van 29 juni jl.

Inzetkader
Omdat bij het gebruik van bodycams sprake is van landelijk beleid en toepassingsvormen is met instemming van de COR van de politie onlangs het "voorlopig inzetkader bodycams bij operationeel gebruik" verschenen. Dit inzetkader heeft tot doel om te waarborgen dat bodycams zorgvuldig en rechtmatig ingezet worden, dat de beeldopnamen rechtmatig verwerkt worden voor de doelen waarvoor ze verzameld zijn en dat daarbij de privacy en rechten

[5] Kamerstukken II 2016/17 29628, 690, 691, 692
[6] Zie ook Kamerstukken II 2016/17, 28642, 99

van betrokkenen en politiemedewerkers zo veel mogelijk worden gerespecteerd. Het inzetkader, dat – samen met het overzicht van de proeftuinen – ook is gepubliceerd op www.politie.nl vervangt eerdere versies en lokale inzetkaders. Het inzetkader vormt de basis voor de inzet van de bodycams in de proeftuinen. Dat laat uiteraard onverlet dat lokaal door het bevoegd gezag c.q. de lokale driehoek nadere invulling en specificatie kan plaatsvinden. De inzet van de bodycam geschiedt immers onder verantwoordelijkheid van het gezag.

Verdere aanpak

Met het oog op eventuele definitieve invoering van de bodycam binnen de politie dienen de effectiviteit van het gebruik, de vereiste privacy waarborgen voor burgers en politiemedewerkers en de consequenties op het gebied van uitvoering en beheer goed te zijn onderzocht. Naast de zaken die reeds in mijn brief van 27 juni jl. zijn genoemd[7] zullen ook de werking van het beleidsmatige en juridische kader, de werking van de techniek, de (ICT)gevolgen voor streaming van beelden, opslag van beeldmateriaal en dergelijke worden beproefd en geëvalueerd. De monitoring van een en ander gebeurt met medewerking vanuit de Politieacademie en Politie en Wetenschap. Over de uitkomsten en resultaten van de proeftuinen wordt uiterlijk in juni 2018 aan de korpsleiding gerapporteerd waarna verdere besluitvorming plaatsvindt omtrent het vervolg. In het najaar zal ik uw Kamer berichten over de stand van zaken op dat moment.

Incident met politie munitie

Tijden het vragenuur op 7 november 2017 heb ik u toegezegd om u te informeren over de uitkomsten van het onderzoek naar aanleiding van het incident waarbij een patroon van de politie buiten het wapen tot ontbranding is gekomen. Uit dit onderzoek is het volgende naar voren gekomen.

Op 2 november 2017 heeft er een oefening plaatsgevonden van de Mobiele Eenheid(ME). Gedurende de ME oefening is op enig moment door de docenten aan de deelnemers van de oefening de opdracht gegeven om hun wapens te ontladen. Bij het ontladen van het pistool wordt de patroon die zich in de loop bevindt, naar buiten geworpen. Tijdens het uitvoeren van deze ontlaadprocedure was er op enig moment een knal te horen. Na controle bleek één van de uitgeworpen patronen te zijn "ontbrand". Van deze patroon zijn enkele fragmenten van de huls en het projectiel teruggevonden.

Naar aanleiding van dit incident is de partij munitie en het wapen waaruit deze patroon afkomstig is onderzocht door munitie- en wapendeskundigen van het Politiedienstencentrum en door een extern onafhankelijk onderzoeksinstituut. Hierbij zijn geen afwijkingen geconstateerd. Er zijn evenmin andere feiten of omstandigheden geconstateerd die aanleiding gegeven om te twijfelen aan de correcte werking van de desbetreffende patroon of van het wapen. De 'ontbranding' van de uitgeworpen patroon is dan ook niet het effect van een technisch defect aan de munitie of het wapen.

Uit het onderzoek is gebleken dat de patroon tot ontbranding is gekomen doordat de uitgeworpen patroon met het slaghoedje, dat zich onderaan de huls van

[7] In die brief staat vermeld: "Hierbij wordt gekeken naar de preventieve werking, de werking tijdens een incident, het effect op opsporing en vervolging en verschil tussen het effect van een bodycam die wordt aangezet op het moment van een incident of een bodycam die continu aanstaat."

patroon bevindt, op een hard puntig voorwerp in het asfalt terecht is gekomen. Elke patroon die op deze wijze, na een val met voldoende snelheid, met het slaghoedje op een puntig voorwerp terecht komt, zal ontbranden met het springen van de huls als gevolg.

Uit het onderzoek is gebleken dat de ontlaadprocedure volgens de vastgestelde leerlijn vanuit het onderwijs van de Politieacademie is uitgevoerd. Bij het ontladen van een wapen kan niet worden voorkomen dat patronen op de grond vallen. De kans dat een patroon door een dergelijke val tot ontbranding komt is zeer klein. Sinds 2009 zijn door de politie bij opleidingen en trainingen 96.821.200 patronen van het type Action NP verschoten. Hierbij hebben vele miljoenen handelingen van laden en ontladen plaatsgevonden. In totaal zijn drie gevallen bekend (inclusief die van het incident op 2 november 2017) waarbij een patroon is afgegaan ten gevolge van een val. Daarbij moet worden opgemerkt dat een dergelijke ontbranding van een patroon buiten het wapen niet tot dodelijke verwondingen kan leiden omdat de energie van de splinters daarvoor te gering is. Het oplopen van oppervlakkige verwondingen is wel mogelijk. Desalniettemin is dit incident voor de politie aanleiding geweest om de medewerkers bij de trainingen nogmaals te wijzen op de risico's bij het ontladen van het wapen op een niet vlakke stenen ondergrond.

