



Aan
Van

Minister van BZK
CZW

nota

Antwoordbrief schriftelijke vragen EK inzake
goedkeurende beleidsbesluiten met kenmerk 179522

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2026-0000137761

Datum
20 maart 2026

Opgesteld door

Samengewerkt met

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Op 27 januari jl. hebben enkele EK-fracties schriftelijke vragen gesteld (bijlage 1) aan de minister van BZK over goedkeurende beleidsbesluiten en het bijbehorende afwegingskader. Dit in reactie op een brief van 11 november 2025 (bijlage 3) van de minister van BZK, waarin is ingegaan op de vraag of het afwegingskader inzake goedkeurende beleidsbesluiten moet worden herzien (bijlage 4). De conceptantwoorden zijn gereed. In de brief (bijlage 2) beantwoordt u de vragen, mede namens de staatssecretaris van Financiën, die de antwoorden eveneens krijgt voorgelegd voor akkoord. Met een uitstelbericht heeft uw ambtsvoorganger aan de EK laten weten dat de beantwoording vanwege de kabinetswissel niet binnen de gestelde vier weken zou lukken, en dat de beantwoording aan zijn opvolger wordt gelaten.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met verzending van de antwoordbrief (bijlage 2) aan de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken van de EK.

Kern

Algemeen

- Met een goedkeurend beleidsbesluit wordt, vooruitlopend op een nog te realiseren wetswijziging, expliciet door een bewindspersoon goedgekeurd dat wordt gehandeld op een wijze die niet in overeenstemming is met de geldende fiscaal wettelijke voorschriften. Een recent voorbeeld is het goedkeurend beleidsbesluit van de Stas FIN over het verlaagde btw-tarief op cultuur, media en sport.
- Goedkeurende beleidsbesluiten worden genomen wanneer onverkort vasthouden aan wettelijke bepalingen leidt tot maatschappelijk onaanvaardbare gevolgen. Met een goedkeurend beleidsbesluit wordt altijd beoogd begunstigend op te treden voor belastingplichtigen en toeslaggerechtigden. Dit type besluiten staat op gespannen voet met het fiscale legaliteitsbeginsel uit artikel 104 Grondwet (belastingen worden geheven uit kracht van wet), vandaar de betrokkenheid van BZK.
- Ruimhartige inzet van goedkeurende beleidsbesluiten zet de democratische legitimatie en de rechtsstatelijkheid van regels, de kwaliteit van de regels, de kwaliteit van de (politieke) besluitvorming en de kwaliteit van de uitvoering onder druk. Ook doet ruimhartige inzet van goedkeurende beleidsbesluiten afbreuk aan de positie van de Staten-

Generaal. Er wordt immers bewust gehandeld vooruitlopend op (en dus zonder) een wettelijke grondslag.

- Daarom is een afwegingskader gemaakt waarin strikte voorwaarden zijn opgenomen voor toepassing van het instrument. In een brief uit december 2023 heeft het kabinet dit afwegingskader geschetst waarin uiteengezet wordt dat artikel 104 Grondwet ruimte biedt om goedkeurende beleidsbesluiten te nemen, en onder welke voorwaarden en met welke waarborgen het aanvaardbaar is om dergelijke beleidsbesluiten in te zetten. Daarnaast is in deze brief herhaald dat spoedwetgeving de voorkeur verdient boven goedkeurende beleidsbesluiten. Dit kader wordt in de praktijk voornamelijk gebruikt voor goedkeuringen op het gebied van toeslagen, belastingen en douane.

Onze referentie
2026-0000137761

Datum
20 maart 2026

Beantwoording vragen 27 januari jl.

