
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARPLAN 2025



Managementsamenvatting

Algemeen

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (opgericht in 1996, hierna de Kustwacht) is een samenwerkingsverband tussen de vier landen in het Koninkrijk der Nederlanden en wordt als zodanig gefinancierd. De Kustwacht stelt jaarlijks een jaarplan op waarin wordt beschreven waar de focus ligt in het komende kalenderjaar. Dit document zet de plannen voor 2025 uiteen. Deze plannen bouwen voort op voorgaande jaren en zijn opgehangen aan de strategische pijlers van de Kustwacht



Operationeel optreden en omgeving

De Kustwacht oefent haar taken uit binnen het juridisch kader van de Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten alsmede voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Naast dienstverlenende taken, zoals *search and rescue*, voert de Kustwacht opsporings- en toezichthoudende taken uit in het Caribisch gebied. Hieronder vallen onder andere drugsbestrijding, algemene politietaken, terrorismebestrijding en grensbewaking. Daarnaast richt de Kustwacht zich op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en irreguliere immigratie, omdat de (ei)landen in het Caribisch deel van het Koninkrijk tussenstation of eindpunt kunnen zijn in de keten van dergelijke praktijken. Voor de uitoefening van haar taken beschikt de Kustwacht over varende, vliegende en rijdende eenheden die worden ingezet rond/op zowel de Boven- als Benedenwindse eilanden. De belangrijkste omgevingsfactoren die het werkveld van de Kustwacht in 2025 mede bepalen, zijn de aanhoudende crisis in Venezuela met destabiliserende gevolgen voor de gehele regio en de activiteiten van grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit (met name drugs- en mensensmokkel gerelateerd). Ook spelen periodiek (extreme) klimatologische omstandigheden, zoals orkanen, een rol.

Continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie

In 2025 besteedt de Kustwacht veel aandacht aan instandhouding om een hoge beschikbaarheid van haar huidige materieel te waarborgen, ondanks de ouderdom van enkele schepen. Ook ontwikkelt de organisatie verder op het gebied van kwaliteit, onder andere met aandacht voor een fysiek en sociaal veilige werkplek en de opzet van een kwaliteitscontrolesysteem voor de borging. De Kustwacht dient in 2025 wederom een kwaliteitsimpuls toe door haar personeel adequate opleidingsmogelijkheden te bieden, passend bij de huidige of toekomstige functie, zowel binnen als eventueel buiten de organisatie.

Inrichten moderne informatiehuishouding en –organisatie ter versterking informatiepositie gehele keten

De Kustwacht zet ook in 2025 stappen naar een handavings- en opsporingsorganisatie die zich positioneert om in plaats van reactief voortaan meer voorspellend te opereren. Hierbij blijft een moderne informatiehuishouding en –organisatie absoluut noodzakelijk. De vulling na de transitie is de belangrijkste voorwaarde en tegelijk de grootste uitdaging gezien de gevraagde specialismen. Daarnaast is de verdere totstandkoming van een coördinatiecentrum dat werkt als een Maritiem Operatie Centrum in onderzoek. Tot slot werkt de Kustwacht ter versterking van de informatiepositie in de gehele justitiële keten ook in 2025 nauw samen met verschillende partners, zowel binnen als buiten het Koninkrijk.

Nu en straks beschikken over voldoende en opgeleid personeel alsmede adequate middelen voor de taakuitoefening

In 2025 continueert de Kustwacht het vullen van de nieuwe organisatie, waarbij het Lange Termijn Plan Personeel 2021-2028 het uitgangspunt is. Zodoende ontwikkelt de Kustwacht verder tot een 24/7 opererende organisatie op basis van zogenaamd maritiem *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden¹. Het nieuwe personeel zal zoveel als mogelijk worden geworven in het Caribisch deel van het Koninkrijk. De jaarlijkse lichting van de Basisopleiding Kustwacht geldt hierbij als voornaamste wijze van instroom. Met de personele groei draagt de Kustwacht bij aan de versterking van het grenstoezicht, zoals verwoord in maatregel H.11 in de Landspakketten.

In 2025 wordt gewerkt aan verschillende projecten zoals verwoord in het Lange Termijn Plan Materieel 2019-2028. Voorbeelden zijn een waldetectiecapaciteit op de Bovenwindse eilanden en vervanging van de cuttercapaciteit. Vanaf 2025 worden alle *Justice-20* vaartuigen vervangen.

¹ Met inachtneming van de bestaande juridische kaders

Inhoudsopgave

Inleiding	4
Omgeving	5
1. Algemene kaders en prioriteiten	8
1.1. Inleiding	8
1.2. Missie, visie en strategische pijlers	8
1.3. Kernwaarden	10
1.4. Prioriteitstelling	10
2. Operationeel	12
2.1 Inleiding	12
2.2 Continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie die gericht is op samenwerking met partners	12
2.3 Inrichten moderne informatiehuishouding en –organisatie ter versterking informatiepositie gehele keten	14
3. Personeel	15
3.1 Inleiding	15
3.2 Nu en in de toekomst kunnen beschikken over voldoende en op hun taken voorbereid personeel	15
3.3 Continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie	16
4. Materieel	18
4.1 Inleiding	18
4.2 Continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie	18
4.3 Inrichten van een moderne informatiehuishouding	19
4.4 Nu en in de toekomst kunnen beschikken over adequate middelen ten behoeve van de taakuitoefening	19
5. Kwaliteit	21
5.1 Inleiding	21
5.2 Continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie die gericht is op samenwerking met partners	21
5.3 Nu en in de toekomst kunnen beschikken over voldoende en op hun taken voorbereid personeel	23
6. Strategische communicatie	24
6.1 Inleiding	24
6.2 Externe communicatie	24
6.3 Interne communicatie	25
Bijlage A: Inzet en taken	26
Bijlage B: Samenwerking	31
Bijlage C: Organisatie & operationele capaciteiten	35
Bijlage D: Indicatie operationele output 2025	39
Bijlage E: Begroting	40
Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen	45

Inleiding

Dit jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht haar taken uitvoert in 2025 en wat daarin de accenten zijn. Tevens geeft het inzicht in de samenhang met het Lange Termijn Plan Materieel (LTP-M) 2019-2028² en het Lange Termijn Plan Personeel (LTP-P) 2021-2028.

De vervaardiging van een jaarplan is een verplichting op grond van artikel 12 en 15 van de Rijkswet Kustwacht³. Het Presidium van de Kustwachtcommissie is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. De Kustwachtcommissie bereidt op basis daarvan het beleidsplan, het operationeel jaarplan, de begroting, het jaarverslag en de jaarlijkse financiële verantwoording van de Kustwacht voor. De Kustwachtcommissie stemt hierbij af met alle bij de Kustwacht betrokken ministeries van de vier landen en het Koninkrijk conform tabel 1. De Rijksministerraad stelt het jaarplan vast conform de Rijkswet Kustwacht. Het jaarplan is daarmee het resultaat van overleg tussen en besluitvorming door de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken ⁴	Algemene Zaken en Minister President	Algemene Zaken – Minister President	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ⁵	Defensie
Justitie en Sociale Zaken	Justitie ⁶	Justitie ⁷	Justitie en Veiligheid	Buitenlandse Zaken
Financiën en Cultuur	Financiën	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur	Infrastructuur en Waterstaat	
Transport, Integriteit, Natuur en Ouderenzaken	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning	Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie	Economische Zaken	
	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Tabel 1 Bij de Kustwacht betrokken ministeries binnen het Koninkrijk der Nederlanden

Leeswijzer

Het jaarplan beschouwt allereerst de meest actuele en invloedrijke omgevingsfactoren die het werkveld van de Kustwacht mede bepalen. Hoofdstuk 1 gaat in op de algemene kaders van de Kustwacht, zoals missie, visie en strategische pijlers voor de realisatie van de visie. Ook geeft dit hoofdstuk duiding aan de prioriteitstelling van de Kustwacht voor 2025. De hoofdstukken 2 tot en met 6 zetten vervolgens de plannen uiteen voor de domeinen operationeel, personeel, materieel, kwaliteit en strategische communicatie. De begroting in bijlage E geeft de financiële dekking van dit jaarplan weer. De overige bijlagen beschrijven algemene gegevens over taken, middelen en samenwerking.

Het jaarplan beschrijft plannen die financieel zijn gedekt in de begroting.

Dit jaarplan is een vervolg op eerdere jaarplannen en zal daarom overeenkomsten hebben met die documenten. Op deze manier streeft de Kustwacht naar een herkenbare, consequente en graduele ontwikkeling van de organisatie.

² Formeel staat dit plan bekend als Lange Termijn Plan 2019-2028 (LTP). Sinds de totstandkoming van het LTP-Personeel maakt de Kustwacht onderscheid tussen het LTP-M(aterieel) en LTP-P(ersoneel) ten behoeve van de leesbaarheid

³ Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, evenals het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, evenals voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba), geldend v.a. 10-10-2010

⁴ Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

⁵ Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties informeert en overlegt met de ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

⁶ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

⁷ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie

Omgeving

De omgeving waarin de Kustwacht opereert, bepaalt grotendeels de benodigde prioriteitenstelling en inzet van haar capaciteiten. Factoren als de crisis in Venezuela, transnationale criminele organisaties en klimatologische omstandigheden zorgen voor een dynamisch werkveld van de Kustwacht.

Venezuela

Venezuela verkeert al jaren in een politieke, sociale en financieel-economische instabiele situatie. Eind juli 2024 vonden presidentsverkiezingen plaats waarbij de regering Maduro de macht heeft geclaimd. Het Caribisch deel van het Koninkrijk ondervindt de effecten van de instabiliteit. Door gebrek aan een goed werkende democratie en een functionerende rechtstaat blijft Venezuela een onvoorspelbare factor. Dit wordt verder gecompliceerd door de georganiseerde misdaad in dit land. Gezamenlijk heeft dit een potentieel destabiliserend effect in het Caribisch deel van het Koninkrijk.⁸

Transnationale criminele organisaties



Algemeen

Het Caribisch deel van het Koninkrijk der Nederlanden heeft moeilijk te bewaken lange kustlijnen en navenante maritieme grenzen. De geografische ligging, tussen grote drugs producerende en doorvoerende landen in Zuid- en Midden-Amerika en de grote afzetmarkten de Verenigde Staten en Europa, maakt de landen in dit gebied kwetsbaar voor transnationale (georganiseerde) criminaliteit⁹. Dit heeft een effect op de veiligheid van burgers, erodeert de rechtsstaat en heeft bredere gevolgen voor internationale stabiliteit. De drugshandel beweegt grotendeels vanuit Latijns-Amerika richting Noord-Amerika en Europa. De handel in illegale wapens beweegt met name richting Latijns-Amerika en het Caribisch gebied (de zogenaamde *LAC-regio*). Hetgeen hier beschreven is, heeft gevolgen voor de inzet van de Kustwacht. Dat blijkt ook uit het Justitieel Beleidsplan Kustwacht met de daarin gestelde prioriteiten¹⁰. Daarom sluit de Kustwacht zich, al dan niet samen met partners, aan bij de toenemende inspanning in de bestrijding van grensoverschrijdende ondermijnende criminaliteit zo dicht mogelijk bij de bron. Dit wordt ook wel *upstream disruption* genoemd¹¹.

Smokkel van verdovende middelen

Wereldwijd is al jarenlang een toenemende vraag naar verdovende middelen waarneembaar¹². Ook het aanbod blijft groeien waar een toenemend aantal criminele netwerken aan beide kanten van de Atlantische Oceaan bij betrokken is die zich in razend tempo ontwikkelen op technologisch vlak door gebruik van moderne apparatuur en specialistische kennis van chemie¹³. Daarnaast zijn in Europa de effecten merkbaar van geopolitieke ontwikkelingen, regionale conflicten en veranderingen in handelsroutes in de Latijns-Amerikaanse regio, die vermoedelijk bijdragen aan een toename in smokkel richting Europa¹⁴. Deze ontwikkelingen vereisen een solide handhavingsketen en een sterke informatiepositie. Om dit te bewerkstelligen worden meer bilaterale programma's opgezet die zich richten op informatie-uitwisseling. Diverse (uitvoerings-)diensten



⁸NCTV: "Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden", 3 april 2023

⁹NCTV: "Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden", 3 april 2023

¹⁰Zoals prioriteit 2 en 3. Zie verder hoofdstuk 1

¹¹Zie ook Kamerbrief Min J&V dd. 28 juni 2022 "Bestrijding georganiseerde criminaliteit"

¹²"World Drug Report 2024", UNODC, 26 juni 2024

¹³"European Drug Report 2024", EMCDDA, 14 juni 2024

¹⁴Ibid. 12

breid(d)en zodoende, onder regie van het Directoraat Generaal Ondernijning (ministerie van Justitie en Veiligheid, Nederland), in het kader van de eerder genoemde *upstream disruption* hun aanwezigheid in en liaison met de LAC-regio uit. Het doel is meer grip te krijgen op de stroom verdovende middelen¹⁵.



Mensensmokkel en mensenhandel

Binnen de stroom van ongedocumenteerden, die op illegale wijze toegang trachten te verkrijgen tot de Beneden- en Bovenwindse eilanden, komt ook mensensmokkel en mensenhandel voor. Naast smokkelroutes uit Latijns-Amerikaanse landen richting met name de Benedenwindse eilanden, groeien de laatste jaren ook routes uit Afrika. Deze laatste bewegen zich voornamelijk richting de Bovenwindse eilanden. Met betrekking tot de bestrijding van dergelijke vormen van criminaliteit op zee heeft de Kustwacht een belangrijke positie in de samenwerking met de ketenpartners, zowel in regionaal als in internationaal verband

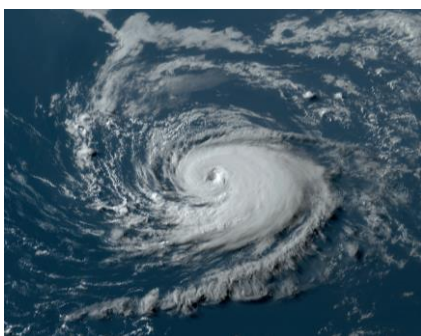
Vervoer van en handel in illegale vuurwapens

De handel in en bezit van illegale wapens blijft zorgwekkend in het Caribisch deel van het Koninkrijk¹⁶. Een gedeelte van deze wapens en munitie wordt illegaal via zee vanuit de Verenigde Staten van Amerika, Venezuela en Colombia ingevoerd. Ook personen die vanaf zee de eilanden op illegale wijze trachten binnen te komen, nemen geregeld vuurwapens mee. Illegaal vuurwapengebruik is nauw verbonden met de drugs- en bendeproblematiek.



Terrorisme

De potentiële terreurdreiging in de regio zal, gezien de mondiale ontwikkelingen, onder de aandacht van de Kustwacht blijven. De continu verbeterende informatiepositie door het *Intelligence Gestuurd Politieoptreden*¹⁷ (IGP) in het maritieme domein stelt de Kustwacht in staat steeds beter transnationale georganiseerde misdaad zoals drugs-, wapen- en mensensmokkel te bestrijden. Onder andere op deze wijze levert de Kustwacht een bijdrage aan de bestrijding van terrorisme. Dergelijke vormen van criminaliteit kunnen namelijk risico's meebrengen ten aanzien van terrorisme en tevens financieringsbronnen zijn voor terroristische organisaties.



Klimaat

Klimatologische extremiteiten zoals orkanen zijn een jaarlijks terugkerend fenomeen in het Caribisch gebied. Klimaatverandering, met indicatoren zoals stijgende temperaturen in de Atlantische Oceaan, in combinatie met natuurfenomenen zoals *La Niña* heeft invloed op de frequentie en intensiteit van klimatologische extremiteiten¹⁸. Vermoedelijk zal voor 2025 geen significante verandering optreden in dit beeld.

Versterking van de rechtsstaat

Na de gesloten akkoorden met de Landen eind 2020 bood Nederland liquiditeitssteun. De hierbij geldende voorwaarden zijn opgetekend in Landspakketten voor respectievelijk Aruba, Curaçao en Sint Maarten. Voor de Kustwacht brachten de Landspakketten structurele financiering voor de voorziene

¹⁵ Zie verder bijlage B: Samenwerking

¹⁶ Justitieel Beleidsplan Kustwacht 2022-2025

¹⁷ Met inachtneming van de bestaande juridische kaders

¹⁸ <https://www.noaa.gov/news-release/noaa-predicts-above-normal-2024-atlantic-hurricane-season> dd. 28-05-2024

uitbreiding conform het LTP-P met zich mee, als onderdeel van versterkt grenstoezicht (maatregel H.11 uit de uitvoeringsagenda, onderdeel H/versterking van de rechtsstaat).