4. Reactie op toezeggingen en aangenomen motie bij het Dertigledendebat over het rapport over kenmerken en achtergronden van dierenmishandelaars en de aangenomen motie bij het Dertigledendebat over het burgerinitiatief 'Een dier is geen ding'.

Registratie
De aangenomen motie van de leden Futselaar (SP) en Arissen (PvdD) roept de regering op zich op Europees niveau in te spannen voor het gebruik van zwarte lijsten met veehouders die een beroepsverbod hebben gekregen. [8] Ik kan u berichten dat het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit onderzoekt op welke manier uitvoering gegeven kan worden aan deze motie.

Het lid Buitenweg (GL) heeft een motie aangehouden waarin de regering wordt verzocht om, samen met de VNG, hulpverleners en belangenorganisaties, te onderzoeken hoe de opvang en de registratie van dieren van slachtoffers van huiselijk geweld verbeterd kunnen worden in bestaande signalerings- en hulpverleningstrajecten. [9] Mijn collega van VWS zal, gelet op het feit dat de opvang van slachtoffers van huiselijk geweld is gedecentraliseerd, de aangehouden motie onder de aandacht van de VNG en de Federatie Opvang brengen en met hen hierover in overleg gaan. Over de uitkomsten van deze overleggen zal de minister van VWS uw Kamer te zijner tijd informeren.

Het lid Van Oosten (VVD) vroeg naar de registratie van bijtincidenten met honden. In de brief van 17 mei jl. heeft de toenmalig Staatssecretaris van Economische Zaken aangegeven in overleg met VNG, gemeenten en mijn departement te komen tot het opstellen van een uniform registratiesysteem voor bijtincidenten. Hiertoe zijn de eerste gesprekken gevoerd met gemeenten, de VNG en de politie. De politie onderzoekt op dit moment of de intern voorgestelde

[8] Kamerstukken II 2016/17, 28286, 931
[9] Kamerstukken II 2016/17, 28286, 930

uniforme wijze van registreren van bijtincidenten waarbij politie is betrokken, werkbaar is en voldoende adequaat aansluit op het op het hiervoor genoemde traject. Mede gelet op het voorgaande zal de politie haar ICT op zijn vroegst pas voor de zomer van 2018 hierop aan kunnen aanpassen.

Zorgsignalen
Het lid Van Oosten (VVD) heeft gevraagd of er privacyvraagstukken spelen bij het doorgeven van zorgsignalen door politie. De politie meldt zorgen over minderjarigen en vermoedens van kindermishandeling en huiselijk geweld aan Veilig Thuis via een zorgmelding. Veilig Thuis beoordeelt de signalen en bepaalt de opvolging. Politie heeft aangegeven geen belemmeringen te ervaren in de privacywetgeving bij het doorgeven van de signalen.

Bijscholing
Het lid Groothuizen (D66) vroeg een overzicht van het aantal taakaccenthouders dat het afgelopen jaar bijscholing heeft gevolgd op het terrein handhaving dierenwelzijn. Binnen de politie is de aanpak van verwaarlozing en mishandeling van dieren, evenals de noodhulp aan dieren, geborgd binnen het reguliere politiewerk. De Politieacademie biedt geen reguliere bijscholing aan voor taakaccenthouders Handhaving Dierenwelzijn. Om landelijk de kennis van taakaccenthouders op niveau te houden, biedt de politie landelijke bijscholing aan buiten de Politieacademie en eventuele individuele bijscholingsafspraken tussen de taakaccenthouder en zijn eigen leidinggevende. De behoefte van taakaccenthouders is leidend bij de invulling van de inhoud van de landelijke bijscholing.

In 2017 heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) van het ministerie van Economische Zaken in 2017 de taakaccenthouders Handhaving Dierenwelzijn van alle regionale eenheden bezocht; andere volgen in 2018. Doel van deze bijeenkomsten is het verhogen van de kennis van het bestuursrecht en daarmee de kwaliteit van het proces-verbaal. De bijeenkomsten werden volgens politie over het algemeen goed bezocht. Tot slot zijn in het kader van het vergroten van het vakmanschap via de tactisch coördinatoren van de regionale eenheden tips en handreikingen verspreid, bijvoorbeeld over de eisen bij een diergeneeskundige verklaring.

Wetenschappelijk onderzoek
De leden Buitenweg (GL) en Graus (PVV) hebben aan mijn voorganger verzocht om de onderzoekers die zijn verbonden aan de pilot Landelijke Expertisecentrum Dierenmishandeling van de Universiteit van Utrecht te vragen om in hun onderzoek mee te nemen wat de achtergronden en kenmerken zijn van plegers van mentale mishandeling van dieren en of de beelden die verdachten van dierenmishandeling hebben van dieren, een factor van belang is bij het plegen van de mishandeling. De onderzoekers hebben desgevraagd aangegeven dit mee te zullen nemen in hun onderzoek.

Samenwerkingsafspraken
De aangenomen motie van de leden De Groot (D66), Graus (PVV), Futselaar (SP) en Buitenweg (GL) roept de regering op om bij de uitwerking van nieuwe samenwerkingsafspraken de uitvoeringspraktijk en handhaving te waarborgen

zodanig dat in ieder geval de meldingen van dierenmishandeling en -verwaarlozing adequaat kunnen worden opgepakt.[10]
Mijn departement en het ministerie van LNV zijn samen met de ketenpartners bezig de nieuwe samenwerkingsafspraken vast te leggen. Deze moeten de aanpak van dierenmishandeling – en verwaarlozing optimaliseren.

Directoraat-Generaal Politie
Programma Regie en Strategie

Datum
20 december 2017

Ons kenmerk
2149902

[10] Kamerstukken II 2017/18, 34437, 3