Programma
Digitalisering Strafrechtketen

Rapportage
Juli tot en met december 2020

Verbeteren van de informatie-uitwisseling tussen de partners in de strafrechtketen

Colofon

Opdrachtgever	BKB / OGB
Auteur	Directeur Programma Digitalisering Strafrechtketen
Programma	Digitalisering Strafrechtketen
Datum	1 maart 2021
Versie	1.0
Status	Definitief

Inleiding

Op grond van het Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' voor de jaren 2017-2021 is ruim 200 M euro beschikbaar voor de digitalisering van de strafrechtketen. Het Bestuurlijk Ketenberaad[1] is met behulp van deze middelen een digitaliseringstraject gestart, waarvoor in 2018 drie doelstellingen zijn vastgesteld op het gebied van Papier (zo veel mogelijk) uit de keten, Multimedia en Dienstverlening.
In 2019 is de 'governance' van het digitaliseringstraject aangescherpt en heeft het Bestuurlijk Ketenberaad een programmaorganisatie ingericht en een Opdrachtgeversberaad (OGB) ingesteld. Het OGB, waaraan bestuurders van organisaties vanuit de hele keten deelnemen, stuurt het programma aan.

Naar aanleiding van een in opdracht van de Tweede Kamer door prof. dr. Lineke Sneller uitgevoerde quick scan[2] met de titel 'Digitalisering van de strafrechtketen' is medio 2020 besloten om de Tweede Kamer door middel van haljaarrapportages van de voortgang van de digitalisering op de hoogte te brengen.

Hierbij treft u de rapportage aan over de voortgang van het digitaliseringstraject van de maand juli tot en met december van het jaar 2020. In de rapportage staat de voortgang van de digitaliseringsdoelen centraal.
Mede naar aanleiding van een aanbeveling uit de quick scan van prof. dr. Lineke Sneller wordt het zicht op de ingebruikname van de te ontwikkelen applicaties en voorzieningen, en de hiermee verband houdende te realiseren baten, vergroot.

[1] Beraad dat in 2016 is ingesteld om de samenwerking binnen de strafrechtketen te intensiveren en te 'verduurzamen.'

[2] Kamerstuk 29279, nummer 594, vergaderjaar 2019-2020

Voortgang juli tot en met december 2020

Voor u ligt de rapportage over de voortgang van de digitalisering van de strafrechtketen tot en met de tweede helft van 2020.

Voor de digitalisering van de strafrechtketen heeft het kabinet voor de periode 2018-2022 een bedrag van 200 miljoen euro beschikbaar gesteld en richt zich op drie thema's met bijbehorende resultaten (doelen):

Multimedia
Alle beeld- en audiomateriaal, relevant voor het procesdossier (bewijsmateriaal), is beschikbaar voor alle partijen, waar dan ook, in de strafrechtketen.

Papier (zo veel mogelijk) uit de keten
Processen-verbaal gaan digitaal de keten in (digital born), strafrechtelijke beslissingen worden digitaal opgesteld en verwerkt ten behoeve van de ternuitvoerlegging.

Dienstverlening
De burger:

- kan kiezen in het type contact (face-to-face, telefonisch, papier, mail, internet via ketenbreed slachtofferportaal);
- kan gelijk zaken regelen (aangifte zo snel en makkelijk mogelijk maken);
- heeft op ieder moment inzicht in voortgang van zaak;
- kan tijdig en in begrijpelijke taal met de 'keten' communiceren;
- bepaalt zelf waarover hij/zij wil worden geïnformeerd en waarover niet;
- wordt gefaciliteerd bij de uitoefening van zijn/haar rechten in een strafzaak.

Het programma Digitalisering Strafrechtketen is ingesteld om deze doelen te bereiken.
Het programma richt zich ook op de ontwikkeling van ketenvoorzieningen ten behoeve van de informatie-uitwisseling binnen de strafrechtketen.
Daarnaast wordt ingezet op de realisatie van een Duurzaam Digitaal Stelsel, waarmee de digitalisering structureel is georganiseerd, bemenst en bekostigd.

In totaal richt het programma zich daarmee op vijf doelen.

De vijf digitaliseringsdoelen van het programma Digitalisering Strafrechtketen

1. Duurzaam digitaal stelsel (DDS)
De samenwerking is niet langer afhankelijk eenmalige gelden, maar structureel georganiseerd, bemenst en bekostigd. De voortgang van het digitaliseringsdoel DDS en de daaraan verbonden programmamijlpaal 'Ontwerp DDS' is enigszins vertraagd. Over de hoofdlijnen van het ontwerp van DDS is binnen de keten overeenstemming. De oorspronkelijke planning om in 2020 het ontwerp vast te stellen is niet gehaald. De verwachting is dat de volledige doelstelling eind 2022 kan worden behaald als er een nieuwe integrale planning beschikbaar is. Vandaar de kleur 'oranje'.