De Kustwacht nam sinds 2021 deel aan de uitwerking van deze maatregel waar derhalve een groot deel van de activiteiten van de Kustwacht de afgelopen jaren door werd gedecteerd, onder andere de transitie die in 2025 wordt afgerond. Zie verder hoofdstuk 3.

De Kustwacht is in veel voorkomende gevallen de eerste schakel in de rechtshandavingsketen in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Onder andere de sterke stijging in het aantal (grote) drugsvangsten sinds 2022 zorgde voor meer knelpunten bij verschillende andere schakels in de keten. Begin 2023 stelden de vier ministers van Justitie tijdens het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) dan ook vast, dat er sprake is van een disbalans binnen de rechtshandavingsketen in het Caribisch deel van het Koninkrijk¹⁹. In gezamenlijkheid met alle landen wordt gekeken hoe deze disbalans kan worden verminderd. Daarom is op verzoek van de vier ministers van Justitie een werkgroep ingesteld²⁰. De Kustwacht onderstreept de problematiek en zal zich ook in 2025 inzetten om deze werkgroep adequaat te voeden met informatie, onder andere over welke consequenties de Kustwacht ondervindt als gevolg van de genoemde disbalans.

¹⁹ Kamerbrief Min J&V dd. 4 april 2023 "Periodieke rapportage inzet rechtshandhaving Cariben en hoofdlijnen JVO januari 2023"

²⁰ Kamerbrief Min J&V dd. 26 september 2023 "Rechtshandhaving Cariben; Periodieke rapportage inzet, hoofdlijnen JVO en reactie Staat van de Rechtshandhaving Caribisch Nederland"

1. Algemene kaders en prioriteiten

1.1. Inleiding

De Kustwacht is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk der Nederlanden: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de individuele Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao, Sint Maarten alsmede voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: Rijkswet) vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat o.a. de (juridische) grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, evenals de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

Dit hoofdstuk beschrijft de missie, visie en strategie waarop de Kustwacht de inzet van haar personeel en middelen alsmede de plannen voor 2025 baseert. Deze plannen vormen de jaarlijkse stappen van een ontwikkelrichting die de Kustwacht in is geslagen en gradueel vervolgt. Dit hoofdstuk zet de prioriteiten van de Kustwacht in hoofdlijnen uiteen om die ontwikkeling te kunnen realiseren.

1.2. Missie, visie en strategische pijlers

De missie, visie en strategische pijlers vormen de basis voor de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus van de organisatie de komende planperiode (en daarna). De invulling van de daarvan afgeleide inzet, taken en samenwerking wordt beschreven in de bijlagen A en B.

Al geruime tijd is de Kustwacht een volwaardige maritieme handhavings- en reddingsorganisatie. De afgelopen jaren ontwikkelde de Kustwacht zich daarnaast stap voor stap verder tot een maritieme opsporingsorganisatie waarbij het accent van opereren verschoof naar maritiem IGP. Met deze ontwikkeling beoogt de Kustwacht een volwaardige partner te worden in de justitiële ketens in de Caribische Landen en in de bredere Caribische regio. De in 2025 af te ronden transitie voorziet in formatie om de komende jaren met name de informatieorganisatie uit te breiden en '24/7' inzetbaar te zijn in alle Landen (ook buiten nood- en spoedgevallen). Zodoende herijkt de Kustwacht vanaf 2025 haar visie en strategische pijlers waarmee de missie de komende jaren moet worden verwezenlijkt.

Missie

"Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening."

Visie

"De Kustwacht is als volwaardig partner de maritieme schakel in de justitiële keten, zowel binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk der Nederlanden als in de Caribische regio, door uitvoering van Intelligence Gestuurd Politieoptreden en een streven naar continue verbetering"

Strategische pijlers

De komende jaren geven strategische pijlers richting aan de ontwikkeling van de organisatie ter verwezenlijking van de visie. Deze pijlers zijn, zonder volgordelijkheid in prioriteitstelling, gedefinieerd:

- ✓ *Het continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie die is gericht op samenwerking met partners;*
- ✓ *Het voortdurend blijven (her)inrichten van een moderne informatiehuishouding en –organisatie op basis van geldende en toekomstige omgevingsfactoren ten einde de informatiepositie van de gehele keten te versterken;*

- ✓ *Het nu en in de toekomst kunnen beschikken over voldoende en op hun taken voorbereid personeel*²¹;
- ✓ *Het nu en in de toekomst kunnen beschikken over adequate middelen ten behoeve van de taakuitoefening*²².

Invulling geven aan de missie in 2025

Ook in 2025 geeft de Kustwacht invulling aan haar missie door dagelijks personeel op varende, vliegende en rijdende eenheden in te zetten in het maritieme domein. Het resultaat en succes van de Kustwacht is daarbij in grote mate afhankelijk van de samenwerking in de keten, zowel lokaal als internationaal. In bijlage B staat een uitgebreid overzicht van de samenwerking met de belangrijkste partners. Bijlage C geeft vervolgens een overzicht van alle eenheden en capaciteiten van de Kustwacht. De inzet vindt plaats langs drie sporen, te weten opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening. Zoals daarnaast beschreven in de visie streeft de Kustwacht ernaar om operaties op basis van *intelligence*²³ aan te sturen. Met de in bijlage C genoemde capaciteiten streeft de Kustwacht naar realisatie van zogenaamde operationele *output*. De getallen waar deze *output* uit is opgebouwd, zijn te vinden in bijlage D. Met de realisatie van operationele *output* is de Kustwacht een belangrijke uitvoerende schakel in de justitiële ketens van de Landen.

Naast de dagelijkse inzet van personeel en middelen op de frontlinie van de maritieme grensbewaking en handhaving in het Caribisch gebied werkt de Kustwacht ook in 2025 verder aan de ontwikkeling van de organisatie. De plannen in dit jaarplan kleuren de contouren van de reeds in 2022 geschetste moderne en toekomstbestendige maritieme politieorganisatie verder in.

Nieuw, integraal Lange Termijn Plan Kustwacht

Realisatie van de strategische pijlers *“Het nu en in de toekomst kunnen beschikken over voldoende en op hun taken voorbereid personeel”* en *“Het nu en in de toekomst kunnen beschikken over adequate middelen ten behoeve van de taakuitoefening”* impliceert de totstandkoming van nieuwe lange termijn plannen met onderliggende financiering. De looptijd van zowel het huidige LTP-M als het LTP-P, die beide tot en met 2028 doorlopen, dwingt de Kustwacht om met de voorbereidingen te beginnen.

De Kustwacht is voornemens een nieuw integraal plan op te stellen, waarbij zowel personele als materiele aspecten in brede zin zijn opgenomen, inclusief de zogenaamde tweede en derde orde effecten.

De voorbereidingen zullen starten met een projectplanning, een grondige analyse van de omgeving met mogelijke factoren die deze in de toekomst kunnen beïnvloeden in relatie tot het werkveld van de Kustwacht en concretisering van de visie op langere termijn. Daarnaast zullen diverse industrieën worden benaderd om de Kustwacht te informeren over de laatste ontwikkelingen op technologisch gebied voor de invulling van de toekomstige capaciteiten voor een goede taakuitvoering van de Kustwacht. Ook dient aansluiting gezocht te worden bij het strategisch vastgoedplan van Defensie in het Caribisch gebied, een plan waar de Kustwacht expliciet in is opgenomen. Vervolgens zal het integrale lange termijn plan geschreven worden en de bestuurlijke processen van de Kustwacht en Defensie (als beheerder) volgen alvorens te worden bekrachtigd in de Rijksministerraad.

In 2025 start de Kustwacht de totstandkoming van een nieuw, integraal lange termijn plan door de projectplanning op te stellen en externe capaciteit aan te trekken ter ondersteuning van dit project.

²¹ Deze pijler impliceert het borgen van instroom, behoud van het huidige personeel, vulling van de na de transitie nieuwgevormde organisatie en uitvoering van het hiermee samenhangende opleidingsplan alsmede het voorbereiden van een nieuw LTP-P

²² Deze pijler impliceert een continue en hoge kwaliteit van de instandhouding van bestaand materieel, de realisatie van het huidige LTP-M en het voorbereiden van een nieuw LTP-M

²³ *Intelligence* is zogenaamde verrijkte informatie waarop gehandeld kan worden door een eenheid

1.3. Kernwaarden

Kernwaarden staan aan de basis van de identiteit van de Kustwacht en zijn het cement tussen de bouwstenen van de kustwachtorganisatie. Daarom zijn kernwaarden van groot belang om te kunnen handelen in lijn met de missie en visie van de Kustwacht, zie onderstaand figuur. Door de kernwaarden actief uit te dragen, eerbiedigt de Kustwacht bij haar taakuitoefening de fundamentele rechten van de mens.



1. *wij zijn integer, professioneel en betrokken;*
2. *wij handelen transparant, onafhankelijk en zonder aanzien des persoons;*
3. *wij respecteren en handhaven de Wet en treden in beginsel de-escalerend op.*



1.4. Prioriteitstelling

Deze paragraaf behandelt de prioriteitstelling van de Kustwacht. Enerzijds voert de Kustwacht haar taken uit op basis van gestelde justitiële prioriteiten conform het Justitieel Beleidsplan Kustwacht (externe prioriteitstelling). Anderzijds vindt prioriteitstelling plaats op basis van de ontwikkeling die de organisatie doormaakt (interne prioriteitstelling).

Externe prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij de justitiële opsporingstaken. Deze worden uitgevoerd onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries (OM) van de Landen. Zij bepalen dan ook de justitiële prioriteitstelling. De Landen bespreken de prioriteitstelling ten aanzien van de opsporingsactiviteiten en leggen deze vast in het Justitieel Beleidsplan.

Het Justitieel Beleidsplan 2022-2025²⁴ benoemt vier beleidsspeerpunten, namelijk het tegengaan van:

1. transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. mensensmokkel en mensenhandel;
3. vervoer van en handel in illegale vuurwapens;
4. terrorisme.

Meerdere keren per jaar komen de diensthoofden van de justitiële ketenpartners per Land samen. Het hoofdthema tijdens dit overleg is de samenwerking tussen de ketenpartners. Deze samenwerking is gericht op de uitwisseling van informatie, uitvoering van gezamenlijke acties, uitwisseling van personeel en het oplossen van eventuele knelpunten binnen de keten. Daarnaast wordt het overleg gebruikt om een nadere invulling te geven aan het Justitieel Beleidsplan.

De Kustwacht hanteert, net als voorgaande jaren, planmatig een 80/20-verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis planmatig ervanuit wordt gegaan dat in 80 procent van de gevallen het accent van de inzet van de beschikbare capaciteit op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken ligt. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere toezichthoudende en dienstverlenende taken zoals SAR. Daarnaast voert de Kustwacht douanetoezicht uit en houdt zij toezicht op visserij, het mariene milieu en de scheepvaart. Als maritieme toezichthouder namens het Koninkrijk der Nederlanden handhaaft de Kustwacht onder aansturing van het Openbaar Ministerie ingestelde sancties in het Caribisch deel van het Koninkrijk, bijvoorbeeld tegen schepen die opgenomen zijn op de sanctielijst.

²⁴ In 2025 zal de Kustwacht medewerking verlenen aan de totstandkoming van een nieuw Justitieel Beleidsplan dat onder regie van de twee Caribische OM's wordt vervaardigd





De Kustwacht voert indien nodig hulpverlening en rampenbestrijding uit. De Kustwacht heeft daarom ook in 2025 een structurele rol binnen de lokale crisismanagementorganisaties van de Landen. Daarnaast biedt de Kustwacht bij calamiteiten, crises en rampen (al dan niet samen met Defensie en regionale organisaties) noodhulp aan, bijvoorbeeld bij orkanen.

Tot slot is het noemenswaardig dat de Kustwacht reageert op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied en indien nodig overgaat tot actie.



Interne prioriteitstelling

De Kustwacht ontwikkelt zich continu en neemt gefaseerd stappen in deze ontwikkeling. De organisatie die gecreëerd wordt, kan zo de gewenste effecten duurzaam teweegbrengen, zowel extern als intern en zowel nu als in de toekomst. Dit jaarplan sluit daarom aan op het jaarplan 2024 en is verder analoog aan de tijdspaden zoals beschreven in de Lange Termijn Plannen. Hiermee borgt de Kustwacht een integrale aanpak in het bereiken van de visie.

Een nadere uitwerking van de in paragraaf 1.2 gepresenteerde visie houdt in dat de Kustwacht de komende jaren een verschuiving blijft doormaken van 'reactief naar meer voorspellend' opereren, waarin het maximale rendement wordt gehaald uit het beschikbare personeel en materieel en waarin het concept van IGP in het maritieme domein tot in de haarvaten van de organisatie is doorgedrongen. Dit moet leiden tot een organisatie die op duurzame wijze zowel kwantitatief als kwalitatief gevuld is en die continu op de norm presteert.

Om deze abstracte uitwerking van de visie te concretiseren, benoemt de Kustwacht een aantal interne prioriteiten voor 2025. Het in 2025 af te ronden transitietraject vergt, mede gezien de context waarin de Kustwacht (bestuurlijk) opereert, een enorme inspanning en dicteert daarmee net als in 2024 de prioriteitstelling binnen de organisatie. De transitie naar de nieuwe organisatie raakt elke medewerker, direct of indirect. 2025 staat in het teken van het vullen van de nieuwe organisatie en de integratie van nieuwe medewerkers en nieuwe afdelingen in de bestaande structuren. Daarom vraagt dit traject extra aandacht van elke afdeling en in alle lagen van de organisatie. Met name de communicatie hieromtrent is cruciaal, zowel intern als extern. Het is van groot belang dat de plannen voor de toekomst en de uitvoering ervan integraal worden afgestemd.

Daarnaast vergt een '24/7' opererende organisatie een solide basis in de ondersteunende organisatie. Zodoende ligt in 2025 de nadruk op het borgen en verbeteren van die ondersteunende processen om de operaties te kunnen blijven uitvoeren. Dit houdt onder andere een hoge mate van materiële gereedheid in. Maar bijvoorbeeld ook een degelijke structuur van opleiden en trainen alsmede een kwalitatief gestroomlijnde bedrijfsvoering waarbij met name de overlegstructuren zijn toegespitst op de nieuwe organisatie. Hiervoor is in 2024 reeds de fundering gelegd.

Dit jaarplan presenteert de deelplannen binnen de domeinen operationeel, personeel, materieel, kwaliteit en strategische communicatie en beschrijft zo de stappen die de Kustwacht in 2025 neemt in haar ontwikkeling ten behoeve van de gestelde visie. Aan deze plannen liggen zowel bovenstaande prioriteiten als de vier strategische pijlers conform paragraaf 1.2 ten grondslag.

2. Operationeel

2.1 Inleiding

De Kustwacht geeft ook in 2025 invulling aan haar missie door inzet van haar eenheden. Naast de dagelijkse inzet van personeel en materieel ontwikkelt de Kustwacht (beleidsmatig) verder op operationeel gebied. Dit vertaalt zich in 2025 in het streven naar een kwalitatief hoog presterende organisatie, het bestendigen en uitdiepen van samenwerkingen met partners en het borgen en verstevigen van de informatiepositie in het maritieme domein ten behoeve van IGP. Dit hoofdstuk presenteert de plannen voor 2025 op operationeel gebied.

2.2 Continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie die gericht is op samenwerking met partners

In 2025 maakt de Kustwacht een kwaliteitsslag in haar informatiehuishouding door te investeren in de kwaliteit van de instroom van informatie. Deze instroom van informatie vindt plaats door zogenaamde mutaties te maken in het daarvoor bestemde systeem (ACTPOL). Dit systeem is de bron van aansturing en ook archivering van alle kustwachtoperaties. Daarnaast dient het uniform gebruikt te worden door alle eenheden van de Kustwacht, want op basis van informatie in dit systeem kan verder onderzoek gedaan worden (zogenaamd verder op worden gerechercheerd) waarna inlichtingen ontstaan waarop geacteerd kan worden. Dit is de basis van het maritiem IGP van de Kustwacht. In 2025 voorziet de Kustwacht in instructie en opleidingen ten behoeve van een verhoging van de kwaliteit van de eerdergenoemde mutaties. Ook traint de Kustwacht haar personeel in de uitvoering van maritiem IGP.

De Kustwacht heeft te maken met een complexe bedrijfsvoering, onder meer door de geografische spreiding van eenheden over het Caribisch deel van het Koninkrijk, elk met een eigen identiteit, (ei-)landelijke regelgeving en geldende omgevingsfactoren. Net als in voorgaande jaren blijft de Kustwacht daarom ook in 2025 aandacht besteden aan de uitwisseling van kennis en ervaring tussen de operationele eenheden van de verschillende locaties onderling. Dit bevordert enerzijds de interne communicatie, anderzijds draagt dit bij aan een betere afstemming van bedrijfsvoeringsprocessen en procedures om, ondanks de onderlinge verschillen, uniformiteit te maximaliseren en gemakkelijker integraal te kunnen plannen.

