Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres

De heer drs. P.L.B.A. van Geel

Bestuurskern
DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
Project Schiphol

Den Haag

Ons kenmerk
IENW/BSK-2020/100762

Datum 11 juni 2020
Betreft Verlenging opdracht interim-voorzitter ORS

Geachte heer Van Geel,

Als interim-voorzitter draagt u sinds 1 juli 2019 zorg voor het waarborgen van de continuïteit van de Omgevingsraad Schiphol (ORS) als overlegorgaan en faciliteert u de ORS in haar wettelijke taak. Daarnaast geeft u leiding aan de evaluatie van de Omgevingsraad Schiphol. Ter uitvoering van die evaluatie heeft u mij op 17 december 2019 een tussentijds advies aangeboden. Bij die gelegenheid heb ik u gevraagd in de tweede fase van uw evaluatie te adviseren over de mogelijke invulling van een toekomstgerichte organisatie van het overleg met de omgeving.

Ik ben voornemens eind 2020 over een toekomstgerichte organisatie van het overleg met de omgeving rond Schiphol te besluiten. Dat doe ik op basis van uw advies naar aanleiding van de evaluatie van de Omgevingsraad Schiphol en de kaders van de Luchtvaartnota.

Recent hebben wij de huidige situatie besproken en het effect daarvan op de voorgenomen planning. We hebben geconstateerd dat het verminderen van hinder en de verbetering van de leefomgeving onder invloed van COVID-19 in een ander perspectief zijn komen te staan en dat de situatie tevens gevolgen heeft voor onderlinge afstemming, ook het reeds in het tussentijds advies gesignaleerde gebrek aan gezamenlijk commitment is daarbij ter sprake gekomen. Daarnaast heb ik op 15 mei jl. de Ontwerp-luchtvaartnota gepresenteerd. Daarin zijn de opgaven voor de luchtvaart neergelegd waarop het Rijk op nationaal niveau stuurt. Daarbij betrekt de Rijksoverheid belanghebbenden als bewoners, sector, overheden en maatschappelijke organisaties.

Nu ook de kaders van de Ontwerp-luchtvaartnota beschikbaar zijn, informeer ik u hierover graag met het verzoek deze kaders te betrekken bij de afronding van uw advies. In deze brief wil ik met name op de betekenis daarvan ingaan, rekening houdend met de bevindingen uit uw tussentijds advies. Daarnaast wil ik u vragen uw advies aan te vullen door rekening te houden met en in te gaan op een aantal ontwikkelingen en lopende trajecten.

Bestuurskern
DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
Project Schiphol

Kaderstelling Ontwerp-luchtvaartnota

In uw tussenadvies formuleerde u drie hoofdconclusies die van belang zijn voor het vervolgproces:

1. Cosmetische veranderingen in de vormgeving van de ORS zijn niet adequaat;
2. Er is behoefte aan meer regie vanuit het Rijk;
3. Omgevingsparticipatie is onverminderd van belang.

In de Ontwerp-luchtvaartnota heb ik de regierol van het Rijk voluit onderschreven en ook een inhoudelijke uitwerking gegeven. Eveneens heb ik het belang van betrokkenheid van de omgeving onderschreven. Het Rijk zoekt naar mogelijkheden om de rol van de omgeving te versterken in het adviseren over operationele aangelegenheden rond de luchthavens die van invloed zijn op het milieu en de gezondheid in de regio. Het kabinet wil die operationele inpassing doen in nauwe samenspraak met de betrokkenen. Partijen in het luchtvaartdomein zijn wederzijds afhankelijk. Dit maakt dat omgevingsparticipatie onverminderd van belang is. De kernvraag is hoe.

Daarbij onderken ik op basis van uw tussentijds advies dat cosmetische veranderingen in de vormgeving van de ORS niet adequaat zijn en dat er gekeken moet worden naar een alternatief model. In de Ontwerp-luchtvaartnota leg ik het uitgangspunt neer dat voor een verdere vormgeving van omgevingsparticipatie een onderscheid gemaakt moet worden tussen vraagstukken op landelijk niveau en op regionaal niveau. Voor de governance op landelijk niveau heb ik de commissie van het Overlegorgaan Fysieke Leefomgeving (OFL) onder leiding van dhr. Cohen om advies gevraagd. Uw advies moet dan ook in samenhang worden gezien met het advies van de commissie Cohen en de verwerking daarvan in de definitieve Luchtvaartnota.

Binnen de nationale kaders is het vervolgens aan de regio om tot succesvolle afstemming te komen. In de Ontwerp-luchtvaartnota heb ik aangegeven met de partijen in de regio tot afspraken te willen komen over het vergroten van de kwaliteit van de leefomgeving en maatregelen die de hinder voor bewoners verminderen en compenseren. Daartoe behoren o.a. afspraken over het meten van geluid en het verbeteren van de leefomgeving en het verminderen van hinder en negatieve gezondheidseffecten.