2. Ketenvoorzieningen
De (digitale) ketenvoorzieningen zijn ingericht om dit 'duurzame digitaal stelstel' te ondersteunen.
Deze zijn afgeleid van de Ketendoelarchitectuur (KDA). Er is eind 2020 sprake van een vertraging in de uitwerking en ontbreekt een integrale planning. Vandaar de kleur 'oranje/rood'.

3. Multimedia
Alle beeld- en audiomateriaal, relevant voor het procesdossier (bewijsmateriaal), is beschikbaar voor alle partijen, waar dan ook, in de strafrechtketen.
Voor het realiseren van de digitaliseringsdoelstelling Multimedia zijn drie projecten gepland bij de Politie, OM en ZM, met bijbehorende ketenvoorzieningen. Met de realisatie wordt bij deze partijen voor 'Veel Voorkomende Criminaliteit' (VVC, ca. 80% van het aantal zaken) dit digitaliseringsdoel ingevuld in 2022. Het is onzeker of deze doelstelling ook over de gehele breedte behaald wordt voor eind 2022.

De politie richt zich op het innemen van Multimedia via een portaal. Na het intrekken van de aanbesteding in september 2020 door de politie, wordt nu gewerkt een alternatief plan om in 2021 te kunnen beginnen met de realisatie van het portaal. Samen met de beperking van de scope maakt dat de kleur 'rood'.

4. Papier (zo veel mogelijk) uit de keten
Processen-verbaal gaan digitaal de keten in ('digital born') en strafrechtelijke beslissingen worden digitaal opgesteld en verwerkt ten behoeve van de executie.
Met de huidige programmering kan deze digitaliseringsdoelstelling voor de zaakstroom VVC (ca 80% van het aantal zaken) grotendeels worden gehaald.
Dit digitaliseringsdoel heeft daarom de duiding 'oranje'.

5. Dienstverlening
De communicatie met de drie doelgroepen (i.e. slachtoffers, advocaten, verkeersovertreders) en het digitaal betekenen verlopen op digitale wijze.
Eind 2021 wordt deze doelstelling gerealiseerd.
Zelfs in geval van onverhoopte tegenvallers is deze doelstelling gereed in 2022. Dit digitaliseringsdoel heeft daarom de duiding 'groen'.

Stand van zaken

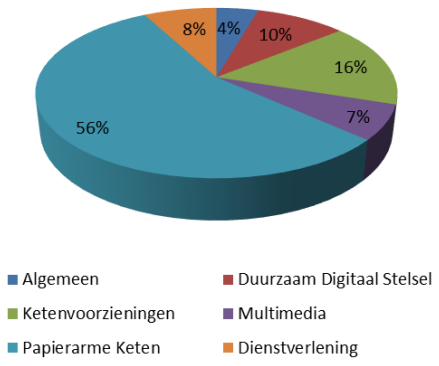
Voor 3 van de 5 digitaliseringsdoelen (DDS, ketenvoorzieningen en multimedia) is het niet zeker of deze voor 31 december 2022 worden gerealiseerd. Maatregelen zijn getroffen om te komen tot de benodigde integrale planningen in het eerste kwartaal van 2021.=, waarna met meer zekerheid kan worden gesteld of de doelen tijdig worden bereikt.

De overall duiding van het programma heeft daarmee eind 2020 de kleur 'oranje/rood'.

Stand van zaken van de vijf digitaliseringsdoelen

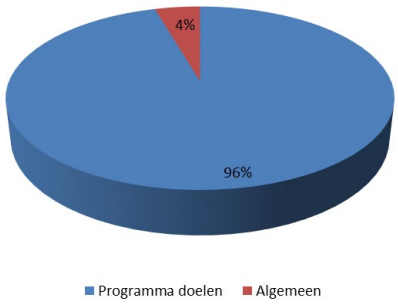
Allocatie programmabudget naar programmadoelen

Totaal programma budget voor de jaren 2018 t/m 2022 bedraagt 200 M euro. De allocatie hiervan naar de programmadoelen is als volgt:



Doelbinding

Van de 200 M euro programmabudget gaat een groot deel (96%) naar de projecten gekoppeld aan de vijf digitaliseringsdoelen en een deel is overig (4%).