Tot slot werkt de Kustwacht in 2025 verder aan de totstandkoming van het trainingsprogramma voor de operationele eenheden.

De Kustwacht als ketenpartner

De Kustwacht is een actieve partner en kent verschillende vormen van samenwerking. Die zijn op volgorde van prioriteit te verdelen in lokale samenwerking (binnen het Koninkrijk) en internationale samenwerking (buiten het Koninkrijk). Een uitgebreid overzicht van alle samenwerkingen van de Kustwacht in 2025 is te vinden in bijlage B.

Lokale samenwerking (binnen het Koninkrijk)

Net als de afgelopen jaren werkt de Kustwacht in 2025 actief samen met de justitiële ketenpartners in de Landen en binnen het Koninkrijk. Voorbeelden zijn de lokale politiekorpsen, Douane en Defensie met wie gezamenlijke operaties worden uitgevoerd. In 2025 streeft de Kustwacht naar een intensivering van deze vorm van samenwerking waarbij vergaande afspraken worden gemaakt op het gebied van informatiedeling en inlichtingen. Daarnaast zal de Kustwacht haar ketenpartners actief benaderen om in 2025 gezamenlijke oefeningen te organiseren. Dit draagt bij aan wederzijds begrip en bouwt aan de onderlinge relatie; een belangrijk aspect in de relatief kleine (eiland)gemeenschappen. Hiermee draagt

de Kustwacht bij aan een nog sterkere en beter gesloten justitiële keten om criminaliteit minder speelruimte te geven.

Eenheden van steunpunt Sint Maarten, Hato en het Stationsschip Caribisch Gebied(SSCG) patrouilleren zeer frequent in de wateren rond Sint Eustatius en Saba, waar mogelijk wordt er samenwerking gezocht met ketenpartners.

Op Bonaire stationeert steunpunt Curaçao in 2025 het gehele jaar bemanningsleden van de Kustwacht waar gezamenlijk met de partnerdiensten (zoals de Koninklijke Marechaussee, het lokale politiekorps en de Douane) wordt geopereerd. Daartoe beschikt de Kustwacht over twee *Justice-20* vaartuigen en wordt er al jaren succesvol samengewerkt in de zogenaamde Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB).

Om verdere uitwerking te geven aan de multidisciplinaire plannen van aanpak versterking grenstoezicht, volgend uit de in 2021 overeengekomen Landspakketten, draagt de Kustwacht ook in 2025 bij aan de effectuering van deze plannen in de Landen. De *pilot opsporing* is hier een voorbeeld van. In navolging op deze succesvolle samenwerking op Curaçao sinds 2019 blijft de Kustwacht zich in 2025 wederom inzetten om deze werkwijze ook in de andere Landen te implementeren. De in 2025 af te ronden transitie voorziet in formatie ten behoeve van plaatsing van personeel bij specifieke onderzoeksteams van de lokale politiekorpsen in de Landen.

Om de nauwe samenwerking tussen de Kustwacht en Defensie (specifiek het Commando Zeestrijdkrachten, CZSK) te borgen, is in 2024 een nieuw convenant getekend.²⁵ In dit convenant is de wederzijdse ondersteuning met personeel, middelen en diensten vastgelegd. Ook wordt uitvoering gegeven aan de beheertaak door Defensie en de uitvoering door de Kustwacht, zoals vastgelegd in de Rijkswet Kustwacht. In het convenant zijn bijvoorbeeld afspraken gemaakt over de inzet van het SSCG en de geëmbarkeerde helikopter.

De Kustwacht heeft ook in 2025 in alle Landen zitting in de verscheidene *information fusion* centra om onder andere informatiedeling te bevorderen. Dit beslaan het *Intel Fusion Center* op Aruba, het *Information Center Curacao* en het *Information Center* op Sint Maarten. Als gevolg van de transitie is een bredere formatie ontstaan in de informatieorganisatie. Vulling van deze formatie maakt op termijn eventuele deelname van de Kustwacht aan een overkoepelend, interinsulair informatiecentrum mogelijk.

Verder neemt de Kustwacht in 2025 deel aan het zogenaamde Ondernijningsplatform Cariben, een initiatief vanuit het Nederlandse Ministerie van Justitie en Veiligheid gericht op het gezamenlijk aanpakken van ondernijnde criminaliteit en het versterken van de samenwerking tussen de diensten in de regio.

Internationale samenwerking (buiten het Koninkrijk)

Op internationaal vlak werkt de Kustwacht in 2025 samen met partnerdiensten uit verschillende (Caribische) landen waarbij de prioriteit ligt op de samenwerking gericht op opsporing met de Verenigde Staten van Amerika, Frankrijk en Colombia. Daarnaast is het evident dat de Kustwacht haar verplichtingen op het gebied van SAR nakomt. De Kustwacht bestendigt daarom de samenwerkingen op dit gebied met de landen die aan het verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht grenzen zoals Jamaica, de Dominicaanse Republiek en Venezuela.

²⁵ Convenant CZSK-KWCARIB 2024-2026

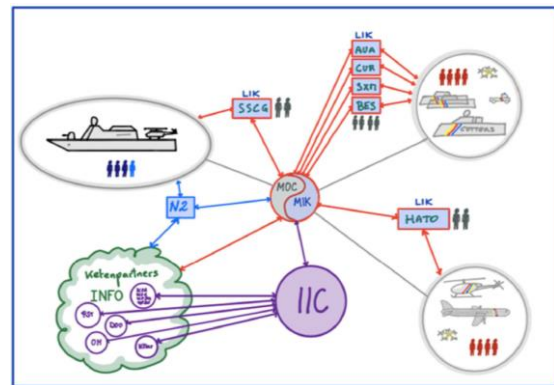
2.3 Inrichten moderne informatiehuishouding en –organisatie ter versterking informatiepositie gehele keten

Deze paragraaf zet de plannen uiteen die de fundering verstevigen van het maritiem IGP.

Informatiehuishouding en –organisatie

Om de informatiehuishouding en –organisatie van de Kustwacht te versterken en te borgen staat 2025 in het teken van het vullen van de benodigde functies in de informatieorganisatie, ingegeven vanuit de transitie. Zie verder hoofdstuk 3.

In 2025 continueert de Kustwacht de inzet om het operatieconcept van maritiem IGP te laten doordringen tot in de haarvaten van de organisatie. Dit houdt in dat de in het verleden gehouden *roadshow IGP* wordt voortgezet in 2025 om de executieve eenheden een breder begrip te geven van maritiem IGP en specifieke vaardigheden over te brengen. Daarnaast organiseert de Kustwacht speciale voorlichtingssessies en conferenties voor het overige personeel, ketenpartners en overige betrokken instanties om hen in aanraking te laten komen met het concept van maritiem IGP.



Om de lokale informatiepositie verder te versterken intensificeert de Kustwacht het zogenaamde *community policing* in 2025. Bij deze operatievorm stuurt de organisatie op een actieve betrokkenheid van de gemeenschap bij de Kustwacht en vice versa. De Kustwacht besteedt hier al enkele jaren aandacht aan en begint de effecten ervan te zien. *Community policing* heeft uitwisseling van informatie met verschillende gebruikers van het maritieme domein als doel, bijvoorbeeld met vissers en beheerders van (jacht)havens. Ook bouwt de Kustwacht op deze manier aan vertrouwensrelaties. Daarom manifesteert de Kustwacht zich ook in 2025 actief in de gemeenschap. Het stelt de Kustwacht zo beter in staat proactief en voorspellend op te treden omdat er meer informatie beschikbaar komt waarop vervolgens mogelijk geacteerd kan worden.

Daarnaast borduurt de Kustwacht in 2025 voort op hetgeen in eerdere jaren is ingezet om de operatie aan te kunnen sturen vanuit de informatie. Een voorbeeld is een diepere integratie van de functionaliteiten van het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) en (reddings)coördinatiecentrum naar een wijze van opereren als in een Maritiem Operatie Centrum (MOC).

3. Personeel

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk duidt hoe de Kustwacht in 2025 invulling geeft aan de strategische pijlers op personeelsgebied. Deze pijlers volgen op hun beurt de kapstok van de loopbaan van het personeel van de Kustwacht, te weten: instroom, doorstroom en uitstroom.

Bij de Kustwacht, als Koninkrijksorganisatie met vertegenwoordiging van alle Landen in haar gelederen, is diversiteit en inclusie binnen de organisatie evident. In opleidingen en in aannamebeleid is hier dan ook blijvend aandacht voor.

In 2025 ligt de focus van de Kustwacht op personeel gebied op de afronding van de transitie door vulling van de nieuw ontstane formatie (instroom). Daarnaast werkt de Kustwacht verder aan de totstandkoming van een solide opleidingshuis en krijgt het huidige personeel mogelijkheden voor het volgen van opleidingen en trainingen; enerzijds gericht op het op peil houden van vaardigheden, anderzijds om carrièremogelijkheden te vergroten (doorstroom). De Kustwacht streeft ook op personeelsgebied continu naar een gezonde organisatie door in 2025 stevig in te zetten op digitalisering en ook uitvoering van haar employability plan (door- en uitstroom).

3.2 Nu en in de toekomst kunnen beschikken over voldoende en op hun taken voorbereid personeel

In 2021 startte de Kustwacht met een transitietraject. Dit traject voorziet in een significante personele groei van de organisatie met als doelstelling 24/7 IGP-matig invulling te kunnen geven aan de missie. In 2024 startte de Kustwacht met de vulling van de nieuwe organisatie. Dit zet de Kustwacht voort in 2025. Dit biedt mogelijkheden voor doorstroom voor het personeel van de Kustwacht.

Instroom

Met de Basisopleiding Kustwacht (BOK) als initiële opleiding verzekert de Kustwacht zich jaarlijks van een constante instroom van nieuw personeel dat op de varende eenheden komt te werken, het zogenaamde executieve personeel. Zo ook in 2025 waarin een lichter de opleiding afrondt en een nieuwe lichter start met de opleiding.

2025 is een van de laatste jaren met een grotere opkomst aspiranten in de BOK om de beoogde vulling ten behoeve van 24/7 opereren door de steunpunten te realiseren. Nadat dit is voltooid, zal de jaarlijkse instroom via de BOK worden teruggebracht om de verwachte (natuurlijke) en onverwachte uitstroom te compenseren.

Naast instroom van de BOK continueert de Kustwacht in 2025 de vulling van de nieuw ontstane functies op basis van het LTP-P. Hiervoor werft de Kustwacht zowel in- als extern, met als uitgangspunt dat het personeel zoveel als mogelijk in het Caribisch deel van het Koninkrijk zal worden geworven. De Kustwacht verwacht echter dat de vulling van specifieke, niet-executieve, functies een knelpunt kan worden in verband met lokaal schaarse capaciteit in combinatie met het kunnen bieden van marktconforme voorwaarden. Voorbeelden zijn analisten en maritieme rechercheurs die de informatieorganisatie van de Kustwacht vorm moeten geven. De Kustwacht onderzoekt hiervoor samenwerkingsvormen met partnerdiensten zoals de Koninklijke Marechaussee om de ontwikkeling naar een volwaardige opsporingsinstantie die opereert op basis van maritiem IGP niet te laten stagneren.

Om de instroom van nieuw personeel te begeleiden, besteedt de Kustwacht ook in 2025 veel aandacht aan de introductie en integratie van dit personeel in de organisatie en de bedrijfsvoering. De in 2024



hernieuwde overlegstructuur op basis van de nieuwe organisatiestructuur zal dit proces ondersteunen in combinatie met een duidelijke indeling van taken en verantwoordelijkheden conform het nieuwe functieboek.

Doorstroom

Zoals in de paragraaf Instroom is verwoord, vult de Kustwacht ook in 2025 nieuw ontstane functies door zowel in- als externe werving. Naast aandacht voor externe werving, besteedt de Kustwacht in 2025 veel aandacht aan het behoud van het huidige personeel door doorstroming te bevorderen. De Kustwacht begeleidt deze doorstroom in 2025 door het aanbieden van trainingen, het laten volgen van opleidingen en het omscholen van personeel. Hiermee tracht de Kustwacht haar ervaren personeel te behouden voor de organisatie door een kwaliteitsimpuls toe te dienen en daarmee ook een hoge mate van kwaliteit in de operaties te waarborgen. Voorbeelden zijn de verschillende opleidingen die samen het opleidingshuis van de Kustwacht vormen, zoals de Voortgezette Kustwacht Opleiding die doorborduurt op de BOK en in sterkere mate IGP-gericht is ter voorbereiding op de functie van plaatsvervangend gezagvoerder. Komend jaar ontwikkelt de Kustwacht samen met een onderwijsinstantie een functieopleiding die medewerkers voorbereidt op de functie van gezagvoerder. Ook zoekt de Kustwacht in 2025, via het zogenaamde platform opleidingscoördinatoren politiekorpsen, aansluiting bij deze lokale ketenpartners ten behoeve van specialistische opleidingen voor medewerkers van de informatieorganisatie. Daarnaast gaat de Kustwacht aandacht besteden aan *succession planning* voor haar personeel, zodat (on)verwachte door- en uitstroom niet tot vacatures leidt binnen de organisatie en om medewerkers goed voor te bereiden op mogelijk toekomstige functies.

Ook houdt de Kustwacht in 2025 haar bestaande personeel inzetbaar door specifieke vaardigheden en kennis op peil te houden door herhalingscursussen en verschillende examens af te leggen. Door het personeel op deze manier inzetbaar te houden, verhoogt de Kustwacht de kwaliteit van haar product. Een belangrijk onderdeel hierbij is het organisatiebrede opleidingsplan, deels ondersteund door het in 2024 geïntroduceerde *e-learning* platform. De Kustwacht verwacht daarom, in combinatie met de groei in personeel, ook in 2025 een toename in het aantal opleidingen en trainingen.

3.3 Continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie

Uitstroom

De Kustwacht hanteert, onder andere ingegeven door lokale wet- en regelgeving dat limieten stelt aan de leeftijden van het aan haar ter beschikking gestelde personeelsbestand, een zogenaamd *up or out* systeem. Dit betekent dat personeel van de executieve eenheden bij aantreden een tijdelijke aanstelling krijgt en vlak voor de afloop van deze aanstelling of doorstroomt of zich positioneert om de organisatie te verlaten. Dit laatste vereist de vorming van een degelijk sociaal kader (employability-plan), hetgeen een onderdeel was van de transitie. Conform dit kader begeleidt de Kustwacht personeel ter voorbereiding op uitstroom. Deze begeleiding manifesteert zich bijvoorbeeld in het volgen van (externe) opleidingen en trainingen, en het doen van beroepskeuzetesten en/of ontwikkel-assessments opdat men zich zo goed mogelijk voorbereidt op andere perspectieven op de arbeidsmarkt. De Kustwacht benadrukt dat het in dit geval gaat om haar reguliere (natuurlijke) uitstroom in goede banen te leiden en zo te werken aan het principe van goed werkgeverschap en een gezonde organisatie met oog voor haar personeel.

Digitalisering

De Kustwacht hecht grote waarde aan een degelijke administratie ten behoeve van haar personeelsbeheer. De Kustwacht continueert in 2025 de uitrol van verschillende digitale mogelijkheden hiervoor zoals het gebruik van *apps*. Dit bevordert het centrale beheer van de personeelsadministratie, waar de Kustwacht nu in veel gevallen nog afhankelijk is van verschillende systemen in de verschillende

Landen. Op deze manier tracht de Kustwacht een kwaliteitsslag te maken en haar personeelsbestand gemakkelijk te kunnen bedienen als het gaat om zaken als verzuimregistratie, aanvragen van verlof, opvragen van personeelsgegevens en opleidingsoverzichten.

4. Materieel

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de plannen van de Kustwacht in 2025 op materieel gebied. De plannen zijn, in lijn met de strategische pijlers van de Kustwacht, onder te verdelen in drie categorieën. Ten eerste komen instandhouding, bedrijfsvoeringsaspecten en materiële ontwikkelingen aan bod; alle als onderdeel van het continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie. Ten tweede de inrichting van een moderne informatiehuishouding. Tot slot nieuw materieel en investeringsprojecten conform het LTP-M om ook in de toekomst te kunnen beschikken over adequate middelen ten behoeve van de taakuitoefening.

4.2 Continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie

Bedrijfsvoeringsaspecten en ontwikkelingen op materieel gebied

Het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) realiseert de botensteiger op Bonaire. Deze steiger vormt een onderdeel van de MMHB en wordt door de Kustwacht gefinancierd.

