

Vergaderjaar 2025–2026

27 830

Materieelprojecten

Nr. 487

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN DEFENSIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 13 mei 2026

Het pantserwielvoertuig Boxer is sinds 2013 in verschillende uitvoeringen in gebruik bij de Koninklijke Landmacht. De Boxer vormt een belangrijk onderdeel van hun gepantserde mobiliteit, met name bij de 13^e middel-zware brigade. In 2024 is uw Kamer geïnformeerd over de eindevaluatie van de aanschaf van de Boxer.¹ Het project is succesvol; de Boxer voldoet aan de eisen en het project bleef binnen het budget. Weliswaar is de oorspronkelijke planning van het project uit 2006 niet gehaald, maar dat heeft geen ingrijpende gevolgen gehad voor de operationele gereedheid. De nauwe samenwerking met Duitsland heeft voordelen opgeleverd, zoals het delen van ontwikkelkosten en een gedeelde sterke kennisbasis. De Boxer wordt inmiddels regelmatig operationeel ingezet, waaronder bij de *enhanced Forward Presence* van de NAVO in Litouwen.

Om te garanderen dat de Boxer ook in de toekomst effectief kan worden ingezet, zijn aanpassingen nodig. Met deze brief informeer ik u over de behoeftestelling van het project «Midlife update (MLU) Boxer», dat tot doel heeft dit voertuig toekomstbestendig te maken en de technische en operationele levensduur te verlengen.²

Naast een technische update verbetert Defensie de zelfbescherming van de Boxer door de aanschaf van een op afstand bedienbaar wapenstation (*Remote Controlled Weapon Station*, RCWS), dat ook dient als verdedigingscapaciteit tegen drones (*Counter-Unmanned Aerial Systems*, C-UAS). Bovendien omvat de MLU een oplossing voor onderdelen die niet meer worden gemaakt (*obsolescence*).

Behoefte

Een groot deel van de Boxervloot – bij Defensie ingestroomd in de periode 2013–2018 – nadert het einde van de functionele levensduur en

¹ Kamerstuk 27 830, nr. 445 van 23 september 2024.

² Midlife update zoals is aangekondigd in Kamerstuk 36 800-X, nr. 23 van 19 december 2025.

kamp met *obsolescence*-problematiek. Het is van belang dat deze wapensystemen tot het einde van de levensduur operationeel relevant en technisch inzetbaar blijven. Om de technische levensduur te verlengen, zal Defensie samen met de Duitse leverancier ARTEC vaststellen welke maatregelen voor dit deel van de Boxervloot nodig zijn.³ Dit betreft bijvoorbeeld welke (reserve-)onderdelen nodig zijn en welk onderhoud noodzakelijk is.

Recente conflicten laten een toenemend gebruik en dreiging van kleine en relatief goedkope drones zien. Pantservoertuigen zijn kwetsbaar voor deze wapens. De huidige Boxer-configuraties zijn niet toegerust om zelfstandig met dergelijke dreigingen om te gaan waardoor een *upgrade* van de zelfbescherming nodig is. Een RCWS met C-UAS capaciteit geeft de bemanning de mogelijkheid om drones actief te bestrijden. De aanschaf en integratie van deze RCWS is daarom onderdeel van deze MLU.

Daarnaast vinden nog kleine aanpassingen plaats, zoals de voorbereiding op de nieuwe IT-middelen van programma «Foxtrot»⁴ en de voertuig-module van het project «Verbeterd Operationeel Soldaat Systeem (VOSS)»⁵. Ook maakt de integratie van zuurstofconcentratoren in de Boxer ambulance-uitvoering onderdeel uit van deze MLU. Hierdoor wordt de zuurstofvoorziening vergroot voor de behandeling van gewonden.

Uitwerking

Internationale samenwerking en interoperabiliteit

Nederland maakt deel uit van de internationale Boxer-gebruikersgroep en wisselt op regelmatige basis gegevens uit met onder andere Australië, Duitsland, Litouwen en het Verenigd Koninkrijk.

De ontwikkeling en initiële aanschaf van de voertuigen is uitgevoerd in nauwe samenwerking met Duitsland. De Nederlandse Boxers bereiken echter eerder dan de Duitse Boxer-vloot het einde van de technische levensduur, waardoor Defensie alleen de MLU uitvoert. Dit komt onder meer omdat Duitsland eerder technische aanpassingen heeft uitgevoerd en over andere varianten beschikt. Niettemin zoekt Defensie bij de MLU actief de samenwerking met deze partnerlanden op om ervaringen te delen en zoveel mogelijk dezelfde configuratie te behouden.

