Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Interprovinciaal Overleg

VNG - IPO Prioritaire Europese Dossiers 2010

Gemeenten en provincies hebben belangrijke taken als het gaat om de praktijk, uitvoering en handhaving van EU regelgeving. Op basis van het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2010 en de actuele lijst van Europese prioriteiten voor 2009 hebben IPO en VNG een selectie gemaakt van de belangrijkste Europese dossiers voor gemeenten en provincies in 2010.

De prioriteitenlijst is een richtinggevend instrument voor acties die VNG en IPO op het EU-terrein in 2010 ondernemen. De lijst wordt ook gebruikt ten behoeve van een efficiënte samenwerking tussen beide koepels en is de basis voor samenwerking met het Rijk, de Europese Commissie, het Europees Parlement, het Comité van de Regio's en de Council of European Municipalities and Regions (de Europese koepel van nationale verenigingen van decentrale overheden).

Overzicht VNG-IPO Prioritaire Europese Dossiers 2010

1. Europa 2020 Strategie

- Mededeling Europa 2020
  IPO en VNG zijn de afgelopen jaren betrokken geweest bij de Lissabonstrategie voor groei en banen. In Europa 2020 wordt de samenwerking voortgezet. Daarbij trekken IPO en VNG en Rijksoverheid waar mogelijk samen op. Vanuit hun eigen verantwoordelijkheden en het principe van multi-level governance worden standpuntbepaling en beleidsvorming, evenals monitoring en uitvoering van de EU 2020 strategie samen opgepakt.
- Innovatie
  Gemeenten en provincies geven samen met bedrijven en kennisinstellingen via regionale economische clusters vorm aan het Europese kennis- en innovatiebeleid, zoals vormgegeven in het Actieplan voor Onderzoek en Innovatie, het nieuwe Innovatieplan, het 8ste Kaderprogramma en het nieuwe Industriebeleid.

2. Herziening van de begroting

De herziening van de Europese begroting is van belang voor tal van beleidsterreinen en raakt direct aan de toekomst van het landbouwbeleid en het Europees regionaal beleid. Beide beleidsterreinen worden hieronder uitgewerkt.

- Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB)
  Het hervormingsproces van het GLB is één van de grote uitdagingen in de komende periode. Dit moet uiteindelijk op Europees niveau leiden tot een concurrerende sector die in weet te spelen op nieuwe uitdagingen en maatschappelijke doelen. Deze brede ontwikkeling van het platteland is een belangrijk onderdeel van het beleid van decentrale overheden, vooral als het gaat om het stimuleren van actieve betrokkenheid van boeren bij het realiseren en beheren van natuur en landschap.

- Regionaal beleid

  Eind 2010 publiceert de Europese commissie het Vijfde Cohesierapport. Dit rapport evalueert de stand van zaken en is een zeer belangrijke indicatie voor de vaststelling van de prioriteiten voor het toekomstig Cohesiebeleid. Provincies en gemeenten willen ook na afloop van de huidige programmaperiode 2007-2013 regionale ontwikkelingsprogramma's blijven uitvoeren met steun van de Europese structuurfondsen. Hiermee kunnen zij hun bijdrage blijven leveren aan de Europese doelstellingen zoals neergelegd in de Europe 2020 strategie.

3. Klimaat en Energiebeleid

Het IPO en de VNG verwelkomen de door de Commissie aangekondigde visie voor de Europese transitie naar een duurzame en klimaatbestendige economie in 2050. Klimaatadaptatie en klimaatmitigatie hebben ruimtelijke gevolgen en zijn dan ook voor decentrale overheden van groot belang. IPO en VNG zijn voorstander van een integrale aanpak van het klimaatvraagstuk en hechten waarde aan stroomlijning van de regelgeving en een goede uitvoerbaarheid van het Europees beleid.

4. Digitale agenda

De vormgeving en uitvoering van een nieuwe strategische Europese Digitale Agenda is een topprioriteit in het werkprogramma van de Commissie voor 2010. De digitale agenda moet worden beschouwd als een van de belangrijke drijfveren voor groei, werkgelegenheid en innovatie. De decentrale overheden vragen aandacht voor maatregelen ter bevordering van het gebruik van ICT en zien daarin belangrijke mogelijkheden tot het verbeteren van het ondernemersklimaat in de zin van verminderde administratieve lasten en het verbeteren van dienstverlening aan burgers en bedrijven, de uitrol van Next Generation Networks en het bevorderen van beleidsdoelstellingen op het gebied van o.a. zorg, onderwijs, mobiliteit en klimaat.