De Kustwacht introduceerde in 2024 een nieuwe methode om kleding en uitrusting te bestellen. Hierbij werkt de Kustwacht nauw samen met Defensie. In 2025 consolideert de Kustwacht deze samenwerking en breidt waar nodig het assortiment uit met specifieke *items* die naar aanleiding van de eerste ervaringen nog ontbreken. De introductie van deze werkwijze van bestellen stelt het executieve personeel van de Kustwacht in staat gemakkelijker en sneller over de juiste kleding en uitrusting te beschikken. Tevens behaalt de Kustwacht schaalvoordelen door de samenwerking met Defensie op dit vlak.

Onder meer op basis van in 2023 gehouden audits was de Kustwacht in 2024 voornemens een aantal dienstvoorschriften op te stellen, maar realiseerde dit niet volledig door capaciteitsgebrek. In 2025 wordt dit proces voortgezet. De genoemde voorschriften beschrijven de wijze van onderhoud aan vaartuigen (een zogenaamd instandhoudingsplan), de procedures aangaande materieel-logistiek en de wijze van materieelbeheer. Ook geven ze randvoorwaarden aan contractmanagement. Ook op deze manier bouwt de Kustwacht in 2025 verder aan een gezonde organisatie.

De hierboven genoemde voorschriften moeten in 2025 de implementatie van een nieuw *Enterprise Resource Planning (ERP)* systeem begeleiden. Het huidige ERP-systeem is verouderd en houdt eind 2025 op te bestaan. De Kustwacht stapt over op het nieuwe ERP-systeem: S/4HANA. Dit zal de Kustwacht, in navolging op Defensie, gaan gebruiken ten behoeve van de zogenaamde materieels-logistiek. Het zorgt voor een betere aansluiting op de bestaande logistieke processen van Defensie, met wie de Kustwacht op dit gebied zeer nauw verweven is. Ook helpt het systeem de Kustwacht bij de uitvoering van onderhoudsplanning en voorraadbeheer.

Tot slot lift de Kustwacht ook in 2025 mee op ontwikkelingen conform het strategisch vastgoedplan van Defensie. Daarin is namelijk Defensie in het Caribisch gebied, inclusief de Kustwacht, expliciet opgenomen.

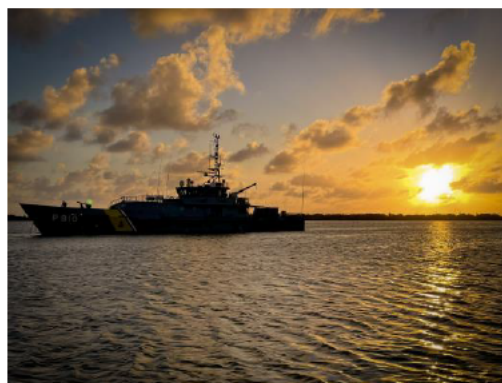
4.3 Inrichten van een moderne informatiehuishouding

In 2025 continueert de Kustwacht het onderzoek om de operationele ruimtes van het MOC te *upgraden*. Het gaat hierbij specifiek om de ruimte van het MIK, de server- en briefingruimtes (zie ook hoofdstuk 7). Deze zijn nodig aan vervanging toe en voldoen niet meer aan huidige standaarden.

4.4 Nu en in de toekomst kunnen beschikken over adequate middelen ten behoeve van de taakuitvoering

Instandhouding bestaand materieel

Om continu eenheden beschikbaar te hebben om te kunnen opereren in zeer uitdagende omstandigheden, is onderhoud van levensbelang. Met name als de bestaande middelen op leeftijd zijn en onderdelen soms lastig te verkrijgen zijn. Daarom besteedt de Kustwacht ook in 2025 veel aandacht aan instandhouding. De middelgrote varende capaciteit, de cutters inclusief hun bijboten, krijgen regulier onderhoud. De cutterbemanningen en de onderhoudsafdeling van Defensie in het Caribisch gebied voeren dit reguliere onderhoud uit met ondersteuning van lokale leveranciers. Ook de kleine varende capaciteit van de Kustwacht, de Metal Shark *Interceptors* en Boston Whaler *Justice-20* vaartuigen, krijgt in 2025 regulier onderhoud. De vaartuigen van deze capaciteit worden onderhouden door de Kustwacht in samenwerking met lokale leveranciers. In 2025 start de Kustwacht met de vervanging van alle *Justice-20* vaartuigen. Desalniettemin blijft de Kustwacht onderhoud aan de nog operationele vaartuigen uitvoeren tot het moment van vervanging om continuïteit van de inzet te kunnen waarborgen.



Investeringsprojecten en nieuw materieel cf. LTP-M

Om ook in de toekomst te kunnen beschikken over adequaat materieel ten behoeve van de taakuitoefening investeert de Kustwacht in nieuw materieel en vervangt het haar huidige materieel conform het LTP-M. Onderstaande figuur geeft een overzicht van de lopende projecten met een inschatting van de oplevertermijnen. Deze paragraaf duidt de figuur verder.

		2025	2026	2027	2028
Vliegende eenheden	Dash-8	Levering diensten cf. contract (tot feb 2034)			
	AW-139	Levering diensten cf. contract (tot juli 2033)			
Waldetectie	Walradar SSS	Aanbesteding en realisatie		Operationeel en onderhoud	
	Walradar ABC	Operationeel en onderhoud			
	Mobiele radar	Operationeel en onderhoud			
Kleine varende Capaciteit	Metal Shark	Operationeel en onderhoud			
	Justice-20	Realisatie	Operationeel en onderhoud		
Middelgrote varende capaciteit	Cutter	Aanbesteding en realisatie			Operationeel en onderhoud
Infrastructuur	Hangaar Hato	Onderzoeksfase, realisatie nfb			
	Botensteiger Bonaire	Realisatie		Operationeel en onderhoud	

Waldetectiecapaciteit

Onder leiding van Defensie loopt het project voor een waldetectiecapaciteit op de Bovenwindse eilanden, vergelijkbaar met dat op de Benedenwindse eilanden, verder in 2025 en wordt zoals nu voorzien planmatig in 2027 opgeleverd. De geografie van de Bovenwindse eilanden in combinatie met de hiervoor noodzakelijke verwerving van de meest geschikte locaties waar radarmasten geplaatst kunnen worden, maken dit project complex.

Voor de waldetectie op de Benedenwindse eilanden zullen naar verwachting de restpunten in 2025 worden opgelost en zal het project worden afgerond. Parallel aan deze oplevering zal er in 2025 aanvullend onderzoek worden gestart om de waarnemingsmogelijkheden en prestaties verder te optimaliseren.

Cuttercapaciteit

Het project voor vervangende cuttercapaciteit wordt voortgezet in 2025 en wordt naar verwachting in de tweede helft van 2027 opgeleverd met de operationele inzet van de nieuwe schepen. Dit project heeft in vergelijking met het in het vorige jaarplan gepresenteerde schema dus een vertraging opgelopen van 6 maanden. Defensie begeleidt dit traject, met de Kustwacht als belangrijkste *stakeholder*.

Vliegende eenheden

In 2025 leveren leveranciers hun diensten voor de luchtverkenningcapaciteit (LVC) welke bestaat uit *Dash-8* maritieme patrouillevliegtuigen en *AW-139* helikopters.

Kleine varende capaciteit

In 2025 verwacht de Kustwacht nieuwe vaartuigen te gaan introduceren die op termijn alle Boston Whaler *Justice-20* vaartuigen van de kleine varende capaciteit zullen vervangen. Het eerste vaartuig verwacht de Kustwacht dit jaar in de vaart te nemen op Curaçao, waarna de andere eilanden aan bod komen.

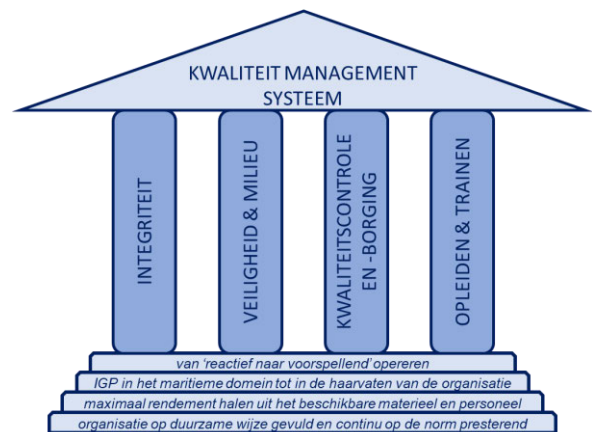
Steunpunt Hato – Hangaar en bredere infrastructuur

De verslechterde staat van de huidige infra op steunpunt Hato kan op termijn gevolgen hebben voor de operationele inzetbaarheid van de patrouillevliegtuigen van de LVC. Voor het project Hato hangaar op steunpunt Hato is goedkeuring verkregen van Afdeling Vastgoed voor de optie van nieuwbouw voor de hangaar en de kantoorgebouwen. De Kustwacht ondersteunt de procesgang om voortgang te blijven boeken.

5. Kwaliteit

5.1 Inleiding

De Kustwacht werkt sinds enkele jaren aan de totstandkoming van een kwaliteitsmanagementsysteem (KMS). Dit overkoepelende organisatiesysteem richt zich op het verhogen en borgen van kwaliteit in brede zin, zie nevenstaand figuur. De Kustwacht bouwt in 2025 verder aan de inrichting van het KMS en verwacht daarin stappen te maken met het aanstellen van een (tijdelijke) *quality manager* en duidt dat in deze paragraaf met de plannen voor de vier pilaren.



5.2 Continu streven naar een gezonde en kwalitatief hoog presterende organisatie die is gericht op samenwerking met partners

Integriteit

Integer handelen is de grondslag van het optreden door de Kustwacht als opsporings- en handhavingsorganisatie. Het integriteitsbeleid van de Kustwacht is dan ook gericht op het creëren van bewustwording bij de medewerkers en het identificeren van integriteitsrisico's. Zodoende kunnen deze risico's zoveel mogelijk en in een zo vroeg mogelijk stadium worden gemitigeerd. Integriteit is daarmee een belangrijk kwaliteitsaspect en een pilaar binnen het KMS van de Kustwacht. Ook in 2025 geeft de Kustwacht verdere invulling aan deze pilaar door zich te richten op beleidsaspecten, regels en procedures, en handhaving bij eventuele schendingen van integriteit.

Afgelopen jaren zijn er verschillende initiatieven ontplooid in het Caribisch deel van het Koninkrijk, waarbij de Kustwacht aansluit. Voorbeelden hiervan zijn periodieke bijeenkomsten met vertegenwoordigers van ministeries en justitiële ketenpartners op Curaçao, de *Integrity Chamber* op Sint Maarten en het Bureau Integriteit op Aruba. De Kustwacht werkt in 2025 samen met alle spelers op dit gebied en is een actieve partner als het gaat om integriteit.

Beleidsaspecten

Integriteit is, net als voorgaande jaren, ook in 2025 een terugkerend punt op de agenda's van de interne overlegfora, zowel van de verschillende eenheden onderling als met de directie. Tevens is het geborgd in het curriculum van de initiële opleiding (i.e. de BOK) zodat de nieuwe medewerkers direct na hun aantreden voorlichting- en bewustwordingssessies krijgen over het onderwerp integriteit. De groei van de organisatie vraagt daarnaast om een actieve uitoefening van het integriteitsbeleid om potentiële risico's vroegtijdig te signaleren en vervolgens te mitigeren. De Kustwacht continueert en intensiveert daarom in 2025 het geven van voorlichting- en bewustwordingssessies aan al haar eenheden. Zodoende komt het onderwerp integriteit bij het huidige personeel weer onder de aandacht en borgt de Kustwacht het integriteitsbewustzijn binnen de organisatie. Ook op de *standdown* dagen is aandacht voor integriteit. Het in 2024 gelanceerde *Integriteitsplan 2025-2028* is voor dit alles de basis.

Regels en procedures

Het integriteitsbeleid is gebaseerd op de normen en waarden van de organisatie. Deze zijn, net als bij verschillende partners in de justitiële keten, vastgelegd in de gedragscode "*Regla ta Regla*" (regels zijn regels). De normen en waarden worden formeel ondersteund door de structuren en werkprocessen binnen de Kustwacht. Hier maken ook controle en toezicht op het eigen personeel deel van uit. Ook in 2025 blijft de reeds geldende gedragscode van kracht.

Handhaving van integriteit

De Kustwacht treedt ook in 2025 kordaat op tegen eventuele integriteitschendingen van medewerkers. Het aanpakken van integriteitschendingen binnen de organisatie geeft een duidelijk signaal dat de Kustwacht veel waarde hecht aan integriteit en niet schroomt hierop te handelen. Het bekrachtigt de bestaande normen en verkleint het risico op toekomstige schendingen. De Kustwacht zal, net als in voorgaande jaren, bij signalen van eventuele schendingen door het eigen personeel medewerking verschaffen aan (intern gerichte) onderzoeken. Hierover wordt transparant gecommuniceerd. De implementatie van een speciaal ontwikkelde applicatie moet meldingen en afhandeling van integriteitsmeldingen toegankelijker en overzichtelijker maken.

Ook op het gebied van integriteit blijft het de intentie een verschuiving door te maken van reactief naar meer proactief (en mogelijk zelfs voorspellend) werken. Zo werkt de Kustwacht ook in 2025 verder aan het doorlopende leerproces over integriteit voor het personeel. Het doel is verhoging van het moreel plichtsbesef. Dit geldt met name voor personeel in een leidinggevende positie. In verschillende voorlichtingssessies en workshops wordt hier daarom ook in 2025 aandacht aan besteed.

Analyses en onderzoek

Na afronding van de transitie is de Kustwacht voornemens een risicoanalyse integriteit en een werktevredenheidsonderzoek uit te voeren. Hiervoor zal capaciteit gezocht worden bij Defensie. Hetzelfde geldt ook voor het onderzoek (nulmeting) naar de veiligheidscultuur binnen de Kustwacht.

Veiligheid en Milieu

Het Veiligheid & Milieu Management Systeem (VMMS) van de Kustwacht, als integraal onderdeel van het KMS, ontwikkelt zich verder in 2025. Op deze manier creëert de Kustwacht een werkomgeving waar risico's van de processen en middelen waarmee het personeel in aanraking komt, onderkend en waar nodig gemitigeerd worden. Deze paragraaf beschrijft de plannen voor 2025 op het gebied van veiligheid, milieu en duurzaamheid.

Veiligheid

De veiligheidsorganisatie van de Kustwacht werkt, net als eerdere jaren, ook in 2025 actief aan (verdere) verhoging van het veiligheidsbewustzijn bij het personeel. Elk steunpunt en het MOC krijgen meerdere voorlichtingssessies. De Kustwacht richt zich daarnaast expliciet op personeel in een leidinggevende functie, waar mogelijk ondersteund door een (externe) opleiding. Hiermee maakt de Kustwacht in 2025 (wederom) en kwaliteitsslag op dit gebied.

In 2025 continueert de Kustwacht bewustwordingssessies en trainingen voor de aspiranten van de BOK en overig nieuw personeel dat instroomt als gevolg van de transitie. Zo krijgt men direct na aantreden bij de Kustwacht instructie in het maken van meldingen aangaande veiligheid en milieu.

De Kustwacht werkt op het gebied van veiligheid en milieu (V&M) nauw samen met Defensie. Deze samenwerking is de afgelopen jaren uitgegroeid tot een succesvolle vorm waarbij wederzijds gebruik wordt gemaakt van de aanwezige expertise en de Kustwacht bijvoorbeeld ook meelift op nieuwe systematieken van Defensie op het gebied van V&M. Dit zet de Kustwacht voort in 2025, bijvoorbeeld met de inrichting van een speciaal voor de Kustwacht ingericht VMMS dat draait op de digitale infrastructuur van Defensie.

Het proces van een risico-inventarisatie en evaluatie (RI&E) is doorlopend, met name als een organisatie in beweging is als gevolg van een transitie of vlak erna. Er is bijvoorbeeld nieuw personeel bij een eenheid te werk gesteld of nieuw materieel geïntroduceerd. Daarom zet de Kustwacht in 2025 het werken aan de RI&E's voort. Een externe instantie ondersteunt de Kustwacht in de hele procesgang van de RI&E's waarna een gespecialiseerd onderdeel van Defensie de toetsing uitvoert.

Het onderzoek (nulmeting) naar de veiligheidscultuur binnen de Kustwacht is voorzien voor 2025 en zal worden uitgevoerd na afronding van de transitie tezamen met het risicoanalyse integriteit en het werktevredenheidsonderzoek.

Tot slot hernieuwt de Kustwacht in 2025 enkele V&M-gerelateerde dienstvoorschriften en stelt waar nodig nieuwe voorschriften op.