Verwerving en industriële aspecten

Het intellectueel eigendom en de technische kennis van de Boxer liggen bij de leverancier ARTEC. Omdat alle subsystemen goed met elkaar moeten samenwerken, worden alle wijzigingen aan de Boxer via ARTEC gecontracteerd. De verwervingsmodaliteiten worden in het vervolg van het project uitgewerkt.

Bij elke behoeftestelling in het materieelproces beziet Defensie in nauwe samenwerking met het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) hoe de Nederlandse industrie optimaal een rol kan spelen. Dat is nodig voor het voortzettingsvermogen van onze krijgsmacht en het internationaal positioneren van onze industrie. Ook bij de MLU van de Boxer zetten Defensie en EZK actief in op deze betrokkenheid. Momenteel verkennen EZK en Defensie met de leverancier hoe de Nederlandse

³ ARTEC is een joint venture tussen Rheinmetall en KNDS (voorheen Krauss-Maffei Wegmann, KMW) die in 1999 is opgericht om de Boxer te ontwikkelen, produceren en beheren voor Duitsland en Nederland.

⁴ Kamerstuk 27 830, nr. 418 van 20 november 2023.

⁵ Verbeterd Operationeel Soldaat Systeem; Kamerstuk 34 000-X, nr. 98 van 4 juni 2015.

defensie-industrie wordt betrokken. Uitgangspunt is dat in ieder geval de Nederlandse industrie die was betrokken bij de productie van de huidige Boxer-vloot ook een rol in de MLU krijgt. Daarnaast zullen andere samenwerkingen worden verkend. Dit zal in de komende periode met de leverancier worden geconcretiseerd.

Gerelateerde projecten

Dit project heeft een relatie met het programma «Foxtrot». Met Foxtrot realiseert Defensie de modernisering en vervanging van tactische communicatiemiddelen en de daaraan verbonden IT-infrastructuur. Met Foxtrot schaft Defensie onder andere radio's aan die worden gebruikt in de Boxer. Met de MLU wordt de Boxer voorbereid op de nieuwe Foxtrot-middelen. Ook de voertuigmodule van het project »VOSS« wordt geïntegreerd.

Doeltreffendheid en doelmatigheid

Met de uitvoering van dit project geeft Defensie, onder verwijzing naar art. 3.1 van de Comptabiliteitswet 2016, invulling aan doeltreffendheid en doelmatigheid.

- Doeltreffendheid: Defensie garandeert met deze MLU de toekomstbestendigheid van deze essentiële capaciteit voor de uitvoering van hoofdtak 1. Tevens vergroot het de veiligheid van onze militairen en de effectiviteit van het optreden. Hiermee houdt Defensie de Boxer operationeel relevant, toekomstbestendig en technisch inzetbaar.
- Doelmatigheid: een MLU is doelmatiger dan de aanschaf van nieuwe voertuigen. Met de MLU van de Boxer blijft Defensie gebruik maken van hetzelfde systeem als andere landen, wat zorgt voor internationale standaardisatie en interoperabiliteit. Geen MLU uitvoeren zou betekenen dat de voertuigen sneller het eind van hun functionele levensduur naderen en daarnaast is meer uitval te verwachten door obsoleete (deel-)systemen. Met de MLU blijven ook de instandhoudingskosten van het systeem beheersbaar.

Financiën

Met dit project is een bedrag gemoeid tussen de DMP-grenzen van € 250 miljoen en € 1 miljard (prijspeil 2026). Deze investering is reeds verwerkt ten laste van het investeringsbudget van Defensie. De bijgaande commercieel vertrouwelijke brief bevat nadere financiële informatie⁶.

Planning en vooruitblik

De uitvoering van deze MLU is beperkt risicovol omdat Defensie vertrouwd is met dit wapensysteem. De tekortkomingen en de oplos-singen hiervoor zijn bij de leverancier grotendeels bekend en beschikbaar. De aanpassingen kunnen alleen door de oorspronkelijke leverancier worden uitgevoerd, omdat alleen deze beschikt over de daarvoor benodigde technische kennis.

Gezien het beperkte risico en het ontbreken van alternatieven ben ik, ondanks dat het projectvolume meer dan € 250 miljoen bedraagt, voornemens het Commando Materieel en IT (COMMIT) te mandateren het project uit te voeren.⁷ Met mandatering kan Defensie snel overgaan tot een offerteaanvraag en kan het project spoedig aanvangen. Uw Kamer

⁶ Ter vertrouwelijke inzage gelegd, alleen voor de leden, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

⁷ Kamerstuk 27 830, nr. 431 van 23 april 2024.

wordt via de begroting van het Defensiematerieelbegrotingsfonds (DMF) en het Defensie Projectenoverzicht (DPO) over de voortgang van dit project geïnformeerd.

De Staatssecretaris van Defensie,
D.G. Boswijk