

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

TER ONDERTEKENING

Aan de Staatssecretaris

nota

Nader rapport wetsvoorstel wijziging Kaderwet zbo's en
Kaderwet adviescolleges

Aanleiding

Het wetsvoorstel tot *Wijziging van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen en enkele andere wetten in verband met het doorvoeren van aanbevelingen uit de tweede evaluatie van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen en wijziging van de Kaderwet adviescolleges in verband met een verduidelijking inzake archiefbescheiden* kan worden aangeboden aan de Tweede Kamer. Vanwege de demissionaire status van het kabinet is het nader rapport en wetsvoorstel geagendeerd in de ministerraad van 2 juli jl. en aldaar geaccordeerd. Tegelijk met aanbieding van het wetsvoorstel aan de Tweede Kamer worden de bijbehorende beslisnota's openbaar gemaakt.

Advies/actie

U wordt gevraagd in te stemmen met verzending aan het Kabinet van de Koning van het wetsvoorstel met bijbehorende memorie van toelichting, het advies van de Raad van State en het nader rapport t.b.v. indiening bij de Tweede Kamer en te tekenen:

- het nader rapport, en
- de memorie van toelichting.

Kern

U heeft het nader rapport, wetsvoorstel en de memorie van toelichting in deze versie reeds geaccordeerd voorafgaand aan aanbieding aan de ministerraad i.v.m. de demissionaire status van het kabinet. Er zijn nadien geen wijzigingen doorgevoerd.

SG-Cluster

Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Afdeling

CZW/S&B

Contactpersoon

[REDACTED]

T [REDACTED]

Datum

2 juli 2021

Kenmerk

2021-0000353067

Bijla

Div. [REDACTED]

Met opmerkingen

Afge

Nota openbaar

DG00/A&O

Stassbzk 8/11 Rk
dgoo akkoord

44089
3/11

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

Staatssecretaris BZK
dgOO

DGOO/A&O
Organisatiebeleid
Contactpersoon

T

Datum
29 oktober 2020

Kenmerk
2020-0000619368

Bijlage(n)
2

Samengewerkt met
CZW

nota

Wetsvoorstel Wijziging Kaderwet zbo's en Kaderwet
adviescolleges n.a.v. de evaluatie

Aanleiding

Bij nota van 21 september 2020 (bijgevoegd) bent u geïnformeerd over het in voorbereiding zijnde wetsvoorstel tot wijziging van de Kaderwet zbo's en de Kaderwet adviescolleges n.a.v. de tweede evaluatie van de Kaderwet zbo's (2012-2016). Na interdepartementale bespreking in de Contactgroep Verzelfstandiging en Toezicht is het wetsvoorstel gereed om aan u voor te leggen.

Met opmerkingen

Advies

Akkoord gaan met:

- het conceptwetsvoorstel
- het in consultatie brengen van het conceptwetsvoorstel

Kern

- In 2018 heeft u naar aanleiding van de evaluatie enige maatregelen aangekondigd. Voor een aantal daarvan is een wetswijziging nodig¹. Het betreft kleine aanpassingen, geen ingrijpende wijzigingen van de verhouding tussen minister en zbo. Het conceptwetsvoorstel voorziet daarin. Het betreft:
 - Aanpassing van de wijze van openbaarmaking van nevenfuncties van (bestuurs)leden van zbo's (publicatie op de website van het zbo i.p.v. de "terinzagelegging" bij het zbo én het ministerie).
 - Verduidelijking van de bepaling over het moment van verzending van het jaarverslag door zbo's aan de beide Kamers der Staten-Generaal.
 - Afschaffing van de verplichte jaarlijkse doelmatigheidstoets door de accountant van zbo's met eigen rechtspersoonlijkheid, omdat het doelmatigheidsverslag niet betekenisvol bleek en de verplichting onnodige bureaucratie met zich brengt.
- Nu de jaarlijkse doelmatigheidstoets vervalft is het extra van belang om bij de vijfjaarlijkse evaluatie van individuele zbo's stil te staan bij de doelmatigheid. In interdepartementaal verband is gewerkt aan een 'handleiding evaluatie zbo's' waarin onder andere wordt ingegaan op een methodiek om doelmatigheid meetbaar te maken. Met het werken met deze (niet verplichte) handleiding wordt nu ervaring opgedaan. Als 'stok achter de deur' voorziet het conceptwetsvoorstel in een delegatiebepaling die het mogelijk maakt om, indien nodig, ter zake ministeriële regels vast te stellen.

¹ Kamerstukken II 2017/18, 33147, nr. 4 en Kamerstukken II 2018/19, 33147 nr. 7.

Datum
29 oktober 2020
Kenmerk
2020-0000619368

- In diverse wetten wordt verwezen naar artikel 35, vierde lid, van de Kaderwet zbo's. Het conceptwetsvoorstel voorziet in aanpassing van deze wetten vanwege het vervallen van deze bepaling.
- Daarnaast wordt de gelegenheid aangegrepen om uit oogpunt van vereenvoudiging in de Kaderwet adviescolleges een bepaling op te nemen over de overdracht van archiefbescheiden van tijdelijke en eenmalige adviescolleges na hun opheffing. Dit hoeft dan niet langer per adviescollege in de eigen instellingswet te worden geregeld.