Programma in context

Richten

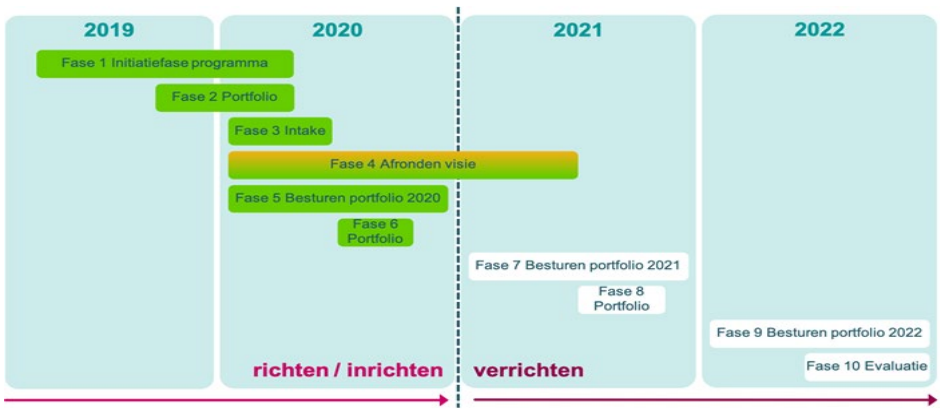
Een groot deel van de werkzaamheden van het programma bestond tot op heden uit het 'inrichten' (van programma en projecten) en 'richten' (koers bepalen). Een belangrijk voorbeeld van het richten is de Ketenddoelarchitectuur (KDA) die richting geeft aan de digitalisering naar de jaren 2024 / 2025.
Deze architectuur is door het Bestuurlijk Ketenberaad (BKB) vastgesteld.

Inrichten

In het kader van het inrichten is onder meer een werkplan, kwaliteitskader, portfolio, communicatieplan en een business case vastgesteld. In de tweede helft van 2020 is door de minister van JenV virtueel het 'Huis van de Strafrechtketen' in Utrecht geopend, als centrale plek waar de ketenorganisaties samen werken aan de digitalisering van de strafrechtketen.

Verrichten

Nu het inrichten en richten voor een groot deel is voltooid zal de nadruk de komende tijd vooral liggen op het goed uitvoeren en afronden van de digitaliseringsprojecten.



Projectenportfolio 2020
In 2020 zijn er 17 projecten afgerond en 20 projecten lopen door van 2020 naar 2021. Van deze 20 projecten waren 13 projecten oorspronkelijk in 2021 gepland.

De 17 afgeronde projecten in 2020 komen boven op de 29 die in de voorgaande jaren zijn gerealiseerd.
Eind 2020 zijn daarmee 46 projecten van de in totaal 80 voorziene projecten in de periode 2018-2022 afgerond.

Projectenportfolio 2021-2022
De strategische portfolio 2021-2022 is in het Bestuurlijk Ketenberaad goedgekeurd.

Het portfolio voor 2021 bestaat uit 29 projecten.
Aanvullend op de 21 doorlopende projecten uit 2020 worden er in 2021 nog 9 projecten opgestart.
Het streven is om eind 2021 60 projecten van de in totaal 80 voorziene projecten gerealiseerd te hebben.

Bestedingen, realisatie en jaarprognose

Het beschikbare budget voor 2020 is 45 miljoen euro.
De realisatie per 31 december 2020 is 48,4 M euro hetgeen dus 1% boven het toegestaan kader is.
In de bijlage van deze rapportage wordt de stand van zaken van de 5 programmadoelen en de bijbehorende projecten nader toegelicht.

Bestedingsplan 2021 en 2022

Het Bestedingsplan 2021 en 2022, gebaseerd op het Strategisch projectenportfolio 2020-2022, is in juli goedgekeurd door het Ministerie van Financiën (IRF).

Batenmanagement

In de tweede helft van 2020 is de 'opzet' van batenmanagement gerealiseerd. In 2021 zal het 'bestaan' en de 'werking' worden beproefd en geëvalueerd.

Het doel hiervan is om meer zicht te krijgen op de ingebruikname van de ontwikkelde applicaties en voorzieningen en de hiermee verband houdende te realiseren baten.

Het inrichten van batenmanagement is mede het gevolg van de quick scan 'Digitalisering van de strafrechtketen' die door prof. dr. Lineke Sneller op 17 mei 2020 is opgeleverd. Dit heeft inmiddels geleid tot een 'batenposter' waarop de te realiseren baten van het programma overzichtelijk zijn weergegeven.

Diagram: bijdrage baten van de vijf digitaliseringsdoelen aan de maatschappelijke effecten