Milieu

Op het gebied van milieu besteedt de Kustwacht in 2025 specifiek aandacht aan het werken met gevaarlijke stoffen. Ook voert de Kustwacht geluidsmetingen uit op verschillende werkplekken, bijvoorbeeld om te (blijven) voldoen aan de hinderwetvergunning voor steunpunt Hato.

Duurzaamheid

Op het gebied van duurzaamheid is het gepast voor organisaties om te letten op de ecologische voetprint. Ook in 2025 streeft de Kustwacht naar verkleining van deze footprint bij de aanschaf van (nieuw) materieel en bijvoorbeeld door, al dan niet in samenwerking met Defensie, verder te werken aan initiatieven op het gebied van duurzame huisvesting en gebruik te maken van wind- en zonne-energie. Bijvoorbeeld het verder uitbouwen van duurzame energievoorziening voor de walradars waarmee in 2024 is begonnen.

Kwaliteitscontrole en -borging

Vanuit het continue streven naar een kwalitatief hoog presterende organisatie werkt de Kustwacht in 2025 aan haar leervermogen. Het doel is de lerende organisatie verder uit te bouwen door de structurele inrichting van een zogenaamde *lessons identified and lessons learned database* en borging van het opvolgen van aanbevelingen.

De Kustwacht werkt ook in 2025 samen met Defensie voor het trainen van de bemanningen van zowel de cutters als de *interceptors* op het gebied van zeemanschap en veiligheid. Hiervoor reist periodiek een operationeel auditteam van het CZSK af naar het Caribisch gebied.

5.3 Nu en in de toekomst kunnen beschikken over voldoende en op hun taken voorbereid personeel

Opleiding en training

In 2025 continueert de Kustwacht de uitvoering van het trainingsprogramma dat in 2023 voor het MOC is opgezet. Dit zorgt ervoor dat het personeel van het MOC tijdig cursussen en trainingen volgt om de vaardigheden op peil te houden. De in 2024 gestarte (tijdelijke) *quality manager* voert de norm en kwaliteitsbewaking uit voor het MOC-personeel.

In 2024 richtte de Kustwacht de afdeling Opleiden & Trainen (O&T) in. In 2025 werkt deze afdeling aan de totstandkoming en uitvoering van het organisatie brede opleidingsplan. Ook zet de afdeling O&T in samenwerking met de *quality manager* de eerste stappen naar een trainingsplan per eenheid.

6. Strategische communicatie

6.1 Inleiding

De Kustwacht staat midden in de maatschappij en heeft daardoor te maken met de publieke opinie en politieke betrokkenheid uit binnen- en buitenland. Dit komt bijvoorbeeld door berichtgeving over onder meer de zorgwekkende situatie in Venezuela, activiteiten van transnationale criminele organisaties en andere omgevingsfactoren in relatie tot de taakuitvoering van de Kustwacht. In 2025 blijft de Kustwacht daarom, net als voorgaande jaren, eenduidig en transparant haar activiteiten weergeven.

De Kustwacht voert externe en interne communicatie in 2025 uit conform haar nieuwe strategisch communicatieplan 2025-2027.

6.2 Externe communicatie

Een goed extern voorlichting- en communicatiebeleid blijft belangrijk om beleid, taken en uitvoering onder de aandacht te brengen. De Kustwacht richt zich in 2025 op de verdere uitwerking hiervan. Zo betreft de Kustwacht net als voorgaande jaren de verschillende media in de Landen proactief bij haar activiteiten. Ook onderhoudt de Kustwacht de relatie met de media middels mediacontactmomenten zoals interviews. Tot slot betreft de Kustwacht de ketenpartners bij haar activiteiten teneinde een gezamenlijk versterking van de kernboodschappen te realiseren.

De Kustwacht voorziet ook in 2025 deelname aan een groot aantal evenementen zoals open dagen en beroepenmarkten. Via zulke evenementen vergroot de Kustwacht haar zichtbaarheid. Dit draagt bijvoorbeeld bij aan het succes van bewustwordingscampagnes en werving, zowel voor de BOK als overige functies die na de transitie zijn ontstaan en externe werving vereisen.

In haar strategisch communicatieplan duidt de Kustwacht de volgende speerpunten voor 2025.

Maritieme veiligheid

In navolging op 2024 zet de Kustwacht de campagne *Safety at Sea* voort in 2025 samen met haar ketenpartners op de eilanden. Een aantal incidenten in 2024 zoals aanvaringen en vermiste personen op zee met zeer ernstige (waaronder dodelijke) afloop noopt de Kustwacht om een dergelijke campagne voort te zetten. De campagne *Safety at Sea* heeft als doel het verhogen van de maritieme veiligheid door een betere bewustwording te creëren van wat recreëren en werken op zee betekent in termen van veiligheid. Minder (onnodige) veiligheid gerelateerde incidenten in het maritieme domein komt de gemeenschap ten goede en stelt tevens de Kustwacht in staat zich meer te kunnen focussen op opsporing. Voor de campagne continueert de Kustwacht het uitvoeren van mediabezoeken, interviews, voorlichtingssessies en deelname aan maritieme evenementen zoals regatta's en vissersbijeenkomsten. Hierbij richt de Kustwacht de aandacht op de benodigde reddings- en communicatiemiddelen die aan boord van vaartuigen moeten zijn, welke bewijzen de eigenaar van een vaartuig dient te bezitten, wat moet worden voorbereid voordat men naar zee vertrekt en welke verantwoordelijkheid iedere gebruiker van de zee heeft als het gaat om vaargedrag en zelfredzaamheid.

Community policing

Zoals beschreven in hoofdstuk 2 zet de Kustwacht ook in 2025 capaciteit in om het zogenaamde *community policing* meer inhoud te geven. Om dit te bewerkstelligen en te intensiveren, continueert de Kustwacht in 2025 training van het personeel specifiek voor deze taak. Dit betekent training in onder andere gesprekstechnieken.

Sociale media

In 2025 continueert en intensiveert de Kustwacht het gebruik van sociale media verder. Dit gebeurt volgens de richtlijnen uit het communicatieplan. Sociale media zijn een doeltreffend middel om de doelgroepen van de Kustwacht kostenefficiënt en laagdrempelig te kunnen bereiken. De Kustwacht streeft in 2025 dan ook een nog groter bereik via sociale mediakanalen na. De focus ligt hierbij op informeren en voorlichten.

Werving

De afdeling communicatie ondersteunt ook in 2025 de werving voor de BOK. Dit gebeurt met name via sociale media en bezoeken aan scholen en beroepenmarkten. Daarbij gebruikt de Kustwacht verschillende (interactieve) middelen waaronder een *virtual reality* bril, de voorlichtingsfilm en materiaal uit de serie van *National Geographic*. Daarnaast organiseert de Kustwacht ook in 2025 specifieke open dagen ten behoeve van de werving (bijvoorbeeld de *'Recruitment Day SXM'*). Daarnaast richt de werving zich op nieuwe, vaak specialistische functies bij de Kustwacht die zijn ontstaan na de in 2024 afgeronde transitie. Hierbij stelt de Kustwacht zich als doel zoveel mogelijk lokaal te werven in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Echter, zoals reeds beschreven in hoofdstuk 3 (personeel) voorziet de Kustwacht hier een complexe taak in verband met de kleinschaligheid van de Caribische Landen en daarmee beperkte lokale aanbod van de gezochte specialisten.

6.3 Interne communicatie

De Kustwacht staat op het punt de transitie af te ronden. Dit betekent echter niet dat de nieuwe organisatie direct gevuld is en het proces voltooid is. In tegendeel, de gevolgen van de transitie en de intrede van nieuwe werk- en denkwijzen vragen veel van de interne communicatie. Zoals gesteld in de prioriteitenstelling van de organisatie voor 2025 (zie hoofdstuk 1) is hierbij een grote rol voor de afdeling communicatie weggelegd om het kustwachtpersoneel betrokken te houden bij de uitvloeisels van de transitie. Zo organiseert de Kustwacht ook in 2025 verschillende (digitale) bijeenkomsten van het transitieteam met het personeel.

Ook speelt het personeelsblad *Notisia* een prominente rol in het verspreiden van informatie over de transitie en hoe de uitvoering van de nieuwe organisatie vordert; er ontstaan namelijk nieuwe afdelingen en nieuwe functies waar op termijn nieuwe medewerkers de organisatie zullen komen versterken.

Notisia besteedt in 2025 ook aandacht aan de lopende vervangingstrajecten conform het LTP-M.

Bijlage A: Inzet en taken

Algemeen

Het concept van operaties van de Kustwacht is geheel gestoeld op maritiem *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden²⁶ (IGP). Dit wordt vooral toegepast voor doelgerichte operationele acties. Het is gebaseerd op tijdige informatievergaring, -bewerking, -verrijking en analyse. Op basis hiervan wordt een effectievere en efficiëntere inzet van bestaande capaciteiten mogelijk. Samenwerking en structurele informatiedeling met ketenpartners zijn hierbij de uitgangspunten en voorwaardelijk voor effectieve en efficiënte inrichting van de keten. Daarnaast betekent het goed en gedegen uitvoeren van IGP in het maritieme domein voor de Kustwacht een forse investering in haar personeel. Het gedachtegoed IGP in het maritieme domein is namelijk grotendeels een andere manier van denken, muteren en analyseren. De politiediensten binnen het Koninkrijk werken reeds vele jaren op basis van Informatie of *Intelligence* Gestuurd Optreden (IGO). Dit gedachtegoed heeft bij de land gebonden politieorganisaties een succesvolle ontwikkeling doorgemaakt en is inmiddels gemeengoed geworden.

De Kustwacht is nog niet voldoende gedimensioneerd voor gedegen 24/7 IGP in het maritieme domein. De Kustwacht dient zich in het licht van haar voornaamste inzet, namelijk die ten behoeve van justitiële opsporingstaken, met zowel mensen als middelen te gaan doorontwikkelen tot een volwaardige opsporingspartner, op basis van maritiem IGP. De Lange Termijn Plannen voor Materieel (LTP-M) en Personeel (LTP-P) gelden als de basis voor de realisatie van deze doorontwikkeling. Met het sluiten van bestuursakkoorden in mei 2021 is de financiële dekking voor het LTP-M geborgd. Sinds de afspraken tussen Nederland en de Landen over de voorwaarden voor liquiditeitssteun (maatregelen in de Landspakketten) zijn structurele middelen beschikbaar om de noodzakelijke transitie te starten op basis van het LTP-P om een 24/7 inzetbare Kustwacht te creëren. De organisatorische randvoorwaarden (i.e. de transitie) zijn hiervoor in 2024 afgerond. De vulling zal de komende jaren plaatsvinden waarbij het doel is en blijft om zoveel als mogelijk te werven in de Caribisch deel van het Koninkrijk.

Bij de uitvoering van haar missie maakt de Kustwacht gebruik van eigen, organieke en door Defensie ter beschikking gestelde varende en vliegende middelen. Deze capaciteiten van de Kustwacht worden op de verschillende taakgebieden ingezet binnen de kaders van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de Landen in het Justitieel Beleidsplan;
- b. de internationale verplichting voor een 24-uurs dekking van coördinatie²⁷ in het *search and rescue* (SAR)-verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht. Dit gebied beslaat een groot deel van de Caribische Zee;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen;
- d. het omgevingsbeeld.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar in de Rijkswet Kustwacht toegewezen maritieme gebieden van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland en het luchtruim daarboven. Het betreft:

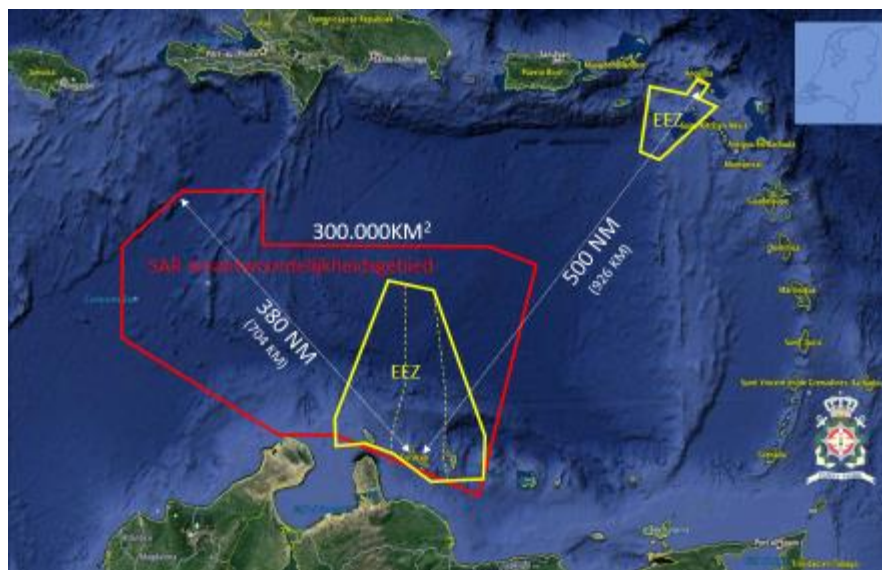
- de binnenwateren;
- de Territoriale Zee;
- de Aangrenzende Zone en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de bestaande internationale juridische kaders;
- de Exclusieve Economische Zone (EEZ), met inbegrip van de Exclusieve Visserij Zone.

²⁶ Met inachtneming van de bestaande juridische kaders

²⁷ De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied

Deze maritieme gebieden zijn weergegeven in onderstaand figuur. De Sababank²⁸ neemt daarin een bijzondere positie. Sinds 1 juli 2011 is daar het uniform handhavingsbeleid van kracht op grond waarvan de Kustwacht kan optreden. Door gebruik te maken van het *Automatic Identification System* (AIS)²⁹ op Saba, voert de Kustwacht de controlerende taak uit. De Kustwacht kan op deze manier overtredingen op afstand waarnemen, doordat de AIS-gegevens van de betreffende schepen zichtbaar zijn voor het Maritiem Operatie Centrum (MOC) te Curaçao. De Kustwacht meldt deze overtredingen aan het Openbaar Ministerie (OM) van Caribisch Nederland, aangezien die justitiële opvolging kan instellen. De voorziene waldetectiecapaciteit op de Bovenwindse eilanden zal deze vorm van handhaven ondersteunen en kunnen uitbreiden.

De grootte van de maritieme gebieden en het SAR-verantwoordelijkheidsgebied³⁰ van de Kustwacht is ca. 300.000 vierkante kilometer. Dat is bijna vier keer de grootte van het grondgebied van de Benelux. Daarnaast kent het Caribisch deel van het Koninkrijk zo'n 900 km kustlijn, geografisch verspreid. Ter vergelijking, Nederland heeft 450 km kustlijn, nagenoeg aaneengesloten.



Opsporings- en toezichhoudende taken

De Kustwacht oefent haar taken op zee uit binnen het juridisch kader van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht gebeurt altijd onder het gezag van de betrokken Officier van Justitie van het land dat de rechtsmacht heeft. De Kustwacht maakt dus een essentieel onderdeel uit van de rechtshandavingsketen. Voor de uitvoering van opsporingstaken heeft het geüniformeerde, operationele deel van het kustwachtpersoneel (de zogenaamde executieven) tevens de status van 'Buitengewoon Agent van Politie' (BAVPOL) om op land te kunnen optreden.

De Kustwacht kent conform hoofdstuk II van de Rijkswet Kustwacht de volgende opsporings- en toezichhoudende taken:

a. Algemene politietaken waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen

De opsporing van grensoverschrijdende drugstransporten door transnationale georganiseerde misdaadssyndicaten met als bestemming de eilanden van het Caribisch deel van het Koninkrijk blijft onverminderd als een hoge prioriteit gelden in het Justitieel Beleidsplan. De Kustwacht besteedt 80 procent van de (opsporings)activiteiten aan het tegengaan van drugssmokkel, het tegengaan van de

²⁸ Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES

²⁹ Door de uitbreiding en het robuust maken van het *Automatic Identification System* rondom Saba en Sint Eustatius is AIS-dekking op de Sababank gerealiseerd. Voor de verdere uitbreiding zal gebruik worden gemaakt van een antennelocatie op Sint Kitts

³⁰ Verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR activiteiten

smokkel van strategische goederen zoals goud en koper en het tegengaan van andere vormen van ernstige criminaliteit.

b. Terrorismebestrijding

Terrorismebestrijding is conform de Rijkswet Kustwacht een van de toezichthoudende en opsporingstaken voor de Kustwacht. Deze taak is verder geconcretiseerd in het Justitieel Beleidsplan. Daarnaast heeft het Justitieel Vierpartijen Overleg een baseline Maritieme Grensbewaking vastgesteld met als doel de grenzen te versterken en zo risico's, die gerelateerd zijn aan onder andere terreur en problematiek met ongedocumenteerden, te beperken.

De Kustwacht geeft invulling aan terrorismebestrijding door de volgende bijdragen:

- a. het leveren van ondersteuning aan andere ketenpartners. Desgewenst treedt de Kustwacht op onder aansturing en gezag van het OM dat tevens een centrale rol vervult op het gebied van het beschikbaar stellen van de benodigde informatie;
- b. de uitvoering van internationale verplichtingen onder de *International Ship and Port Facility Security Code* van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten;
- c. de betrokkenheid bij de taakgroep Terrorisme Informatie en Repressie Platform³¹;
- d. het leveren van informatie en ondersteuning ten behoeve van de National Risk Assessment van de Landen, in het bijzonder Curaçao, ten aanzien van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme;
- e. een immer alerte houding ten opzichte van mogelijk relevante informatie en/of signalen rond dit thema.

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden. Door de continue bestrijding hiervan levert de Kustwacht ook een (indirecte) bijdrage aan de bestrijding van terrorisme. Daarnaast wordt gewerkt aan de bewustwording van de medewerkers.

c. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en irreguliere immigratie

Zowel de Beneden- als de Bovenwindse eilanden kunnen tussenstation of eindpunt zijn in de keten van mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich hierbij op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en irreguliere immigratie (bijvoorbeeld afkomstig uit Venezuela, maar ook steeds meer uit Afrika). Goede samenwerking op basis van het wederzijds uitwisselen van informatie is randvoorwaardelijk om succesvol te kunnen optreden.

d. Douanetoezicht

Het operationele personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid van de respectievelijke landen. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de Douane over voor verdere afhandeling.

e. Toezicht op visserij en het mariene milieu

Twee keer per jaar komen de samenwerkingspartners binnen het Koninkrijk bij elkaar in het Biodiversiteit en Visserij Comité om het visserij- en mariene milieutoezichtbeleid en de veranderingen in wetgeving te bespreken. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (het mariene) milieu maken onderdeel uit van het Kustwacht takenpakket. Omdat milieuregelgeving strenger en dwingender wordt in steeds grotere gebieden, neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe en leidt tot een grotere behoefte aan capaciteit en frequentere beschikbaarheid.

Binnen het taakgebied gelden de navolgende accenten:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de exclusieve visserij zone en de handhaving van de visserijwet;
- toezicht op de Sababank;
- bestrijding van illegale speerijvisserij;

³¹ Voorheen Terroristisch Incident Respons Plan

- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitgebieden.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank en de visserijgebieden ten zuidwesten van Aruba. Van het toezicht dat de Kustwacht uitvoert, gaat ook een preventieve werking uit.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, een verbaliserende taak ten behoeve van de (ei)landelijke autoriteiten, maar nadrukkelijk geen taak bij het opruimen. Het opruimen is de verantwoordelijkheid van de (ei)landelijke autoriteiten. Specifiek voor de BES-eilanden is Rijkswaterstaat van het Nederlandse Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat verantwoordelijk voor het opruimen van olieverontreinigingen. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij het signaleren van olieverontreiniging³², andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving met betrekking tot het mariene milieu³³.

f. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij werkt zij samen met de betrokken ministeries (voor uitwisseling van kennis en informatie). Jaarlijks komen vertegenwoordigers van de Ministeries en de Kustwacht bijeen in het Maritiem Overleg Platform waar de activiteiten, het toezicht en handhaving wordt besproken. Tevens wordt geanticipeerd op nieuwe scheepvaartwetgeving.

Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het monitoren van het scheepvaartgedrag in de havens, binnenwateren, de territoriale wateren en de EEZ in samenwerking met de maritieme autoriteiten, zoals de scheepvaartinspectie, havenmeesters en de betreffende (ei)landelijke bestuursorganen;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkaar in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- de bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving;
- het naleven van sanctiemaatregelen.

Dienstverlenende taken

De Kustwacht voert de volgende dienstverlenende taken uit, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR-operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform het Internationaal Verdrag op het gebied van opsporing en redding op zee³⁴. Voortvloeiend uit deze internationale verplichtingen van de IMO is de Kustwacht het maritiem en aeronautisch redding coördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt de Kustwacht zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstegegevens.

³² Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid

³³ Regelgeving m.b.t. het mariene milieu zijn bv. CITES, SPAW, de Wet maritiem beheer BES, de Wet voorkoming van verontreiniging door schepen BES en de Wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES

³⁴ International Convention on Maritime Search and Rescue, SAR-verdrag dat staat in het International Aeronautical and Maritime Search and Rescue

De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het *Long Range Identification and Tracking*³⁵ voor Curaçao.

Voor assistentie ter plaatse zijn, naast de varende organieke eenheden van de Kustwacht, een maritiem patrouillevliegtuig (type *Dash-8*), een helikopter (type *AW-139*) en het Stationschip Caribisch Gebied (SSCG) met *NH-90* boordhelikopter van Defensie in voorkomend geval beschikbaar. Ook werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de *Sea Rescue Foundation* te Sint Maarten en de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) te Curaçao.

De samenwerking met de CITRO te Curaçao is in een *Memorandum of Understanding* (MoU) vastgelegd. De Kustwacht streeft zowel naar samenwerking met particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van het Caribisch deel van het Koninkrijk, als naar internationale samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen. Samen borgen zij effectieve coördinatie bij het oplossen van SAR-incidenten in de Caribische Zee. Zie verder bijlage B.

b. Rampenbestrijding

Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert.

De uiteindelijke verantwoordelijkheid voor rampenbestrijding is altijd belegd bij de regering van het betreffende land. De Kustwacht is opgenomen in de structuur van de rampenbestrijdingsorganisatie van de Landen.

Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk treedt de Kustwacht op als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging. Tevens kan de Kustwacht op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding daarvan.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent, op verzoek en binnen de financiële mogelijkheden, ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige (maritieme) evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten. Voorbeelden daarvan zijn het maken van fotovluchten bij opsporing en de ondersteuning van interinsulair gevangentransport. Deze steunverlening vindt in principe plaats binnen de reguliere taakuitvoering van de Kustwacht en gaat daarmee niet ten koste van de geplande activiteiten in dit jaarplan.

³⁵ LRIT is het internationale systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT dat verplicht is voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor Caribisch Nederland ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven daarom niet aan deze verplichting te voldoen

Bijlage B: Samenwerking

De Kustwacht is de maritieme schakel in de rechtshandavingsketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale organisaties als internationale partners, is cruciaal voor efficiënt en effectief maritiem *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden³⁶ (IGP). Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar ook voor de dienstverlenende taken, zoals *search and rescue* (SAR).

Deze bijlage behandelt de samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar zowel samenwerking binnen het Koninkrijk als daarbuiten.

Lokale samenwerking (binnen het Koninkrijk)

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handhavingpartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in een overleg; bijvoorbeeld op Curaçao heet dit het zogenaamde Vierhoeksoverleg. Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land planmatig drie keer per jaar bijeenkomt, nemen de hoofden van Politie, Douane, immigratiediensten en Kustwacht deel. Op gelegenheid neemt ook de Koninklijke Marechaussee deel. Het overleg richt zich op het verstevigen van de onderlinge samenwerking. Op werkniveau bestaat veelvuldig contact tussen de ketenpartners waarbij, binnen de kaders van het Justitieel Beleidsplan, (aanvullende) accenten voor de operationele taakuitvoering worden aangegeven. De Directeur Kustwacht geeft hier vervolgens operationeel invulling aan binnen zijn (financiële) kaders en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad-hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet.

De Openbaar Ministeries (OM) van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk voor de uitvoering van de justitiële keten. De procureurs-generaal van Aruba en die van Caribisch Nederland/Curaçao/Sint Maarten blijven in het eerdergenoemde overleg nadrukkelijk de versterking van de maritieme buitengrenzen in relatie tot irreguliere migratie agenderen. Het gaat daarbij over intensivering van de samenwerking tussen de ketenpartners, een afgestemde, integrale, effectieve inzet van middelen om meer grip op de grenzen te verkrijgen, de pakkans te vergroten, en waar mogelijk te voorzien in aanvullende middelen.

Wat betreft de Kustwacht wordt de samenwerking in de praktijk ook tot uiting gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk benoemen en verder concretiseren van bepaalde focus. Op basis van deze focus plant en voert de Kustwacht haar patrouilles en (periodieke) acties uit. Op Curaçao bijvoorbeeld heeft de Kustwacht een samenwerkingsconvenant met de Douane.

Er vindt structureel bilateraal overleg plaats tussen de Officieren van Justitie³⁷ en de Kustwacht. Hierin wordt het optreden van de Kustwacht en de samenwerking met het OM geëvalueerd en waar nodig worden verbetervoorstellen overeengekomen.

De Directeur Kustwacht neemt tevens deel aan het Ondernijningsplatform Cariben. Het Ondernijningsplatform is een multidisciplinair samenwerkingsverband van ketenpartners, welke in het Caribisch deel van het Koninkrijk op strategisch niveau samenwerkt om (grensoverschrijdende) ondernijnde criminaliteit aan te pakken.

Op het gebied van SAR werkt de Kustwacht op de verschillende eilanden samen met diverse partijen. Bijvoorbeeld met de lokale vrijwillige reddingsorganisaties *CITRO* op Curaçao en de *Sea Rescue Foundation* op Sint Maarten. Een *CITRO* op Bonaire is momenteel in oprichting en ook daar zijn de eerste contacten mee gelegd. Afstemming ten aanzien van zogenaamde *Mass Rescue Operations*³⁸ resulteerde daarnaast in 2024 in intensief contact met verschillende vliegvelden en scheepvaartautoriteiten. Deze inspanning wordt in 2025 gecontinueerd en moet resulteren in betere

³⁶ Met inachtneming van de bestaande juridische kaders

³⁷ De Officieren met de Kustwacht in hun portefeuille

³⁸ Dit zijn acties bij rampen (op zee) waar (zeer) grote aantallen slachtoffers mee gemoeid zijn; bijvoorbeeld met passagiersschepen of -vliegtuigen

samenwerking en gezamenlijke oefeningen vastgelegd in de rampenplannen van de verschillende (ei)landen.

De Kustwacht neemt deel aan de diverse informatiecentra op Aruba, Bonaire, Curaçao en Sint Maarten. Hierin wordt informatie met de gehele handhavingsketen gedeeld.

De Kustwacht continueert de samenwerking met de ketenpartners op Bonaire via de Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire (MMHB). De Kustwacht houdt de ontwikkelingen met betrekking tot de SAR-initiatieven op Saba en St. Eustatius nauwlettend in de gaten. In voorkomend geval staat de Kustwacht open om de samenwerking met deze initiatieven te starten.

Internationale samenwerking (buiten het Koninkrijk)

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel, mensenhandel en irreguliere immigratie in het Caribisch gebied vereist nauwe samenwerking in internationaal verband. Deze internationale samenwerking is ook van groot belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken in het algemeen en de SAR-taak in het bijzonder. Het Koninkrijk heeft op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel in de internationale rechtshandavingsketen en werkt nauw samen met onderstaande landen en organisaties. Deze samenwerking is waar mogelijk vastgelegd in een *Memorandum of Understanding* (MoU).

a. Verenigde Staten van Amerika

De Kustwacht werkt voor de hoofdtaken rechtshandhaving en dienstverlening o.a. samen met de Verenigde Staten van Amerika. Ten behoeve van de rechtshandavingstaken vindt informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingsacties gecoördineerd, wordt gezamenlijk inzet gepleegd en wordt samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De Kustwacht werkt intensief samen met de Amerikaanse (civiele) drugsbestrijdingsorganisatie *Joint Interagency Task Force South* (JIATF-S) die zich richt op *counter illicit trafficking* (CIT) operaties in de regio (Zuid en Midden-Amerika en het Caribisch gebied). Dit uit zich in structurele informatie-uitwisseling en regelmatige inzet van eenheden zoals de *Dash-8* van de Kustwacht ter ondersteuning van CIT-operaties in de Caribische Zee. De uitwisseling van informatie vindt plaats via de *Commander Task Group 4.4* (CTG 4.4). Dit is een nevenfunctie van de Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied. CTG 4.4 maakt als ondercommandant deel uit van de JIATF-S. De informatie wordt aan JIATF-S verstrekt door diverse bronnen, waaronder de *Drugs Enforcement Agency*, de Amerikaanse kustwacht (*US Coast Guard*, USCG) en de *Customs and Border Protection*. Naast Nederland zijn o.a. het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje, Jamaica en Colombia in JIATF-S vertegenwoordigd.

De Kustwacht werkt voor de rechtshandavingstaken en de dienstverlenende taken veelvuldig samen met de USCG, in het bijzonder met USCG *District Seven*. Jaarlijks streven zij samen te opereren met de focus op CIT (drugs-, maar ook mensensmokkel).

Aangezien de SAR-verantwoordelijkheidsgebieden van de Verenigde Staten van Amerika (Puerto Rico) en het Koninkrijk aan elkaar grenzen, worden ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR-acties gecoördineerd en informatie uitgewisseld.

b. Frankrijk

Rond de Bovenwindse eilanden werkt de Kustwacht samen met Franse autoriteiten op het gebied van rechtshandhaving en SAR.

De samenwerking op het gebied van rechtshandhaving is vooral met de Franse douane en betreft onder andere het optreden in elkaars kustwateren. Het in 2013 afgesloten operationeel samenwerkingsprotocol vormt als uitwerking van het verdrag van San José de basis voor de samenwerking. Dit protocol is in de afgelopen jaren geactualiseerd. Onderdeel van dit

geactualiseerde operationele protocol is de mogelijkheid om een achtervolging (een zogenaamde *pursuit*) uit te voeren in elkaars wateren. Het Ministerie van Buitenlandse Zaken begeleidt het traject om te komen tot een MoU aangaande dit onderwerp. De Kustwacht is vanuit operationeel oogpunt gebaat bij de totstandkoming van de MoU.

Ook op het gebied van SAR werkt de Kustwacht nauw samen met Frankrijk. Op basis van internationale afspraken is Frankrijk namelijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR rondom de Bovenwindse eilanden. Om deze samenwerking te borgen staan jaarlijks twee SAR-oefeningen gepland.

c. Colombia

Met Colombia bestaat sinds 2015 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding. De drugsbestrijdingssamenwerking heeft betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming over de inzet van middelen. De Kustwacht werkt continu aan het bestendigen en uitbreiden van deze samenwerking. Vanaf 2023 beschikt de Kustwacht structureel over een Colombiaanse liaison in het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) op Curaçao. Deze aanvulling van het MIK met een dergelijke liaison is zeer welkom en manifesteert zich in meer uitwisseling van informatie gericht op transnationale criminaliteit. Dit draagt bij aan het maritiem-IGP van de Kustwacht. In 2025 zet de Kustwacht deze intensieve vorm van samenwerking voort. Daarnaast voorziet de Kustwacht ook in 2025 aansluiting bij initiatieven van de Nationale Politie voortkomend uit de strategie voor de aanpak van cocaïnesmokkel en illegale geldstromen³⁹. Deze strategie sluit aan bij de visie van de Kustwacht en staat een versterkte samenwerking voor tussen de opsporingspartners binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk en de Nationale Politie van Nederland.

De bestrijding van transnationale ondermijnende criminaliteit is een beleidsprioriteit van het Nederlandse kabinet, waarvoor een werkprogramma en een interdepartementale agenda werden ontplooid, zo ook op internationaal terrein⁴⁰. Eén van de speerpunten richt zich op de zogenaamde *upstream disruption* van drugstransporten in het Caribisch gebied. Dit initiatief raakt het werkveld van de Kustwacht en Defensie in het Caribisch gebied. Het is nodig om de informatiepositie in het Caribisch gebied te versterken om hiermee meer grip te krijgen op bijvoorbeeld (illegale) goederen- en geldstromen, zowel naar het Europese als het Caribisch deel van het Koninkrijk. Zodoende werkte de Kustwacht samen met Defensie in 2023 een samenwerkingsvorm uit met de Colombiaanse maritieme autoriteiten, waarbij door het Directoraat-Generaal Ondermijning van het Nederlandse Ministerie van Justitie en Veiligheid middelen ter beschikking zijn gesteld om naast de hierboven genoemde Colombiaanse liaisoncapaciteit op Curaçao ook Nederlandse liaison uit te brengen naar Colombia ten behoeve van de versterking van de informatiepositie. Deze capaciteit in Colombia, in eerste instantie vanuit Defensie, is in 2024 gerealiseerd en blijft in 2025 geborgd.