Vervolg proces

Na uw akkoord wordt het voorstel in internetconsultatie gebracht. Daarna volgt het formele interdepartementale afstemmingstraject (ICBR-SGO). Gestreefd wordt naar behandeling in de MR medio februari 2021 om vervolgens aan de Raad van State te worden gezonden voor advies.

stassbzk 28/9 M
dgoo akkoord.

36274
28/9

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Aan
Van

Staatssecretaris BZK
DGOO

DGOO/Ambtenaar &
Organisatie
Organisatiebeleid

Contactpersoon

T

Datum
21 september 2020

Kenmerk
2020-0000510118

Bijlage(n)
2

Samengewerkt met
CZW

nota

Voornemen wijzigen Kaderwet zbo's en Kaderwet
adviescolleges

Aanleiding

In 2018 heeft u de tweede evaluatie van de Kaderwet zbo's (2012-2016) aan de Kamer gezonden. U heeft daarbij een aantal maatregelen aangekondigd, waaronder maatregelen waarvoor een wetswijziging nodig is¹.

Met opmerkingen

Advies/actie

Akkoord gaan onderstaande aanpak van de wetswijziging.

Kern

De aan de Kamer eerder gemelde maatregelen naar aanleiding van de evaluatie die een wetswijziging vergen, zijn:

- Aanpassing van de wijze van openbaarmaking van de nevenfuncties van (bestuurs)leden van zbo's (publicatie op de website van het zbo i.p.v. de "terinzagelegging" bij het zbo én het ministerie).
- Verduidelijking van de bepaling over het moment van verzending van het jaarverslag door zbo's aan de beide Kamers der Staten-Generaal.
- Afschaffing van het verplichte jaarlijkse doelmatigheidstoets door de accountant van zbo's met eigen rechtspersoonlijkheid. Die toets betreft de vraag of het beheer en de organisatie van een zbo voldoen aan eisen van doelmatigheid. Deze bepaling blijkt niet goed uitvoerbaar en er zijn twijfels over de meerwaarde van zo'n toets door een accountant. Uit nader onderzoek bleek dat het doelmatigheidsverslag niet betekenisvol is en de verplichting onnodige bureaucratie met zich brengt. Deze bepaling dient derhalve te worden geschrapt. Doelmatigheid dient te worden beoordeeld in de zgn. besturingsdriehoek (eigenaar, opdrachtgever, opdrachtnemer) en bij de periodieke evaluatie van het zbo (eens in de vijf jaar).

Dit zijn geen majeure wijzigingen op de in de Kaderwet zbo's geregelde verhouding tussen minister en zbo, maar kunnen worden aangeduid als "klein onderhoud".

Oorspronkelijk was het plan om deze wetswijzigingen samen te voegen met een eveneens aangekondigde wijziging van de Kaderwet zbo's en de Kaderwet adviescolleges naar aanleiding van de invoering van de Ambtenarenwet 2017. Inmiddels blijkt dat de benodigde wijzigingen naar aanleiding van die wijziging

¹ Kamerstukken II, 2017/18, 33147, nr. 4 en Kamerstukken II, 2018/19, 33147 nr. 7

Datum
21 september 2020
Kenmerk
2020-0000510118

meer voorbereidingstijd vergen. Daarom lijkt het nu het meest opportuun om de bovenstaande punten met een aparte wetswijziging te regelen. Recentelijk is het CZW-overzicht van de lopende wetgeving met u besproken. Het wetsvoorstel n.a.v. de Ambtenarenwet 2017 stond op dat overzicht als oranje aangegeven, omdat de voortgang als gevolg van een langer dan verwachte voorbereidingstijd achterloopt bij de oorspronkelijke planning. U wordt later dit jaar nader geïnformeerd over inhoud en planning.

Ik adviseer u thans akkoord te gaan met de voorbereiding van een beperkt apart wetsvoorstel dat bovengenoemde, reeds aangekondigde wijzigingen, regelt, zodat die wijzigingen niet langer hoeven te wachten.

Vervolg Proces

- Indien u akkoord gaat met een beperkte wetswijziging, zal het concept wetsvoorstel eerst in de interdepartementale Contactgroep Verzelfstandiging en Toezicht worden besproken.
- Vervolgens worden het uitgewerkte wetsvoorstel en de memorie van toelichting aan u voorgelegd.
- Na uw goedkeuring wordt het voorstel in internetconsultatie gebracht.
- Daarna volgt het formele interdepartementale afstemmingstraject (ICBR-SGO).
- Gestreefd wordt naar behandeling in de MR medio februari 2021 om vervolgens aan de Raad van State te worden gezonden voor advies.