5. Betere regelgeving

Streven naar lastenverlichting moet niet alleen gericht zijn op het bedrijfsleven maar ook op decentrale overheden en behoeft een integrale aanpak. Decentrale overheden verwelkomen het programma voor "Smart Regulation" maar missen daarbij de koppeling naar burgers. Door de vermindering van administratieve en grensoverschrijdende lasten van burgers op te nemen in haar Smart Regulation programma, kan de Commissie daadwerkelijk de burgers centraal stellen in haar beleid.
Provincies en gemeenten zijn van mening dat in voorkomende gevallen ook sprake moet zijn van multi level governance. Ook de verbetering van de impact assessment regels en de uitbreiding van hun toepassing tot alle ontwerpregelgeving waarbij ook territoriale aspecten worden meegenomen, wordt verwelkomd. Bij de beoordeling van de impact assessments moet de Europese Commissie aandacht blijven schenken aan de implementatie gevolgen voor lokale en regionale autoriteiten die in veel gevallen zorg dragen voor de uiteindelijke toepassing van de regelgeving.

6. Transportbeleid

Vanuit de bestaande verantwoordelijkheden op het gebied van vervoer wordt door Rijksoverheid, provincies en gemeenten op tal van terreinen in EU dossiers samengewerkt (groenboek transport, stedelijk vervoer). Komend jaar presenteert de Commissie het Witboek Transport waarbij in een omvattend Europees beleidsprogramma voor de periode tot 2020 voor Nederland, vitale gebieden als verduurzaming (decarbonisation), concurrentiekracht, veiligheid en werkomstandigheden verder worden uitgewerkt.

7. Diensten van Algemeen Belang

De Commissie heeft aangekondigd in 2010 het pakket betreffende de toepassing van de staatssteun regels op het Diensten van Algemeen Belang pakket uit 2005 te herzien. Het IPO en de VNG willen dat hierbij de beleidsruimte van decentrale overheden wordt gerespecteerd, zoals ook gemeenten en provincies de Europese interne marktregels respecteren. Uit onderzoek dat in 2009 in opdracht van de Ministeries van Economische Zaken en Binnenlandse Zaken is uitgevoerd, blijkt dat gemeenten en provincies zich bewust zijn van de Europese regels voor aanbesteden en staatssteun en ze zijn er alert op, dat die goed worden toegepast. Tegelijkertijd vinden provincies en gemeenten de Europese regels voor diensten van algemeen (economisch) belang (daeb) te ingewikkeld.

Overzicht Prioritaire Dossiers die doorlopen uit 2009

8. Milieu

Voor 2010 loopt de behandeling van de richtlijnen bodem, IPPC en de WEEE (voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur) door. De Commissie heeft in haar werkprogramma voor dit jaar de consolidatie van de richtlijnen over batterijen, sloopauto's en verpakkingsafval en afvalstatistieken aangekondigd. Op het gebied van biodiversiteit komt er voor eind 2010 een strategie met belangrijke gevolgen voor ecosystemen, natuur en landschap.

Gemeenten en provincies zien ook belangrijke voorstellen voor 2010 in ontwikkeling. Voor bio-afval, de herziening van de richtlijn omgevingslawaai, de herziening van de richtlijn over nationale emissieplafonds die lidstaten in acht moeten nemen en de herziening van de richtlijn over milieu effect rapportages (MER) worden voorstellen van de Commissie verwacht.

9. Gelijke Behandeling

Op 2 juli 2008 heeft de Europese Commissie een voorstel gedaan voor een richtlijn betreffende gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst/levensovertuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid (buiten arbeid). Het voorstel heeft een brede werkingssfeer en kan op deze wijze betrekking hebben op tal van gemeentelijke en provinciale taken en diensten en inwerkingtreding van het voorstel kan leiden tot aanzienlijke juridische en financiele gevolgen. Samen met de Rijksoverheid trekken VNG en IPO in Brussel op om de richtlijn zoveel mogelijk te laten aansluiten bij de nationale beleidskeuzen, en daar waar dat niet mogelijk is, voldoende ruimte voor lidstaten te creëren om eigen afwegingen te maken bij de uitvering van de verplichtingen uit de richtlijn en nakoming van de verplichtingen waar nodig in de tijd te spreiden (ingroeimodel).

10. Aanbesteden

De Commissie heeft aangekondigd in 2010 te willen kijken naar een evaluatie van de Europese aanbestedingsbeleid. Het IPO en de VNG vinden het van belang dat de aanbestedingsregels efficiënter en effectiever worden, zodat de (administratieve) lasten voor decentrale overheden bij aanbesteden zo laag mogelijk worden. Tevens zijn er plannen om op EU niveau vrijwillige criteria vast te stellen voor duurzaam inkopen. Voor provincies en gemeenten is het van belang dat deze criteria overeenkomen met de nationale criteria die door Rijk, IPO , VNG en UvW zijn vastgesteld.

Contactpersonen

Interprovinciaal Overleg
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
Tel: +31 (0)70 8881212
www.ipo.nl

Cécile Riphagen

Vereniging van Nederlandse gemeenten
Postbus 30435
2500 GK Den Haag
Tel. +31 (0)70 3738200
www.vng.nl

Caspar Sluiter
Simone Goedings