



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 7.12.2011
COM(2011) 836 definitief

2011/0396 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het door de Europese Unie in de ACS-EU-Raad van Ministers in te nemen standpunt inzake het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst

{SEC(2011) 1459}

{SEC(2011) 1460}

TOELICHTING

De Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000¹, voorziet in de goedkeuring van financiële protocollen voor elke periode van vijf jaar.

Het meerjarig financieel kader voor de periode 2008-2013 vormt bijlage I ter bij die Overeenkomst.

Voor het meerjarig financieel kader na 2013 presenteerde de Commissie in haar mededeling "Een begroting voor Europa 2020"² de totale som (30,3187 miljard euro in prijzen van 2011, d.w.z. 34,2756 miljard euro in lopende prijzen) die is voorgesteld voor het elfde EOF voor samenwerking met de ACS-landen en de landen en gebieden overzee (LGO).

De Commissie presenteert een mededeling waarin de voornaamste elementen worden beschreven die een plaats kunnen vinden in het Intern Akkoord voor het elfde Europees Ontwikkelingsfonds, voor de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020³.

Bijlage I bij de Overeenkomst van Cotonou dient ook dienovereenkomstig te worden aangevuld met een aanvullend protocol voor het meerjarig financieel kader voor 2014-2020. De Commissie stelt bijgevolg een nieuwe bijlage I quater voor die moet worden ingevoegd in de Overeenkomst van Cotonou (het meerjarig financieel kader voor 2014-2020).

De structuur van het meerjarig financieel kader dat voor 2014-2020 wordt voorgesteld, en het aandeel van de verschillende EOF-instrumenten komen in grote lijnen overeen met die van het tiende EOF, met uitzondering van de investeringsfaciliteit die zal worden gefinancierd met middelen die terugvloeien uit de investeringsfaciliteiten van het negende en tiende EOF. De Europese Commissie verwacht dat tussen de Europese Unie en haar lidstaten overeenstemming zal worden bereikt over de vaststelling van het financieringsmechanisme (het elfde Europees Ontwikkelingsfonds), de precieze te bestrijken periode (2014-2020), en het bedrag van de middelen die aan dat mechanisme moeten worden toegewezen voor de tenuitvoerlegging van het ACS-EU-partnerschap, en dat de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten zullen instemmen met een Intern Akkoord voor het elfde Europees Ontwikkelingsfonds.

¹ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3. Overeenkomst gewijzigd bij de overeenkomst ondertekend te Luxemburg op 25 juni 2005 (PB L 287 van 28.10.2005, blz. 4) en bij de overeenkomst ondertekend te Ouagadougou op 22 juni 2010 (PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3).

² COM(2011) 500.

³ COM(2011) 837.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het door de Europese Unie in de ACS-EU-Raad van Ministers in te nemen standpunt inzake het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 209, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000⁴, als gewijzigd in Luxemburg op 25 juni 2005⁵ en in Ouagadougou op 22 juni 2010⁶ (hierna de "ACS-EU-partnerschapsovereenkomst" genoemd), voorziet in de goedkeuring van financiële protocollen voor elke periode van vijf jaar.
- (2) De Europese Unie en haar lidstaten hebben tezamen met de ACS-landen overeenkomstig punt 7 van bijlage I ter bij de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst een prestatie-evaluatie doorgevoerd, met name om na te gaan in welke mate de vastleggingen en betalingen zijn gerealiseerd.
- (3) [Op ...] kwamen de Europese Unie en haar lidstaten overeen het financieringsmechanisme vast te stellen (het elfde Europees Ontwikkelingsfonds), de precieze te bestrijken periode (2014-2020), en het bedrag van de middelen die aan dit mechanisme moeten worden toegewezen voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst.
- (4) De vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten hebben een Intern Akkoord goedgekeurd over een elfde Europees Ontwikkelingsfonds,

⁴ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3. Overeenkomst als gerectificeerd in PB L 385 van 29.12.2004, blz. 88.

⁵ PB L 209 van 11.8.2005, blz. 27.

⁶ PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het door de Europese Unie in de ACS-EU-Raad van Ministers in te nemen standpunt inzake het protocol over het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 wordt gebaseerd op het ontwerpbesluit van de ACS-EU-Raad van Ministers in de bijlage.

Artikel 2

Na vaststelling wordt het besluit van de ACS-EU-Raad van Ministers bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te [...]

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

Ontwerp

Besluit van de ACS-EU-Raad van Ministers van

tot vaststelling van een protocol over het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 in het kader van de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds,

DE ACS-EU-RAAD VAN MINISTERS,

Gezien de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000⁷, als gewijzigd in Luxemburg op 25 juni 2005⁸ en in Ouagadougou op 22 juni 2010⁹ (hierna de "ACS-EU-partnerschapsovereenkomst" genoemd), en met name artikel 95, lid 2, en artikel 100,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie en haar lidstaten hebben tezamen met de ACS-landen overeenkomstig punt 7 van bijlage I ter bij de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst een prestatie-evaluatie doorgevoerd, met name om na te gaan in welke mate de vastleggingen en betalingen zijn gerealiseerd.
- (2) De Europese Unie en haar lidstaten kwamen overeen het financieringsmechanisme vast te stellen (het elfde Europees Ontwikkelingsfonds), de precieze te bestrijken periode (2014-2020), en het bedrag van de middelen die aan dit mechanisme moeten worden toegewezen voor de tenuitvoerlegging van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst.
- (3) Het protocol tot oprichting van het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 dient als bijlage I quater in de Overeenkomst te worden ingevoegd,

BESLUIT:

Artikel 1

De bijlage bij dit besluit wordt goedgekeurd als nieuwe bijlage I quater bij de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000, als gewijzigd in Luxemburg op 25 juni 2005 en in Ouagadougou op 22 juni 2010.

