

Aan
Van

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CZW en BenE

nota

Voorhang besluit wijziging Besluit bouwwerken
leefomgeving i.v.m. de aanscherping en uitbreiding van
de milieuprestatie-eisen

TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2024-0000367231

Datum
18 juni 2024

Opgesteld door
[REDACTED]

Samengewerkt met
[REDACTED]

Bijlage(n)
5

Aanleiding

- Toezegging in CD circulair bouwen met de commissie IenW van 3 april 2024 om voor de zomer het voorstel voor wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) voor de aanscherping van de milieuprestatie bouwwerken (MPG) naar de Tweede Kamer te sturen voor voorhang.
- Uw verzoek om in begeleidende brief aan de Eerste en Tweede Kamer aandacht te besteden aan met name het proces met de bouwsector over de waardering van biobased bouwproducten.
- De instemming met de voorhang van het ontwerpbesluit in de ministerraad van vrijdag 14 juni jl., waarin variant 2 is uitgewerkt volgend uit het bestuurlijk overleggen van afgelopen april/mei (19 milieucategorieën, correctie milieudata en lage scenario weegfactor landgebruik)

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- de bijgaande brieven te ondertekenen en te verzenden aan beide Kamers, waarmee het ontwerpbesluit ter voorhang wordt aangeboden en de ontwerpregeling ter informatie;
- in te stemmen met de inhoud van het nieuwsbericht.

Kern

Via het ontwerpbesluit worden diverse wijzigingen aangebracht in het kader van de milieuprestatie van bouwwerken. De belangrijkste wijzigingen betreffen het aanscherpen van de milieuprestatie-eisen voor woonfuncties en kantoorfuncties en het introduceren van milieuprestatie-eisen voor de andere gebruiksfuncties. De aangescherpte milieuprestatie-eisen gelden niet voor kleine woonfuncties en kantoorfuncties in niet-compacte gebouwen. In dergelijke gevallen geldt een soepelere milieuprestatie-eis. Waar het gaat om industrieën en overige gebruiksfuncties met een gebruiksoppervlakte kleiner dan 50 m² geldt helemaal geen milieuprestatie-eis. Voor gebouwen waarin meerdere gebruiksfuncties aanwezig zijn geldt de gewogen milieuprestatie-eis berekend aan de nieuwe formule. Naast deze wijzigingen wordt in het Bbl de nieuwe benaming opgenomen van de methode aan de hand waarvan de milieuprestatie wordt berekend, te weten de Bepalingsmethode Milieuprestatie Bouwwerken.

De wijzigingen die worden aangebracht in het Bbl via het ontwerpbesluit worden grotendeels verder uitgewerkt in de Omgevingsregeling (Or) via een onderliggende ontwerpregeling. De ontwerpregeling voorziet in de opname van de formules voor de berekening van de soepelere milieuprestatie-eis, de weegset, de versie-aanduiding van de Bepalingsmethode Milieuprestatie Bouwwerken en het bepalen van de gebouwonderdelen die moeten worden meegenomen bij de berekening van de milieuprestatie. De verwachting is dat de Kamers een beter oordeel kunnen vellen wanneer de ontwerpregeling ter informatie wordt meegezonden met het ontwerpbesluit.

Onze referentie
2024-0000367231
Datum
18 juni 2024

In de brief gaat u naast de formele aanbieding van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Bbl, inhoudelijk nog in op de volgende thema's:

- de aanscherping van de milieuprestatie-eisen en de brede steun daarvoor in de bouwsector en bij medeoverheden.
- het overleg met de bouwsector en het resultaat dat het overgrote deel van de partijen heeft aangegeven, dat variant 2 (19 milieucategorieën, correctie milieudata en lage weegfactor landgebruik) voor hen een werkbaar alternatief is.
- uw overwegingen om te kiezen voor de verwerking van variant 2 in het ontwerpbesluit tot wijziging van het Bbl:
 - o het belang van met name toxiciteit en fijnstofvorming voor integrale milieuprestatie;
 - o de voorspelbaarheid van overheidsbeleid op verduurzaming bouw;
 - o beoogde inwerkingtreding wijziging Bbl op 1 juli 2025.
- een schets van het bredere kader op langere termijn:
 - o regie op innovatie ten behoeve van toekomstige regelgeving;
 - o doorontwikkeling duurzaam bouwen en bouwmaterialenakkoord.

Toelichting

In het overleg met de partijen uit de bouwsector over de milieuprestatie van biobased bouwproducten, waren 3 varianten voorgelegd aan de partijen:

1. het wijzigingsbesluit uit de internetconsultatie met alle 19 milieucategorieën aangevuld met enkele verbeteringen/correcties voor de berekening van de milieubelasting ten opzichte van het voorstel in de internetconsultatie;
2. voorgaande variant 1 met aanvullend een andere weging voor alleen de milieucategorie landgebruik;
3. gebaseerd op het voorstel van Gideon de berekening van de milieuprestatie te beperken tot 13 kern milieucategorieën uit de EN15804:A2 en weging van de additionele zes milieucategorieën te waarderen met een milieu-impact nihil.

Politieke context

- Op twee aangehouden moties van CU, NSC en PvdD, dat biobased bouwproducten niet worden benadeeld met het voorstel wordt in de aanbiedingsbrief ingegaan. (Zowel de additionele indicatoren als onderzoek naar module D worden ingegaan);
- Hoofdlijnenakkoord: er worden geen extra, nationale duurzaamheidsregels voor bouwen opgelegd. Het ontwerpbesluit bevat geen extra regel, maar een aanscherping van de bestaande regel, die al sinds 2018 onderdeel uitmaakt van de bouwregelgeving.

Financiële/juridische overwegingen

Strengere normering is randvoorwaardelijk gesteld voor de beschikking over extra middelen uit het Klimaatfonds ten behoeve van de stimulering van biobased bouwen en het slagen van de opbouw van de ketens, met name aan de vraagkant bij de bouw (het NABB, Nationale aanpak biobased bouwen).

Onze referentie

2024-0000367231

Datum

18 juni 2024

Communicatie

- Bij de verzending van de brieven aan de Eerste en Tweede Kamer wordt een nieuwsbericht gepubliceerd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Aanbiedingsbrief Tweede Kamer	
2	Aanbiedingsbrief Eerste Kamer	
3	Ontwerpbesluit wijziging Bbl i.v.m. de aanscherping en uitbreiding van de milieuprestatie-eisen	
4	Ontwerpregeling wijziging Or i.v.m. de nieuwe Bepalingsmethode Milieuprestatie Bouwwerken en het vaststellen van de formules voor de berekening van de soepelere milieuprestatie-eis	
5	Nieuwsbericht	