



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Kamerbrief reactie motie leden Helder en Van der Werf

Datum
22 juni 2023

Ons kenmerk
4707050

Bijlagen
2

Algemene leiding

Minister

SG

Datum/eindparaaf

Datum/paraaf

1. Aanleiding

De aangenomen motie van de leden Helder en Van der Werf¹ d.d. 17 november 2022 verzoekt de regering om het begrotingsartikel 31 Politie uit de JenV-begroting uit te splitsen in meerdere begrotingsartikelen conform het advies van de Raad van State. Met de brief bij deze nota geeft u een reactie op deze motie.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met verzending van bijgaande brief aan de Tweede Kamer. De brief is afgestemd met de korpschef.

3. Kernpunten

- Met splitsing van het begrotingsartikel 31 Politie uit de JenV-begroting zou van financiering van het overgrote deel van het politiebudget door één algemene bijdrage aan de politie afgestapt worden en wordt de flexibiliteit in de aanwending van het politiebudget fors ingeperkt. Ook zou dit extra administratieve lasten opleveren bij het verschuiven van budgetten tussen artikelen omdat hiervoor dan een wetswijziging (op de begrotingswet) nodig is.
- Dit zou de politie minder ruimte bieden om bijvoorbeeld direct, vooruitlopend op de toekenning van middelen, op te schalen zoals voor bewaken en beveiligen en zeden, om bijvoorbeeld middelen uit vacatures of uit tijdelijke meevallers huisvesting in te zetten voor hogere ICT kosten als gevolg van cyberaanvallen of voor het huren van waterwerpers bij buurlanden.
- De beperking van de flexibiliteit in de besteding van het politiebudget staat haaks op het beleid dat al vanaf het begin van de nationale politie en na de evaluatie van de Politiewet 2012 zelfs met extra nadruk is ingezet en op de

¹ Kamerstukken II, 2022-2023, 36200, VI nr.52

daaruit volgende, breed door beide Kamers gedragen, wijziging van de Politiewet 2012 waarvan de laatste tranche per 1 januari 2023 is ingegaan.

- Juist in deze tijd, waarin de politie staat voor nieuwe uitdagingen op verschillende terreinen is die flexibiliteit in de besteding van het politiebudget voor de politie van groot belang voor een effectieve en doelmatige taakuitvoering.
- U ondersteunt de achterliggende doelstelling van de motie om het inzicht en de controle van de Kamer te vergroten en de korpschef vaste kaders mee te geven voor de operationele sterkte, dit laatste conform inkleuring van de motie door Lid Helder in het Commissiedebat van 22 december jl.
- U geeft aan dat de minister nu al jaarlijks de operationele sterkte van de politie vaststelt.
- Daarnaast zegt U toe in de toelichting bij artikel 31 van de JenV-begroting meer informatie op te nemen door twee tabellen over de meerjarige besteding van het politiebudget op te nemen. Dit betreft een tabel met een uitsplitsing naar kostencategorieën. Deze is voor het eerst in de JenV begroting 2021 opgenomen. Omdat categorie Personeel het meest omvangrijk is, wordt de bestaande informatie over de personele sterkte verder uitgebreid door via een extra tabel meerjarig inzicht te bieden in de operationele sterkte (OS) en de niet operationele sterkte (NOS) en de toedeling daarvan aan de verschillende onderdelen van het politiekorps.
- Op basis van die informatie en de overige informatie over de besteding van het politiebudget kan de Kamer door middel van moties meer gericht sturen op de besteding van het politiebudget.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
22 juni 2023

Ons kenmerk
4707050

4. Toelichting

4.1 Juridische overwegingen

Splitsing van het JenV-begrotingsartikel voor de politie in meerdere artikelen impliceert dat alleen via een wijziging van de begrotingswet kan worden geschoven tussen de verschillende artikelen.

4.2 Krachtenveld

De Politie is uitgesproken tegen het splitsen van het begrotingsartikel omdat dit ten koste gaat van de flexibiliteit van de besteding van het politiebudget waardoor de politie minder snel kan anticiperen op wijzigingen in de vraag naar politiezorg. Om diezelfde reden hebben de gezagsdragers (burgemeesters en officieren van justitie) zich bij de evaluatie van de Politiewet 2012 ook voorstander getoond van flexibele aanwending van het politiebudget.

4.3 Ontwikkelingen hiervoor

Begin 2019 heeft de toenmalige Minister van Justitie en Veiligheid naar aanleiding van een motie van het lid Van Dam², aan de Afdeling advisering van de Raad van State (verder: Afdeling) gevraagd hem van voorlichting te voorzien over hoe de democratische controle - in het bijzonder het budgetrecht van de Tweede Kamer - op de besteding van de middelen ten behoeve van de politie kan worden versterkt, inclusief de vraag of hier noodzaak toe is.

² Kamerstukken II, 2018-2019, 29628, nr. 840

De Afdeling heeft medio 2019 in haar voorlichting³ aangegeven dat de Kamer hiervoor voldoende instrumenten heeft. Zo kan de Kamer amenderen op artikel 31 van de JenV-begroting en ook moties indienen op de JenV-begroting en op de politiebegroting die als bijlage bij de JenV-begroting is gevoegd. De Afdeling heeft in de voorlichting tevens meerdere opties gegeven hoe artikel 31 van de JenV-begroting kan winnen aan toegankelijkheid. De optie om artikel 31 op te splitsen in meerdere begrotingsartikelen heeft, zo stelt de Afdeling, het nadeel dat er minder flexibiliteit is om te schuiven tussen budgetten die op verschillende begrotingsartikelen staan. Daartoe is alsdan immers wijziging van de JenV-begroting nodig.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
22 juni 2023

Ons kenmerk
4707050

Het kabinetsstandpunt op de evaluatie van de Politiewet 2012⁴ uit 2018 geeft aan dat wordt gestreefd naar meer flexibiliteit en meer lokaal maatwerk bij de politie. Dit opdat de politie een adequaat antwoord kan geven op de steeds veranderende vraag naar politiezorg. Dit beleid heeft brede steun, zowel bij het gezag als bij het parlement. Gelet op het grote belang daarvan heeft de toenmalige Minister van Justitie en Veiligheid er voor gekozen⁵ niet over te gaan tot het splitsen van artikel 31 van de JenV-begroting maar te kiezen voor het informatiever maken van dit begrotingsartikel. In de JenV-begroting 2021 is daar een eerste stap in gezet.

Naar aanleiding van de motie van de leden Helder en Van der Werf zijn eerder twee opties voor opvolging van de motie aan u voorgelegd 1. Niet uitvoeren van de motie en 2. Uitvoeren van de motie. Hierbij zijn onderstaande overwegingen ingebracht.

Met splitsing van het begrotingsartikel zou van financiering door één algemene bijdrage aan de politie worden afgestapt en wordt de flexibiliteit in de aanwending van het politiebudget fors ingeperkt. Zoals aangegeven staat dit haaks op het beleid dat al vanaf het begin van de nationale politie en zelfs versterkt na de evaluatie van de Politiewet 2012 is ingezet. Het inzicht en de controle van de Kamer op de besteding van het politiebudget kan ook worden vergroot zonder splitsing. Ook is het zo dat de minister nu al jaarlijks de door de korpschef te realiseren operationele sterkte van de politie vaststelt. Dit in lijn met de inkleuring van de motie door het lid Helder waarbij zij heeft aangegeven dat er vaste kaders moeten zijn voor de operationele sterkte. U heeft daarop verzocht een brief uit te werken waarin tegemoet wordt gekomen aan de wens om het inzicht in en de controle van de Kamer op het politiebudget te vergroten zonder het begrotingsartikel te splitsen.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

³ Bijlage bij Kamerstukken II, 2019-2020, 29628, nr. 898

⁴ Kamerstukken II, 2017-2018, 29628, nr. 783

⁵ Kamerstukken II, 2019-2020, 31865, nr. 160