Aangescherpte en aangevulde vraagstelling

U werkt op mijn verzoek aan een advies over de toekomstgerichte organisatie van het overleg met de omgeving rond Schiphol. Zoals u in de Ontwerp-luchtvaartnota ziet, maak ik een onderscheid tussen bevoegde c.q. verantwoordelijke partijen enerzijds en belanghebbende partijen anderzijds. Voor de bevoegde partijen geef ik ook een aantal trajecten aan die inmiddels zijn ingezet, zoals ten aanzien van hinderreductie in de regio, het regionale omgevingsfonds en de woningbouw in de regio. Daarnaast zijn er diverse nationale trajecten die onder de bevoegdheid van het Rijk vallen maar waarvoor ook op regionale schaal wordt afgestemd: de totstandkoming van een Luchthavenverkeerbesluit Schiphol (1 en 2), de totstandkoming van een meetstrategie, de implementatie van Doc29 als rekenmethodiek voor Schiphol en de gevolgen voor het gelijkwaardigheidsbeginsel zoals dat voor Schiphol geldt.

Het spreekt vanzelf dat al deze regionale uitwerkingsvragen onderlinge samenhang kennen en van invloed zijn op het milieu en de gezondheid in de regio. Met name vanwege de enorme impact die het COVID-19-virus ook voor de

Bestuurskern
DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
Project Schiphol

regionale economie heeft stel ik het op prijs dat ook dit vraagstuk uw aandacht heeft in de inrichting van het alternatief regionaal coördinatiemodel. Concreet voor al de genoemde vraagstukken geldt dan ook dat ik in uw uitwerking van het alternatieve model voor regionaal overleg graag aandacht zie voor de wijze waarop deze samenhang kan worden aangebracht.

Daarnaast zie ik graag aandacht voor hoe de in de Ontwerp-luchtvaartnota aangegeven versterkte en verbrede betrokkenheid van de omgeving invulling kan krijgen, evenals de gewenste afspraken bij deze regionale inpassingsvraagstukken. Daarbij vraag ik uw aandacht voor de bevoegdheden van de partijen en voor de verantwoordelijkheid die ik partijen tegen de achtergrond van deze bevoegdheden gevraagd heb te nemen.

In uw tussentijds advies geeft u het belang aan dat er commitment bestaat en uitgesproken wordt op de toekomstgerichte organisatie van het overleg met de omgeving bij de inpassing van Schiphol in zijn omgeving. Ik begrijp dit aandachtspunt tegen de achtergrond van het gebrek daaraan, zoals u in uw tussentijds advies signaleert. Met de bovenstaande lijn op basis van de uitgebrachte Ontwerp-luchtvaartnota vertrouw ik er op dat u dat commitment van het Rijk afdoende aangegeven en ingekleurd ziet. Ik acht het van belang dat u dit commitment ook bij al de andere partijen expliciet toetst en daarover rapporteert als onderdeel van uw eindadvies. Het nemen van maatschappelijke verantwoordelijkheid om de omgeving sterker en in meer samenhang te betrekken bij de inpassing van de luchtvaartfunctie in de omgeving acht ik met u een belangrijke randvoorwaarde voor een succesvolle toekomstgerichte organisatie van het overleg met de omgeving rond Schiphol.

Ten slotte heb ik in de Ontwerp-luchtvaartnota aangegeven dat de zienswijzen op de Ontwerp-luchtvaartnota door u kunnen worden gebruikt voor een eerste reflectie op de opties voor invulling van een alternatief overlegmodel. Ik wil u daarom ook verzoeken uw reactie op de voor dit onderdeel relevante zienswijzen te verwerken in uw definitieve advies over de toekomst van de ORS.

Ik realiseer me dat hetgeen door ons besproken is en het publiceren van de kaders van de Ontwerp-luchtvaartnota consequenties heeft voor de termijn van oplevering van uw advies en uw benoeming. Uw oorspronkelijke opdracht, aflopend op 30 juni 2020, zal daarom door mij worden verlengd tot en met 30 juni 2021. Het verzoek daarbij aan u is om uw eindadvies in 2020 uit te brengen en de eerste helft van 2021 de continuïteit te bewaken op weg naar de besluitvorming en implementatie van het alternatieve overlegmodel. Met vertrouwen zie ik uw advies over de toekomstgerichte organisatie van het overleg met de omgeving rond Schiphol tegemoet.

De verlenging van uw benoeming wordt ook gepubliceerd in de Staatscourant.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga