



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf-en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Brief met beantwoording vragen uit tweede verslag Eerste
Kamer over initiatiefvoorstel strafbaarstelling

Datum

2 april 2026

Onze referentie

7489094

Afstemming met

JenV/DGRR, OCW en VWS

Bijlagen

2

Bijlagen

1. Kamerbrief initiatiefvoorstel conversiehandelingen beantwoording aan regering gestelde vragen;
2. EK Tweede verslag over initiatiefvoorstel.

1. Aanleiding

De Vaste commissie voor Justitie en Veiligheid van de Eerste Kamer bracht op 17 maart 2026 een tweede verslag uit over het initiatiefvoorstel van de leden Paulusma (D66), Becker (VVD), Westerveld (GroenLinks-PvdA), Dobbe (SP) en Kostic (Partij voor de Dieren) tot strafbaarstelling van conversiehandelingen (Kamerstukken 36178). De aan de regering gestelde vragen zijn in de bijgevoegde Kamerbrief van een antwoord voorzien.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met bijgevoegde Kamerbrief en aanbieding daarvan aan de Eerste Kamer.

3. Kernpunten

Voor het tweede verslag is inbreng geleverd door de leden van de fracties van GroenLinks-PvdA en D66 gezamenlijk, BBB, PVV, ChristenUnie, FVD en SGP. In het verslag zijn vervolgvragen gesteld aan de initiatiefnemers en aan de regering. De aan de regering gestelde vragen hebben onder meer betrekking op:

- de afbakening van de voorgestelde strafbepaling; en
- de handhaafbaarheid van die strafbepaling.

Zie nader over de beantwoording van deze vragen in paragraaf 4.2.2 van deze beslisnota. De initiatiefnemers zullen de aan hen gestelde vragen in een nota naar aanleiding van het tweede verslag van een antwoord voorzien.

4. Toelichting

4.1. Politieke context

Coalitieakkoord en kabinetsstandpunt

- In het coalitieakkoord is aangekondigd dat met (initiatief)wetgeving en beleid uitvoering wordt gegeven aan het Regenboogakkoord.
- Het Regenboog Stembusakkoord 2025 houdt in dat in lijn met het voorliggende initiatiefvoorstel een strafrechtelijk verbod op conversiehandelingen wordt ingevoerd.

- Dit initiatiefvoorstel draagt bij aan de bredere doelstelling van het coalitieakkoord om te blijven werken aan de vrijheid van iedereen om zichtbaar zichzelf te zijn en aan de acceptatie, veiligheid en emancipatie van de lhbtq+ gemeenschap, op straat, op school, op de werkvloer en overal in binnen- en buitenland.
- Op 27 maart 2026 heeft de Ministerraad het kabinetsstandpunt over dit wetsvoorstel vastgesteld. Dit standpunt wordt – zoals gebruikelijk – tijdens de plenaire behandeling van dat voorstel naar voren gebracht.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Datum

2 april 2026

Onze referentie

7489094

Staten-Generaal

- Het wetsvoorstel werd op 9 september 2025 aangenomen door de Tweede Kamer (voor: SP, GroenLinks-PvdA, PvdD, Volt, D66, NSC, CDA, VVD, BBB en JA21, tegen: PVV, DENK, FVD, SGP en ChristenUnie).
- In oktober 2025 heeft de Eerste Kamer verslag uitgebracht over het initiatiefvoorstel met inbreng van de leden van de fracties van D66, BBB, ChristenUnie en SGP. De leden van de fractie Volt hebben zich bij de vragen van de leden van de D66-fractie aangesloten. In het verslag waren vragen gesteld aan de initiatiefnemers en aan de regering.
- De vragen zijn beantwoord door de initiatiefnemers (bij nota naar aanleiding van het verslag d.d. 14 januari 2026) en door het vorige kabinet (bij kamerbrief d.d. 26 januari 2026).

4.2. Juridische overwegingen

4.2.1 Inhoud wetsvoorstel

Het initiatiefvoorstel strekt tot invoering in Europees Nederland en op de BES-eilanden van een strafrechtelijk verbod op:

- (i) het verrichten van conversiehandelingen ten aanzien van minderjarigen of kwetsbare meerderjarigen (strafmaximum: gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie); en
- (ii) het aanbieden van diensten die bestaan uit het verrichten van conversiehandelingen (strafmaximum: gevangenisstraf van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie).

Bij veroordeling voor het hiervoor onder (i) of (ii) genoemde misdrijf kan door de rechter een beroepsontzetting worden uitgesproken. Daarnaast wordt voorgesteld het spreekrecht toe te kennen aan slachtoffers van conversiehandelingen.

4.2.2 Tweede verslag en beantwoording van de vragen die aan de regering zijn gesteld

- Door GroenLinks-PvdA en D66 gezamenlijk, BBB, PVV en SGP zijn vervolgvragen gesteld aan de regering.
- Onder meer zijn nadere vragen gesteld over de afbakening van de voorgestelde strafbepaling, in het bijzonder of voldoende duidelijk is welke handelingen vallen onder de beoogde strafbaarstelling van het verrichten van conversiehandelingen (BBB en SGP). In reactie daarop is – op basis van de parlementaire stukken – de reikwijdte van deze strafbepaling geduid door in te gaan op de nadere begrenzing van de wettelijke delictomschrijving bij nota van wijziging en voorbeelden te geven van situaties die al dan niet vallen onder het bereik van de strafbepaling.
- In reactie op vragen over de handhaafbaarheid van de strafbepaling (BBB en PVV) is onder andere uitgelicht dat het OM in zijn consultatieadvies heeft aangegeven niet te verwachten dat dit wetsvoorstel leidt tot een groot aantal aangiftes – omdat het verbod een praktijk betreft die tamelijk beperkt is in omvang – en dat

de voorgestelde strafbepaling de praktijk voldoende handvatten geeft voor opsporing en vervolging.

- Verder zijn vervolgvragen gesteld over de reikwijdte van de medische exceptie bij conversiehandelingen die in dit wetsvoorstel wordt vastgelegd en de wijze waarop kan worden vastgesteld of een zorgverlener zich kan beroepen op deze exceptie (BBB en PVV). De reacties op deze vragen zijn afgestemd met VWS en worden parallel voorgelegd aan MinVWS. Nader is toegelicht dat de medische exceptie geldt voor alle artsen en andere zorgverleners die in de uitoefening van hun beroep handelen volgens de geldende zorgvuldigheidseisen, die zijn geconcretiseerd in kwaliteitsstandaarden (bijvoorbeeld voor transgenderzorg). Dit betekent dat behandelingen door zorgverleners onverminderd binnen de bestaande professionele kaders kunnen worden uitgevoerd.
- GroenLinks-PvdA en D66 hebben erop gewezen dat de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa in januari 2026 een resolutie heeft aangenomen waarin alle lidstaten worden opgeroepen om een wettelijk verbod op conversiehandelingen te introduceren en flankerend beleid te ontwikkelen. Zij hebben gevraagd hoe en op welke termijn de regering voornemens is om de in de resolutie vermelde punten te implementeren. De reactie op deze vraag is afgestemd met OCW en wordt – alsmede de conceptbrief als geheel – parallel voorgelegd aan SOCW (tweede ondertekenaar). Wat betreft het flankerend beleid is toegelicht dat het kabinet op verschillende manieren werkt aan het bevorderen van de maatschappelijke acceptatie van lhbtq+ personen. Ook is benoemd dat SOCW later dit jaar de Emancipatienota presenteert en daarin concreet zal aangeven hoe het kabinet het emancipatiebeleid verder vormgeeft en aanscherpt.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf-en Sanctierecht

Datum

2 april 2026

Onze referentie

7489094