In 2024 startte de Kustwacht een *pilot* voor een training van executief personeel in Colombia. De Kustwacht stuurt in 2025 meer medewerkers naar deze training indien de meerwaarde blijkt uit de *pilot*.

d. Jamaica en Dominicaanse Republiek

Op basis van SAR MoU's geeft de Kustwacht uitvoering aan de samenwerking met deze landen. Het SAR-verantwoordelijkheidsgebied van het Koninkrijk grenst namelijk aan dat van Jamaica en de Dominicaanse Republiek. Actualisatie van de MoU met Jamaica is gaande. In 2024 is overeengekomen dat de MoU met de Dominicaanse Republiek herzien zal worden en gestreefd wordt naar het uitvoeren van de gezamenlijke SAR-oefening *Vigilant Eyes* in 2025.

³⁹ Operationele Strategie: Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, Nationale Politie Nederland, 30 oktober 2020

⁴⁰ Toekomstagenda internationaal offensief, kamerstuk 4075427 (MinJ&V), 28 juni 2022

e. Venezuela

Op basis van een MoU werkt de Kustwacht op het gebied van SAR in voorkomend geval samen met Venezuela. Ondanks de situatie in Venezuela is de relatie op werkniveau functioneel.

f. Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)⁴¹

De Kustwacht geeft uitvoering aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. Hierdoor is het eenvoudiger op te treden tegen drugstransporten op volle zee en binnen de territoriale wateren van andere, aan het verdrag deelnemende landen. Dit draagt in belangrijke mate bij aan effectieve uitvoering van rechtshandhavingstaken van de Kustwacht. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag.

Om bij te dragen aan de uitbreiding van het aantal verdragsstaten⁴², ondersteunt de Kustwacht de Ministeries van Buitenlandse Zaken en Defensie bij het uitdragen van de waarde van het verdrag. Zo levert de Kustwacht overzichten van inzetsituaties waarop het Verdrag van toepassing is en neemt de Kustwacht actief deel aan conferenties en vergaderingen op dit gebied.

g. Implementation Agency for Crime and Security

De Kustwacht werkt samen met de *Implementation Agency for Crime and Security* (IMPACS), een agentschap van Caribbean Community (CARICOM), op het gebied van informatie-uitwisseling.

h. Maritime Analysis and Operations Centre (Narcotics)

Het *Maritime Analysis and Operations Centre (Narcotics)* (MAOC (N)) is een Europees agentschap dat zich richt op het tegengaan van de smokkel van drugs. Het was een initiatief van zes landen, waaronder Nederland, is operationeel vanaf 2007 en telt inmiddels acht landen⁴³. MAOC (N) is een rechtshandhavingsorganisatie die onder andere inlichtingen verzamelt en deelt. De Kustwacht werkt samen met MAOC (N) door het gebruiken en verschaffen van informatie aangaande drugssmokkel.

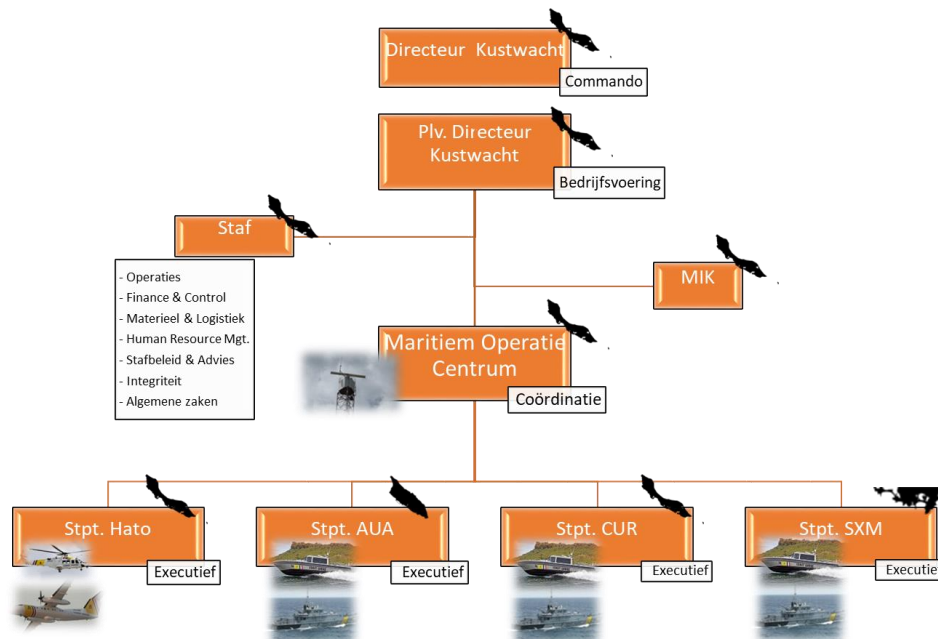
⁴¹ Verdrag betreffende samenwerking bij de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, de Verenigde Staten, Honduras en Koninkrijk der Nederlanden en Suriname (in 2022). Haïti, Jamaica, Panama en het Verenigd Koninkrijk hebben het verdrag enkel ondertekend

⁴² Het Ministerie van Buitenlandse zaken roept landen op om het verdrag te ratificeren, zoals kleine Caribische eilandstaten, het Verenigd Koninkrijk en Trinidad & Tobago

⁴³ Duitsland, Frankrijk, Ierland, Italië, Nederland, Portugal, Spanje en het Verenigd Koninkrijk

Bijlage C: Organisatie & operationele capaciteiten

De Kustwacht is gestationeerd in de drie Landen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. De organisatie is opgebouwd uit een deel dat de operaties uitvoert en een deel dat daarin ondersteunt. Zie onderstaand figuur.



Voor de uitvoering van haar taken beschikt de Kustwacht over diverse middelen, zowel organiek als middelen die door Defensie ter beschikking worden gesteld aan de Kustwacht. Deze bijlage verschaft een overzicht van alle middelen.

De kern van de operationele inzet bestaat uit het personeel werkzaam in het Maritiem Operatie Centrum (MOC) en als bemanning van varende en vliegende eenheden bij de steunpunten in de diverse landen. Zij worden ondersteund door de walradarketen op de Benedenwindse eilanden en de mobiele walradars op de Bovenwindse eilanden.

a. Informatie-organisatie

Naast de zojuist genoemde mensen en middelen beschikt de Kustwacht over het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) en de Criminele Inlichtingen Dienst Kustwacht Caribisch gebied (CID). De CID wordt ingevuld door het Team Criminele Inlichtingen van de Koninklijke Marechaussee.

Het MIK is hét informatie- en analysecentrum van de Kustwacht en levert producten ten behoeven van het maritiem *Intelligence* Gestuurd Politieoptreden⁴⁴ (IGP); zogenaamde IGP-producten. De CID is een belangrijke schakel in de informatieketen van de Kustwacht. Producten van de CID zijn vaak als veredelde informatie direct voor inzet te gebruiken door de handhavingseenheden. Beide organisatiedelen zijn een onmisbare schakel in het maritiem IGP van de Kustwacht. De *pilot* Opsporing te Curaçao, waar planmatig medewerkers van de Kustwacht deelnemen aan een multidisciplinair rechteam van het Korps Politie Curaçao tezamen met de Douane en de Koninklijke Marechaussee, is ook een waardevolle aanvulling van het maritiem IGP. De Kustwacht streeft er ook in 2025 naar een dergelijke pilot in de andere Landen te lanceren.

⁴⁴ Met inachtneming van de bestaande juridische kaders

b. Waldetectiecapaciteit



Het walradarsysteem op de Benedenwindse eilanden is van grote waarde als 24/7 detectiesysteem. Het wordt daarnaast ook gebruikt bij inzet en aansturing van eenheden en is een belangrijk instrument bij het maritiem IGP. De radars maken bij tijdige detectie van verdachte vaartuigen de inzet van *interceptors*, zoals de Metal Shark, op een efficiënte wijze mogelijk. Daarnaast leveren ze in de vorm van radaranalyses een bijdrage aan mogelijke bewijslast in een eventuele rechtsgang. Het is evident dat een goed functionerend waldetectiesysteem een belangrijke bijdrage levert in het opbouwen van situationeel bewustzijn en daarmee van grote waarde is voor het maritiem IGP. De Kustwacht werkt samen met Defensie aan het realiseren van eenzelfde capaciteit op de Bovenwindse eilanden.

Met middelen uit het project Onderlinge Regeling Versterking Grenstoezicht Sint Maarten heeft de Kustwacht sinds september 2019 drie mobiele waldetectiestations aangeschaft en op locaties op Sint Maarten geïnstalleerd. Deze systemen geven, vooruitlopend op een vast opgesteld waldetectiesysteem op de Bovenwindse eilanden, plaatselijk een impuls aan het situationeel bewustzijn rondom Sint Maarten. Hiermee versterkt de Kustwacht de grip op de maritieme buitengrens van het Koninkrijk en wordt IGP in het maritieme domein beter gefaciliteerd. Naast walradardetectie hebben de meeste varende en vliegende middelen van de Kustwacht de beschikking over eigen detectieapparatuur, zoals radar. Die gegevens worden vervolgens geïntegreerd met andere informatiebronnen en gepresenteerd in het MOC.



c. Lichte vaartuigen

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat uit 12 *interceptors* van het merk Metal Shark en vijf *Justice-20* vaartuigen van het merk Boston Whaler. De Metal Sharks worden ingezet voor patrouilles en gerichte onderscheppingsacties rondom de eilanden. De *Justice-20* vaartuigen worden gebruikt voor het patrouilleren van binnenwateren en zeer dicht onder de kust. Vanaf 2025 vervangt de Kustwacht al deze *Justice-20* vaartuigen.



d. Middelgrote vaartuigen

Drie cutters vormen de middelgrote varende capaciteit van de Kustwacht. Deze schepen worden veelal ingezet op de grens van of buiten de territoriale wateren. Door hun grotere voortzettingsvermogen wijkt de taak van de cutters daarom af van die van de lichte vaartuigen. De cutters zijn namelijk vooral gericht op langdurige opdrachten verder op zee voor informatievergaring, surveillance en beeldopbouw, vooral in het kader van maritiem IGP. De huidige vloot wordt in 2027 vervangen door nieuwe schepen.



e. Vliegende eenheden



De inzet van de vliegende eenheden van de Kustwacht geschiedt in de regel vanaf aeronautisch steunpunt Hato te Curaçao. De actieradius van het Dash-8 maritiem patrouillevliegtuig is dusdanig dat alle (ei)landen operationeel bediend kunnen worden. De actieradius van de AW-139 helikopter beperkt de inzet tot het zeegebied rondom de Benedenwindse eilanden. Zowel de Dash-8 als de AW-139 kunnen op detacheringsbasis tijdelijk en plaatselijk opereren

vanaf een andere geschikte locatie. Detacheringen worden informatie gestuurd gepland en uitgevoerd. De primaire taak van de helikoptercapaciteit is SAR. Ook worden patrouilles ter ondersteuning van rechtshandhaving uitgevoerd en is de helikopter een waardevolle eenheid bij repressief optreden. De medische kennis van de bemanning en de medische uitrusting van de helikopter is van dusdanig niveau dat in samenwerking met diverse medische instellingen de helikopter ook in voorkomend geval wordt ingezet om verder op zee personen te redden en te stabiliseren, ook als dat aan boord van varende schepen is.

De primaire taak van het maritieme patrouillevliegtuig is maritieme surveillance, maar ook bij SAR en ondersteuning van de rechtshandhaving is het patrouillevliegtuig van grote waarde voor het vervullen van de missie van de Kustwacht. Deze capaciteit is zeer regelmatig betrokken bij drugsvangsten van partnerdiensten die in de regio opereren.



f. Rijdende eenheden



Ieder steunpunt beschikt over diverse voertuigen, waaronder 4x4 aangedreven voertuigen, om bijvoorbeeld patrouilles uit te voeren bij stranden, baaien en jachthavens. Daarnaast zijn deze voertuigen geschikt om operaties op zee te ondersteunen op de grens van water en land waar het terrein lastig begaanbaar is.

g. Drones

De Kustwacht beschikt over (kleine) drones. De drones vergroten tijdelijk en plaatselijk het situationeel bewustzijn en daarmee de effectiviteit en veiligheid van het kustwachtpersoneel bij kortstondige acties. Deze capaciteit kan worden ingezet vanaf een cutter of tijdens een patrouille met rijdende eenheden in kustgebieden.



h. Defensiemiddelen



De Minister van Defensie stelt in het Caribisch gebied aanwezige defensiemiddelen en defensiepersoneel ter beschikking van de KWCARIB voor zover deze voor de taakuitoefening van de KWCARIB geschikt zijn en deze niet voor andere defensietaken behoeven te worden ingezet.⁴⁵ De Kustwacht heeft, voortvloeiend uit het convenant met Defensie (specifiek met het Commando Zeestrijdkrachten, CZSK), jaarlijks een aantal vaardagen van het Stationsschip Caribisch Gebied (SSCG) met boordhelikopter (type NH-90) tot haar beschikking. Het aantal vaardagen van het SSCG wordt vastgesteld door CZMCARIB. Hierbij wordt gestreefd om per kalenderjaar 92 vaardagen te realiseren, waarbij bij beperkte aanwezigheid van het SSCG tekorten naar rato worden opgevangen. De vliegreizen van de boordhelikopter worden toegewezen op basis van de

⁴⁵ Rijkswet, artikel 15, lid 3

vaardagen en naar evenredigheid van het totale aantal beschikbare jaarlijkse vliegreuren binnen de geldende regelgeving.

Als op basis van het dreigingsbeeld aanvullende inzet nodig is, kan de Directeur Kustwacht op basis van het convenant aanvullende inzet vragen.

Bijlage D: Indicatie operationele output 2025

Onderstaande tabellen geven een indicatie van de te leveren operationele *output* in 2025. Dit houdt verband met de uitvoering van de algemene beleidstaken, inspanningen en zichtbaarheid van de Kustwacht. De gegevens zeggen niets over de te behalen operationele prestaties van de Kustwacht in 2025 en er wordt als zodanig dan ook niet op gestuurd in operaties. Dat laatste gebeurt immers *intelligence* gestuurd. Onderstaande getallen worden wel gebruikt als input voor zaken als onderhoud/instandhouding en als basis voor een deel van de begroting.

Organieke Kustwachteenheden	Jaarcapaciteit
Cutters	120 vaardagen per cutter
Metal Shark <i>Interceptors</i>	2000 uren per steunpunt
<i>Justice-20</i> steunpunten Aruba en Sint Maarten	100 uren
<i>Justice-20</i> steunpunt Curaçao en bij Bonaire	600 uren
Landpatrouilles	200 uren per steunpunt
Dash-8 vliegtuig	2000-2300 uren ⁴⁶
AW-139 helikopter	600-750 uren
Presentie op/vaardagen bij Bonaire	Permanent
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	Minimaal 10 dagen per maand

Tabel 2 Indicatie operationele output organieke Kustwachteenheden 2025

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip Caribisch gebied met geïntegreerde boordhelikopter	Vaardagen en vlieguuren naar rato verdeeld met CZMCARIB op basis beschikbaarheid

Tabel 3 Indicatie operationele output Defensie-eenheden 2025

⁴⁶ Naast de 2000-2300 vlieguuren voor de Kustwacht zijn maximaal 900 vlieguuren beschikbaar voor Defensie

Bijlage E: Begroting

Inleiding

Deze bijlage presenteert in paragraaf één de herziene begroting 2025 door een vergelijking te maken tussen de beschikbare middelen en de verwachte uitgaven (ramingen). De ramingen zijn gebaseerd op de plankoers 2025 e.v. (1 EUR = 1,11 USD of 1,95716 ANG). Paragraaf twee besteedt aandacht aan de ontwerp-begroting voor de jaren 2026-2030, waarna paragraaf drie de ontvangstenraming presenteert.

1. Begroting 2025

Exploitatiebegroting

In onderstaande tabel is de exploitatiebegroting van de Kustwacht voor het jaar 2025 weergegeven. De linker kolom bevat de beschikbare middelen op 1 januari 2025 en de rechterkolom vermeldt de uitgaven die worden verwacht. Het exploitatiebudget van de Kustwacht is onderverdeeld in twee subgroepen. De budgetten die vallen in hoofdstuk 10 (HX), waarbij de budgetten jaarlijks worden toegewezen en binnen de gestelde jaargrens tot realisatie dienen te komen.

De tweede subgroep betreft budgetten die zijn opgenomen in het Defensiematerieelbegrotingsfonds (DMF). Deze budgetten kennen een onbeperkte eindejaarsmarge en stellen de Kustwacht in staat beter te voorzien in een meerjarig integraal beheer van de financiering en de bekostiging van verwerving, instandhouding en afstoting van materieel.