Artikel 2

⁷ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3. Overeenkomst als gerectificeerd in PB L 385 van 29.12.2004, blz. 88.

⁸ PB L 209 van 11.8.2005, blz. 27.

⁹ PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te [...], [...]

Voor de ACS-EU-Raad van Ministers

De voorzitter

BIJLAGE

De volgende bijlage wordt ingevoegd in de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst:

"BIJLAGE I quater

Meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020

1. Voor de doelstellingen van deze Overeenkomst en voor een periode vanaf 1 januari 2014 wordt het totaalbedrag van de financiële steun die beschikbaar is voor de ACS-landen binnen dit meerjarig financieel kader, vastgesteld op 34,7184 miljard euro, als gespecificeerd in de punten 2 en 3.
2. De som van 32,2184 miljard euro in het kader van het elfde Europees Ontwikkelingsfonds wordt beschikbaar gesteld met ingang van de inwerkingtreding van het meerjarig financieel kader. Bedoelde som wordt tussen de samenwerkingsinstrumenten als volgt verdeeld:
 - (a) 27,6582 miljard euro voor de financiering van de nationale en regionale indicatieve programma's. Deze toewijzing wordt gebruikt voor de financiering van:
 - de nationale indicatieve programma's van de individuele ACS-landen;
 - de regionale indicatieve programma's voor steun aan de regionale en interregionale samenwerking en integratie van groepen van ACS-landen;
 - (b) 3,9602 miljard euro voor de financiering van intra-ACS- en interregionale samenwerking met vele of alle ACS-landen. Dit bedrag omvat structurele steun aan het CDE en het CTA en aan de Paritaire Parlementaire Vergadering. Dit bedrag bestrijkt ook steun aan de huishoudelijke uitgaven van het ACS-secretariaat als bedoeld in de punten 1 en 2 van protocol nr. 1 betreffende de huishoudelijke uitgaven van de gezamenlijke instellingen;
 - (c) 600 miljoen euro voor de financiering van de investeringsfaciliteit overeenkomstig de voorwaarden van bijlage II ("Financieringsvoorwaarden") bij deze Overeenkomst, in de vorm van subsidies voor de financiering van de rentesubsidies en van projectgerelateerde technische bijstand als bedoeld in de artikelen 1, 2 en 4 van die bijlage, gedurende de looptijd van het elfde EOF.
3. De verrichtingen die in het kader van de investeringsfaciliteit worden gefinancierd, met inbegrip van de overeenstemmende rentesubsidies, worden beheerd door de Europese Investeringsbank (EIB). Een bedrag van maximaal 2.500 miljoen euro wordt bovenop het elfde EOF door de EIB beschikbaar gesteld in de vorm van leningen uit de eigen middelen en zal tussentijds worden herzien. Deze middelen worden toegekend voor de doelstellingen als uiteengezet in bijlage II bij deze Overeenkomst, overeenkomstig de voorwaarden die zijn neergelegd in het statuut van de EIB en de relevante bepalingen van de voorwaarden voor de financiering van investeringsprojecten in die bijlage. Alle andere financiële middelen in het kader van dit meerjarig financieel kader worden door de Commissie beheerd.

4. Na 31 december 2013 of na de datum van de inwerkingtreding van dit meerjarig financieel kader, zo dit later is, worden de saldi van het tiende EOF of van vroegere EOF's en vrijgemaakte middelen voor projecten in het kader van voorgaande EOF's niet langer vastgelegd, tenzij de Raad van de Europese Unie met eenparigheid van stemmen anders besluit, met uitzondering van de overblijvende saldi en terugbetalingen van middelen die waren toegewezen voor de financiering van de investeringsfaciliteit, exclusief de daarmee verband houdende rentesubsidies en de overblijvende saldi van het stelsel voor de stabilisatie van de exportopbrengsten van landbouwproducten (STABEX) in het kader van EOF's voorafgaand aan het negende.
5. Het totaalbedrag van dit meerjarig financieel kader is bestemd voor de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020. De middelen van het elfde EOF en, in het geval van de investeringsfaciliteit, de middelen afkomstig van gelden die terugvloeien, worden na 31 december 2020 niet verder vastgelegd, tenzij de Raad van de Europese Unie op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen anders besluit. De middelen die door de lidstaten in het kader van het negende en het tiende EOF zijn geplaatst ter financiering van de investeringsfaciliteit, blijven echter na 31 december 2020 beschikbaar voor uitbetaling.
6. Het Comité van Ambassadeurs kan namens de ACS-EU-Raad van Ministers, binnen het totaalbedrag van het meerjarig financieel kader, passende maatregelen nemen om te voldoen aan de programmeringsbehoeften voor een van de in punt 2 beschreven toewijzingen, waaronder de herverdeling van middelen tussen de verschillende toewijzingen.
7. De partijen kunnen besluiten tot een prestatie-evaluatie om na te gaan in welke mate de vastleggingen en betalingen zijn gerealiseerd, alsook de resultaten en gevolgen van de verleende steun. Deze evaluatie wordt verricht op basis van een voorstel van de Commissie.
8. Elke lidstaat kan de Commissie of de EIB vrijwillige bijdragen verstrekken om de doelstellingen van de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst te steunen. De lidstaten kunnen ook projecten of programma's medefinancieren, bijvoorbeeld in het kader van specifieke initiatieven die door de Commissie of de EIB moeten worden beheerd. De eigen verantwoordelijkheid van de ACS over dergelijke initiatieven op nationaal niveau dient te worden gewaarborgd."