- In bijlage 2 vindt u de volledige beantwoording van de gestelde vragen. Hierna wordt de kern kort samengevat.
- De leden van de fractie van de **PvdD (mede namens de fractie van D66)** vragen naar de definitie van een goedkeurend beleidsbesluit in de zin van het afwegingskader dat in december 2023 is vastgesteld. In het antwoord wordt aangegeven dat met een goedkeurend beleidsbesluit vooral wordt bedoeld op de beleidsbesluiten die de Staatssecretaris van Financiën neemt – vooruitlopend op fiscale wetgeving – in het kader van belastingen, toeslagen en douane.
- Zij stellen daarnaast dat er aanvullende vereisten nodig zijn om te voldoen aan de eis van 'een concreet zicht op wetgeving' om een goedkeurend beleidsbesluit te kunnen nemen. U geeft aan dat u op dit moment geen aanleiding ziet om het afwegingskader op basis van deze suggesties te herzien, maar dat u deze meeneemt in de reeds aangekondigde evaluatie van het afwegingskader die uiterlijk in 2028 zal worden opgeleverd.
- Ook werpen deze leden de vraag op of een wettelijke grondslag voor het gebruik van dit instrument in de rede ligt, bijvoorbeeld in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), zodat de voorschriften uit de Awb ook van toepassing zijn indien een goedkeurend beleidsbesluit wordt genomen. U geeft aan dat zonder een wettelijke grondslag in de Awb de algemene beginselen van behoorlijk bestuur ook al van toepassing zijn op goedkeurende beleidsbesluiten, en dat een wettelijke grondslag derhalve niet van toegevoegde waarde zal zijn.
- De leden van de fractie van **50PLUS (mede namens de fractie van BBB)** werpen een vraag op over de toelaatbaarheid van een goedkeurend beleidsbesluit vanuit grondwettelijk perspectief. U geeft u aan dat de minister van BZK op dit punt reeds in de brief 11 november 2025 uitvoerig is ingegaan. Afwijking van geldende wetgeving is binnen de grondwettelijke kaders slechts mogelijk in uitzonderlijke omstandigheden en met inbegrip van de nodige waarborgen die van toepassing zijn vanuit het afwegingskader.
- Daarnaast stellen deze leden de volgens hen minimale betrokkenheid van het parlement bij een goedkeurend beleidsbesluit aan de orde. U geeft aan dat het voor leden van het parlement mogelijk is om eventuele bezwaren kenbaar te maken op het moment dat de contouren van een goedkeurend beleidsbesluit aan hen wordt voorgelegd. Met in achtneming van de waarborgen uit het afwegingskader, kan de spanning met het

legaliteitsbeginsel en de democratische legitimatie zoveel mogelijk worden gemitigeerd.

- Voorts vragen deze leden naar de voorwaarden voor de omzetting van een goedkeurend beleidsbesluit in wetgeving (codificatie). Volgens hen zou dit in een afzonderlijke wet in formele zin moeten geschieden en bijvoorbeeld niet in een verzamelwet. U geeft aan dat de Aanwijzingen voor de regelgeving (Ar) in beginsel niet aan codificatie van goedkeurende beleidsbesluiten in verzamelwetten in de weg staan. Wel moeten daarbij de in de Ar opgenomen criteria in acht worden genomen, zoals dat verschillende onderdelen van een wet voldoende onderlinge samenhang moeten hebben.
- Ook hebben deze leden vragen over enkele recent genomen goedkeurende beleidsbesluiten door de StasFIN, met in het bijzonder de vraag of het bestaande afwegingskader juist ook kan leiden tot een intensivering van de praktijk van goedkeurende beleidsbesluiten, terwijl met het afwegingskader het tegenovergestelde is beoogd. In samenspraak met de StasFIN gaat u in op enkele recent genomen goedkeurende beleidsbesluiten en geeft u aan dat u geen grond ziet in de vrees voor een intensivering van het gebruik van dit instrument.

Onze referentie
2026-0000137761

Datum
20 maart 2026

Toelichting

- Tijdens de behandeling van de begrotingsstaten BZK in de EK op 8 april 2025 heeft de minister van BZK naar aanleiding van kritische vragen van enkele EK-leden toegezegd een notitie te versturen waarin wordt ingegaan op de vraag of het afwegingskader inzake goedkeurende beleidsbesluiten van december 2023 aanpassing behoeft. In de brief van 11 november 2025 heeft de minister van BZK daarin voorzien, en overwogen om het afwegingskader niet te herzien omdat het recent vastgestelde kader als zodanig van voldoende waarborgen is voorzien om de risico's ten aanzien van wetgevingskwaliteit en democratische legitimatie te mitigeren. Wel heeft de minister van BZK, mede namens de StasFIN, toegezegd het afwegingskader extern te laten evalueren, waarvan de resultaten uiterlijk eind 2028 met de EK zullen worden gedeeld.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Commissiebrief inzake goedkeurende beleidsbesluiten van 27 januari 2026 (kenmerk 179522)	Ter informatie
2	Antwoordbrief minister BZK inzake EK-vragen goedkeurende beleidsbesluiten	Voor akkoord

3	Brief van de minister van BZK inzake goedkeurende beleidsbesluiten van 11 november 2025	Ter informatie
4	Afwegingskader inzake goedkeurende beleidsbesluiten van december 2023	Ter informatie

Onze referentie
2026-0000137761

Datum
20 maart 2026