Exploitatiebegroting	2025	Exploitatie-uitgaven	2025
Kustwacht binnen Defensie begroting HX	€ 28.378	Personele Uitgaven (HX)	€ 16.075
Kustwacht binnen Defensie begroting DMF	€ 38.277	Materiele Uitgaven (HX)	€ 1.101
Aanvullende ontvangsten JIATF-S	€ 800	Opdrachten (HX)	€ 3.047
Kostenbudget (infra)	€ 120	Instandhouding Materieel (DMF)	€ 35.005
		Instandhouding Infra (DMF)	€ 780
		Instandhouding IT (DMF)	€ 792
		LTP-P en BOTOC	€ 10.775
Totaal	€ 67.575	Totaal	€ 67.575

Tabel 4 Exploitatiebegroting 2025 (bedragen x € 1.000)

De instandhoudingskosten voor materieel zijn met € 5,0 miljoen toegenomen t.o.v. 2024. Deze stijging wordt veroorzaakt door hogere kosten a.g.v. verlenging van het gebruik van de huidige cutters, noodzakelijke modificaties aan de Metal Sharks en extra vliegrekken t.b.v. CZSK/CARIB. Voor de laatste post is vanuit het budget CZSK en vanuit het Ministerie J&V in totaal ca. €1,8 miljoen extra budget toegekend. Daarnaast is hier nog een reservering opgenomen voor mogelijke extra kosten a.g.v. het overbruggingscontract voor de helikopterprovider.

De behoeften van het LTP-P en het BOTOC-programma worden binnen de gestelde budgetkaders gerealiseerd en verantwoord. Tot aan de reorganisatie worden de budgetten separaat gereserveerd binnen de begroting van de Kustwacht, waarna op basis van aangegane verplichtingen de budgetten worden onderverdeeld binnen de hierboven vermelde budgetcategorieën.

Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat deze bedragen niet worden meegenomen in de verdeelsleutel, omdat deze uitgaven uitsluitend door Nederland worden gedragen. Vanwege de vertraagde realisatie van infrastructurele aanpassingen is er € 3,0 miljoen toegevoegd aan de begroting van 2025. De werving van personeel cf. het LTP-P is in 2024 vertraagd. Van het hiervoor beschikbaar gestelde budget is vanuit 2024 € 1 miljoen doorgeschoven naar 2025 en € 2 miljoen naar 2026 voor opleidingen en inwerken van nieuw personeel. Deze bedragen zijn middels een kasschuif vanuit 2024 naar 2025 en 2026 verschoven.

Investeringsbegroting

Het budget voor de investeringen uit het LTP-M is vastgelegd binnen het zogenaamde Defensie Lifecycle Plan (DLP) en komt tot stand door de financiële bijdrage van de verschillende landen zoals vastgelegd in bestuursakkoorden. Het totale kader voor 2025 bedraagt €72,24 miljoen. Dit budget zal, waar nodig, gebruikt worden om de afgesloten contracten Luchtverkenningcapaciteit (LVC) en SAR-helikoptercapaciteit (SARHC) te bekostigen. Verder is het geld bestemd voor het project om te komen tot vervanging van de huidige cuttercapaciteit en het project om een walradarketen op de Bovenwindse eilanden te realiseren.

Voor het project Hangaar Hato is inmiddels goedkeuring verkregen van Afdeling Vastgoed (AVG) voor de optie van nieuwbouw voor de hangaar en kantoorgebouwen. Dit was de voorkeursoptie en wordt momenteel uitgewerkt in een Projectkaart door Defensie Vastgoed Management (DVM).

De voortgang van de geprognosticeerde investeringsuitgaven voor 2025 en daarna wordt nauwlettend gevolgd, zoals beschreven in paragraaf 4.4. Indien nodig zullen plannen (en budgetten) worden voorgesteld voor fasering en harmonisatie.

Investeringsbudget	2025
Kader LTP uit DLP 24.1	€ 72.240
Vervanging LVC-contract	-€ 24.610
Vervanging Waldetectiecapaciteit Delta exploitatie	-€ 240
Cutters	-€ 27.920
Walradar Bovenwinden	-€ 10.300
Hangaar Hato	-€ 5.500
Versterking Maritieme Grenzen (geen onderdeel LTP-M)	-€ 2.540
Totaal restant	€ 1.130

Tabel 5 Beschikbare budget t.b.v. investeringen, DLP versie 24.1 (bedragen x € 1.000)

Financiering van de exploitatie uitgaven

De Landen van het Koninkrijk dragen gezamenlijk de uitgaven van de Kustwacht conform de Rijkswet Kustwacht. Dit gebeurt volgens een vaste verdeelsleutel: Aruba 11%, Curaçao 16%, Sint Maarten 4% en Nederland 69%. De uitgaven aan het contract voor de LVC en de exploitatie van steunpunt Hato, inclusief personeel, worden in afwijking van de verdeelsleutel volledig door Nederland gefinancierd. De bijdragen van de Landen zijn vastgelegd in bestuursakkoorden, waarin de onderlinge afspraken en verantwoordelijkheden formeel zijn overeengekomen.

Onderstaande tabellen geven de relatie tussen de begroting en de financiering door de landen weer van de exploitatie-uitgaven. Alle exploitatie-uitgaven zijn conform de verdeelsleutel verdeeld over de Landen. De Landen betalen hun bijdrage achteraf op basis van de feitelijke realisatie.

Raming bijdrage van de landen 2025			
Nederland			
Totaal niet in verdeelsleutel		€ 42.656	
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69%) van	€ 24.919	€ 17.194	
Totaal Nederland			€ 59.850
Overige landen			
	Aruba (11%) van	€ 24.919	€ 2.741
	Curaçao (16%) van	€ 24.919	€ 3.987
	Sint Maarten (4%) van	€ 24.919	€ 997
Totaal overige landen			€ 7.725
Raming uitgaven Kustwacht CARIB			€ 67.575

Tabel 6 Raming bijdrage van de landen aan de exploitatie uitgaven 2025 (bedragen x € 1.000)

De raming van de bijdrage van de Landen voor de exploitatie-uitgaven is weergegeven in onderstaande tabel. In de tabel wordt onderscheid gemaakt tussen uitgaven welke, conform de verdeelsleutel verdeeld worden over de deelnemende Landen (incl. Nederland) en de uitgaven welke volledig door Nederland worden gefinancierd.

Exploitatie-uitgaven	2025		
	Verdeelsleutel	Nederland	Totaal
Personele Uitgaven (HX)	€ 12.664	€ 3.411	€ 16.075
Materiele Uitgaven (HX)	€ 823	€ 278	€ 1.101
Opdrachten (HX)	€ 485	€ 2.562	€ 3.047
Instandhouding Materieel (DMF)	€ 9.706	€ 25.299	€ 35.005
Instandhouding Infra (DMF)	€ 619	€ 173	€ 792
Instandhouding IT (DMF)	€ 622	€ 158	€ 780
LTP-P en BOTO	€ -	€ 10.775	€ 10.775
Totaal exploitatie	€ 24.919	€ 42.656	€ 67.575

Tabel 7 Bijdrage landen aan exploitatie-uitgaven 2025 (bedragen x € 1.000)

2. Ontwerpbegroting 2026-2030

Onderstaande subparagrafen geven de ramingen van de exploitatie-uitgaven en van de investeringen voor de jaren 2026 tot en met 2030 weer.

Exploitatie uitgaven

Onderstaande tabel presenteert de ramingen voor de komende jaren. De ramingen vertonen geen grote schommelingen, maar zijn uiteraard onderhevig aan toekomstige loon- en prijsstijgingen. In de ramingen is geen rekening gehouden met enige inflatie- of prijscorrecties. Hierdoor kunnen uitgaven hoger uitvallen dan nu geraamd.

De hogere raming voor opleidingen in 2026 is bestemd voor extra uitgaven in het kader van het LTP-P. Hiervoor is in 2024 een kasschuif aangevraagd, waarbij deze middelen door Nederland zijn vrijgemaakt. De hogere raming binnen de instandhouding materieel in 2026 houdt verband met de aanvullende vliegambitie van Defensie voor het LVC-contract, ook hiervoor wordt door Nederland voorzien in aanvullende middelen.

Budgetcategorie	2026	2027	2028	2029	2030
Personele Uitgaven (HX)	€ 16.013	€ 16.013	€ 16.013	€ 16.013	€ 16.013
Materiele Uitgaven (HX)	€ 1.078	€ 1.051	€ 1.051	€ 1.051	€ 1.051
Opdrachten (HX)	€ 3.047	€ 3.047	€ 3.047	€ 3.048	€ 3.048
Instandhouding Materieel (DMF)	€ 33.390	€ 32.187	€ 32.191	€ 32.193	€ 32.197
Instandhouding Infra (DMF)	€ 792	€ 792	€ 792	€ 792	€ 792
Instandhouding IT (DMF)	€ 779	€ 767	€ 772	€ 772	€ 774
LTP-P en BOTO	€ 8.775	€ 6.775	€ 6.775	€ 6.775	€ 6.775
Totaal exploitatie-uitgaven	€ 63.874	€ 60.632	€ 60.641	€ 60.644	€ 60.650

Tabel 8 Raming exploitatie-uitgaven Kustwacht 2026 t/m 2030 (bedragen x € 1.000)

Investerings LTP-M

Naast de reguliere bijdrage ten behoeve van de exploitatie zijn met Landen concrete afspraken gemaakt over de financiering van de investeringen uit het LTP-M. Deze afspraken zijn vastgelegd in bestuursakkoorden. De bijdragen zijn als volgt:

- Nederland draagt vanaf 2018 t/m 2028 jaarlijks excl. prijsbijstelling € 10,54 miljoen bij;
- Het land Aruba heeft bij bestuursakkoord ingestemd met een jaarlijkse bijdrage van € 2,64 miljoen vanaf 2022 tot en met 2028;
- Met het land Curaçao is in het voorjaar van 2023 op bestuurlijk niveau een aangepaste betaalreeks besproken ten opzichte van de bestuursakkoorden. Zij zullen hun totale bijdrage van € 26,88 miljoen

voldoen, de nieuwe betaalreeks voorgelegd aan Curaçao vanaf 2024-2029: € 4,1 miljoen en 2030: € 2,28 miljoen.

d. Het land Sint Maarten heeft bij bestuursakkoord ingestemd met een jaarlijkse bijdrage van € 0,84 miljoen van 2021 tot en met 2028.

Het financieel kader voor de investeringen in het LTP-M is het totaal van bijdragen van de Landen tot en met 2028, plus de bijdrage van Curaçao voor de periode daarna. Behoeftestellingen uit deze periode dienen binnen dit financiële kader te blijven. Voor investeringsbehoeften na 2028 zal een nieuw LTP-M worden opgemaakt.

Op dit moment wordt een overschot gepresenteerd in verschillende boekjaren. Het resterende budget blijft conform de afgesloten bestuursakkoorden beschikbaar voor KWCARIB. De financiële middelen blijven gealloceerd voor de projecten zoals vastgelegd in het LTP-M.

Opbouw LTP-M Budget	2026	2027	2028	2029	2030
Kader LTP uit DLP 24.0. (incl. bijdrage landen)	€37.710	€22.000	€12.000	€16.330	€11.180
LVC-contract	-€7.500	-€9.870	-€9.870	-€9.870	-€9.870
Vervanging Waldetectiecapaciteit delta exploitatie	-€240	-€240	-€240	-€240	-€240
Walradar Bovenwinden incl. delta exploitatie	-€4.690	-€1.130	-	-	-
Cutters incl. delta exploitatie	-€22.870	-€8.960	-	-	-
Totaal restant	€ 2.410	€ 1.800	€ 1.890	€ 6.220	€ 1.070

Tabel 9 Raming investeringen 2026 t/m 2030 incl. bijdragen van de landen (bedragen x € 1.000)

3. Ontvangstenramingen 2026-2030

Bijdrage landen voor de exploitatie uitgaven en investeringen

De bijdrage van de Landen voor het jaar 2025 is reeds in tabel 8 weergegeven. De bijdrage voor de jaren 2026-2030 voor zowel de uitgaven aan exploitatie als investeringen zijn in onderstaande tabellen weergegeven. De ramingen voor de ontvangsten van de investeringen zijn gebaseerd op bestuursakkoorden die met de Landen overeen is gekomen. Met Curaçao is afgelopen jaar een addendum overeengekomen van het bestuursakkoord voor een aanpassing van de betaalreeks zoals in tabel 11 is weergegeven. Deze reeks is inmiddels geformaliseerd, waarbij de totale bijdrage van Curaçao niet is gewijzigd ten opzichte van de eerdere overeenkomst. De ramingen zijn niet geïndexeerd, dit houdt in dat door prijsstijgingen de benodigde bijdrage in de toekomst kan oplopen.

Bijdrage landen	2026	2027	2028	2029	2030
In verdeelsleutel	€ 25.350	€ 24.635	€ 24.707	€ 24.721	€ 24.716
Nederland 69%	€ 17.491	€ 16.998	€ 17.048	€ 17.057	€ 17.054
Aruba 11%	€ 2.788	€ 2.710	€ 2.718	€ 2.719	€ 2.719
Curaçao 16%	€ 4.056	€ 3.942	€ 3.953	€ 3.955	€ 3.955
Sint Maarten 4%	€ 1.014	€ 985	€ 988	€ 989	€ 989
Niet in verdeelsleutel	€ 38.524	€ 35.997	€ 35.934	€ 35.923	€ 35.934
Nederland (100%)	€ 38.524	€ 35.997	€ 35.934	€ 35.923	€ 35.934
Totaal	€ 63.874	€ 60.632	€ 60.641	€ 60.644	€ 60.650

Tabel 10 Bijdrage landen aan exploitatie-uitgaven 2026 t/m 2030 (bedragen x € 1.000)

Bijdrage landen t.b.v. LTP-M	2026	2027	2028	2029	2030
Bijdrage Aruba	€ 2.640	€ 2.640	€ 2.640		
Bijdrage Curaçao	€ 4.100	€ 4.100	€ 4.100	€ 4.100	€ 2.280
Bijdrage Sint Maarten	€ 840	€ 840	€ 840		
Totaal ontvangsten landen t.b.v. LTP-M	€ 7.580	€ 7.580	€ 7.580	€ 4.100	€ 2.280

Tabel 11 Bijdrage landen aan de investeringen 2026 t/m 2030 (bedragen x € 1.000)

Samenwerking met JIATF-S: Het laatste deel van de ontvangstenraming betreft de samenwerking met JIATF-S voor de overcapaciteit aan vliegreun van de DASH-8. Naast de constante inkomsten van € 1,2 miljoen per jaar, die worden gegenereerd door de lease van het DASH-8 patrouillevliegtuig, is er voor 2025 een extra € 0,8 miljoen aan overcapaciteit gebudgetteerd. Dit betekent dat er in totaal € 2,0 miljoen

aan ontvangsten verwacht wordt. De totale ontvangsten zullen volledig terugvloeien naar het exploitatiebudget van de Kustwacht als compensatie voor de gemaakte uitgaven.

Bijlage F: Overzicht gebruikte afkortingen

AIS	Automatic Identification System
BAVPOL	Buitengewoon Agent van Politie
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BOK	Basisopleiding Kustwacht
BOTOC	Breed Offensief Tegen georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit
CARICOM	Caribbean Community
CID	Criminele Inlichtingen Dienst Kustwacht Caribisch gebied
CIT	Counter Illicit Trafficking
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CTG	Commander Task Group
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DLP	Defensie Lifecycle Plan
EEZ	Exclusieve Economische Zone
ERP	Enterprise Resource Planning
GT	Gross Tonnage
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
IIC	Interinsulair Informatie Centrum
IMO	Internationale Maritieme Organisatie, onderdeel van de Verenigde Naties
IMPACS	Implementation Agency for Crime and Security
JIATF-S	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue Coordination Center
JVO	Justitieel Vierpartijen Overleg
KMS	Kwaliteit Management Systeem
LAC	Latijns-Amerika en het Caribisch gebied
LTP	Lange Termijn Plan
LTP-M	Lange Termijn Plan Materieel
LTP-P	Lange Termijn Plan Personeel
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MAOC (N)	Maritime Analysis and Operations Centre (Narcotics)
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MMHB	Multidisciplinaire Maritieme Hub Bonaire
MOC	Maritiem Operatie Centrum
MoU	Memorandum of Understanding
N2	Sectie Inlichtingen van de Koninklijke Marine, ook in het Caribisch gebied
OM	Openbaar Ministerie
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RVB	Rijksvastgoedbedrijf
SAR	Search and Rescue
SARHC	SAR-helikoptercapaciteit
SSCG	Stationsschip Caribisch Gebied
SXM	Sint Maarten
UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime
USCG	United States Coast Guard (kustwacht Verenigde Staten van Amerika)
V&M	Veiligheid en Milieu
VMMS	Veiligheid & Milieu Managementsysteem