



Aan Staatssecretaris

**nota** Consultatie ontwerpconcessie HRN

**TER BESLISSING**

**Datum**

19 april 2023

**Onze referentie**

IenW/BSK-2023/98013

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en

Spoor

Aansturing NS en ProRail

**Beslistermijn**

Uiterlijk 24 april t.b.v. start  
consultatie

**Bijlage(n)**

3

**Aanleiding**

Vóór 23 december 2023 moet de nieuwe concessie voor het hoofdrailnet (HRN) zijn gegund. Door middel van productstappen wordt toegewerkt naar de nieuwe concessie. In juni 2021 is het Beleidsvoornemen (BVN) aan de Tweede Kamer verzonden en in december van datzelfde jaar behandeld. In oktober 2022 is het Programma van Eisen (PvE) met de Tweede Kamer gedeeld. In de daaropvolgende debatten heeft de Kamer een groot aantal moties ingediend. Naar aanleiding daarvan is in december 2022 een gewijzigde versie van het PvE met de Kamer gedeeld. Deze versie van het PvE heeft gediend als basis voor de onderhandeling met NS om te komen tot een ontwerpconcessie. Het streven is om de ontwerpconcessie zo snel mogelijk na bespreking in de Ministerraad van 21 april ter consultatie voor te leggen aan de relevante stakeholders.

**Geadviseerd besluit**

1. Instemmen met de consultatie van de ontwerpconcessie (zie bijlage 1).
2. Versturen van een brief aan de Tweede Kamer over het proces van de HRN-concessie (zie bijlage 2). Deze brief is afgestemd met MinFin.
3. Kennis nemen van het gegeven dat de ontwerpconcessie op een aantal belangrijke onderwerpen (prestaties, volume en tarieven) nog niet definitief is, omdat er nog geen sluitend financieel kader is en dat voor deze punten verschillende opties zijn opgenomen.
4. Kennis nemen van het vervolgetraject met betrekking tot de validatie van de businesscase van de NS.

**Terugkoppeling in MR**

In de RFL van dinsdag 18 april is over de (consultatie van de) HRN-concessie afgesproken dat over de brief nog afstemming met Financiën plaats zou vinden. Er is overeenstemming over de brief. Er is verzocht hierover een terugkoppeling te verzorgen in de MR. Deze wordt u aangeboden in de voorbereiding van de MR.

**Krachtenveld**

Bij de consultatie van de ontwerpconcessie wordt een groot aantal stakeholders benaderd om zo een breed draagvlak te creëren. De partijen die volgens de Wp2000 geconsulteerd dienen te worden zijn de Locov-leden (Rover, ANWB, IederIn, LSVb, Fietsersbond, KBO-PCOB) en de beheerder (ProRail). Uw voorganger heeft destijds besloten en toegezegd ook andere stakeholders mee te nemen in de consultatie. Dat betreft DOVA, IPO, ACM, Vereniging

Hogescholen, UNL, ALLRAIL, FMN, GNMI, VNG, Autoriteit Persoonsgegevens, ZMSPs (vertegenwoordigd door: Mobility Mixx & Mobiliteitsfabriek), de Europese Commissie en Belgische en Duitse overheden. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de positie van andere ministeries. Het gaat dan met name om BZK/VRO (woningbouw), EZK (marktkeuzes, denk hierbij aan decentralisaties en open toegang) en FIN (aanvaardbare positie voor de concessiehouder). Een laatste relevante partij is de Tweede Kamer. Vanuit de Kamer komen, zo bleek ook bij het debat n.a.v. het PvE, veel wensen. Deze wensen zijn met name gericht op het verbeteren van de kwaliteit voor de reiziger.

## **Toelichting**

### *Ad 2. Versturen brief aan Tweede Kamer*

Een conceptversie van de bijgevoegde brief is meegezonden naar de RFL van 18 april en is daarna aangepast naar aanleiding van opmerkingen vanuit FIN. De brief is opgesteld om de Tweede Kamer over het consultatieproces en het vervolg te informeren. Zie bijlage 2.

### *Ad 3. Onderwerpen waarop de ontwerpconcessie nog niet definitief is*

In de consultatieversie van de ontwerpconcessie zijn opties opgenomen voor op de punten kwaliteitsverbetering (bodem- en streefwaarden voor prestatie-indicatoren), volume en tarieven. Dit omdat er nog geen sluitend financieel kader is. Op basis van de uitkomst van de discussie over het financieel kader zullen keuzes worden verwerkt (voor prestaties, volume en tarieven) in de versie die in de zomer aan de Tweede en Eerste Kamer wordt voorgelegd. In die versie worden tevens de specifieke waarden (getallen) van de bodem- en streefwaarden opgenomen.

Het gesprek over de afronding van het financieel kader en de consultatie lopen parallel. Dat is onvermijdelijk omdat de cijfers die NS heeft gepresenteerd momenteel extern gevalideerd worden. In de aanbiedingsbrief en in de conceptconcessie zijn daarom disclaimers opgenomen over het definitieve financiële kader. FEZ heeft begrip voor het feit dat OVS graag vasthoudt aan de planning en door wil naar de volgende fase. Wel levert dit financieel gezien een risico op dat pas na afronding van de externe validatie definitief beheerst kan worden en waarvoor op dat moment ook overeenstemming met Financiën nodig is. Zeker omdat het huidige beeld is dat er nog besparingen nodig zijn om het beeld sluitend te maken. Het streven is om dit proces voor de zomer af te ronden, inclusief vaststelling in de MR. Ook daarover zitten OVS en FEZ geheel op een lijn.

### *Ad 4. Vervolgproces validatie*

NS levert begin mei een zo actueel mogelijke businesscase op, inclusief (kwantitatieve) onderbouwing. Dit dossier wordt vervolgens extern gevalideerd. Hieruit volgt een oordeel van het validerend bureau over of de cijfers van NS navolgbaar, volledig en plausibel zijn. De validatie moet begin juni worden afgerond, zodat op basis daarvan in kan worden besloten welke (aanvullende) oplossingen nodig zijn om tot een sluitend financieel kader te komen. Bij deze oplossingen wordt aan vier knoppen gedacht: (1) rendement/risicoverdeling, (2) verbetering van de kostenstructuur, (3) volume/dienstregeling en (4) tarieven. Over het financieel kader vindt vervolgens besluitvorming plaats in de MR, vlak voor de zomer. Beoogd wordt de MR van 30 juni.

#### **Datum**

19 april 2023

#### **Onze referentie**

IenW/BSK-2023/98013

#### **Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail

#### **Aan**

Staatssecretaris

#### **Bijlage(n)**

3

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

De consultatieversie van de ontwerpconcessie (bijlage bij de nota) is conform Wp2000 ter consultatie van de in de nota genoemde stakeholders en wordt daarom niet meegestuurd met de Kamerbrief.

**Datum**

19 april 2023

**Onze referentie**

IenW/BSK-2023/98013

**Opgesteld door**

Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en

Spoor

Aansturing NS en ProRail

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

3

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1.	Ontwerpconcessie HRN	De consultatieversie van de ontwerpconcessie is conform WP2000 ter consultatie van de in de nota genoemde stakeholders en wordt daarom niet meegestuurd met de Kamerbrief.
2.	Kamerbrief over proces consultatie nieuwe HRN-concessie	
3.	Concept Kamerbrief met track changes na afstemming FIN	

**Datum**

19 april 2023

**Onze referentie**

IenW/BSK-2023/98013

**Opgesteld door**Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Aansturing NS en ProRail**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

3