

Aan

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Datum

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlage(n)

OI/O 5724320

2

Onderwerp

REACH: compromisvoorstel EU-voorzitterschap d.d. 8 december 2005

In vervolg op onze brieven van 22 en 29 november jl. over de recente ontwikkelingen in de REACH-onderhandelingen en over de administratieve lasten voor het Nederlandse bedrijfsleven, zenden wij u hierbij het jongste voorstel van het EU-voorzitterschap dd. 08 december jl. aan de Raad voor Concurrentievermogen dd. 13 december 2005.

In het compromisvoorstel van 30 november jl. (doc. 15155/05; bijgaand) zijn ruim 60 amendementen verwerkt op basis van de onderhandelingen over de eerdere versie van 4 november jl. De meeste wijzigingen zijn van technische aard. Dit betekent dat de betreffende bepalingen in de REACH-verordening nu duidelijker geformuleerd zijn zodat de uitvoering beter ter hand kan worden genomen. Dit is ook gunstig voor bedrijven in de zin dat duidelijker voor hen wordt wat van hen wordt verwacht, hetgeen de administratieve lasten verlaagd.

Over het voorstel van 30 november jl. is in de week van 5 december 2005 langdurig en intensief onderhandeld. Dit mede op grond van een aantal Duitse voorstellen voor aanpassing van diverse onderdelen van het compromisvoorstel. Slechts een klein deel van deze voorstellen kon rekenen op steun van de meerderheid van de lidstaten. Het Voorzitterschap stelt op basis van de resultaten van de laatste onderhandelingen enkele aanpassingen voor in het compromisvoorstel en heeft die in bijgaand document 15472/05 van 8 december j.l. voorgelegd aan de Raad voor Concurrentievermogen van 13 december a.s. met het oog op het bereiken van een politiek akkoord.

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat de onderhandelingen van de afgelopen weken op onderdelen hebben geleid tot aanpassingen van het eerdere compromisvoorstel

Bezoekadres

Doorkiesnummer

Telefax

Hoofdkantoor

Telefoon (070) 379 89 11

Behandeld door

Bezuidenhoutseweg 30

Telefax (070) 347 40 81

F

Postbus 20101

Email ezpost@minez.nl

2500 EC 's-Gravenhage

Website www.minez.nl

Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden

van 4 november jl., zoals met uw Kamer besproken op 1 december jl., maar dat het compromisvoorstel op hoofdlijnen ongewijzigd is gebleven.

De onderdelen “registratie van stoffen” en “delen van testinformatie” zijn nagenoeg hetzelfde gebleven. Bij het onderdeel “evaluatie” zijn enkele aanpassingen voorgesteld om de coördinerende rol van het Agentschap bij de evaluatie van stoffen verder te versterken. Ook ten aanzien van het deel betreffende “het Agentschap” zijn enkele aanvullingen toegevoegd, vooral om toekomstige procedures helder vast te leggen.

Wat betreft de “reikwijdte” van REACH is er evenmin veel gewijzigd. Vrijwel alle verzoeken van lidstaten om stoffen of preparaten uit te zonderen van REACH zijn tijdelijk ‘geparkeerd’ door het EU-voorzitterschap. Daarover zal verder worden gesproken tijdens een ‘review’. Deze dient uiterlijk 12 maanden na de start van REACH te zijn voltooid. Daarbij gaat het om de vraag of er meer stoffen, preparaten of producten van REACH moeten worden uitgezonderd en zo ja welke.

Uitvoerig is gediscussieerd over het onderdeel “autorisatie”. Hier komt de balans tussen de zorg voor mens en milieu enerzijds en de werkbaarheid van het autorisatie-instrument voor het bedrijfsleven anderzijds, heel expliciet tot uitdrukking. Enkele bepalingen in dit onderdeel zijn nu duidelijker geformuleerd, zodat nu duidelijk is voor bedrijven en Agentschap wat de procedures zullen zijn. Deze zijn geheel in lijn met de Nederlandse beleidsinzet. Dat wil zeggen geen tijdrestricties aan de vergunningverlening, maar wel een “review”-verplichting, waarbij per vergunning wordt bepaald met welke frequentie deze “review” zal plaatsvinden. Evenmin is er sprake van verplichte substitutie van stoffen. Wel stelt het Voorzitterschap op aandrang van Frankrijk voor dat degene die een vergunning verlangt ook een analyse dient te maken van alternatieven voor de stof, waarvoor een autorisatie wordt gevraagd. Nederland kan dit voorstel accepteren, mits dit geen verslechtering is voor het bedrijfsleven ten opzichte van de eerder aan uw Kamer gecommuniceerde inzet.

Nederland zet zich in om de bepaling inzake de “adequate controle” helderder te formuleren in de tekst.

Ook steunt Nederland het idee om de kandidatenlijst voor te autoriseren stoffen beperkt en hanteerbaar te houden.

Duitse voorstellen om alle kosten van het Agentschap via heffingen op bedrijven te verhalen, verkregen geen steun van de Raad. In een eerder stadium was al besloten dat het Agentschap deels uit gemeenschapsgelden en deels uit heffing op diensten uit het bedrijfsleven zou worden gefinancierd. Het Agentschap geheel laten bekostigen op basis van heffingen op dienstverlening aan bedrijven zou enerzijds leiden tot relatief hoge heffingen voor bedrijven en anderzijds tot een tamelijk autonoom opererende instelling. Beide aspecten worden door de meeste lidstaten als onwenselijk gezien.

Op aandrang van Denemarken, Nederland en Zweden zijn de bepalingen inzake de informatievoorziening door het Agentschap nu zo aangepast dat ze in lijn zijn met de verplichtingen die de EU is aangegaan in het kader van het Verdrag van Aarhus. Dit Verdrag regelt de toegang tot milieu-informatie, waarover overheidsorganen beschikken. De bepalingen inzake vertrouwelijkheid van informatie zijn ongewijzigd gebleven.

Het gehele compromisvoorstel van het EU-voorzitterschap overziende zijn wij van oordeel dat sprake is van een evenwichtig pakket. Het voorliggende voorstel bevat een goede balans tussen bescherming van gezondheid en milieu enerzijds en het handhaven en versterken van de concurrentiepositie van het Europese bedrijfsleven anderzijds. Wij zijn dan ook voornemens op dinsdag 13 december a.s. in te stemmen met dit compromisvoorstel.

(w.g.) mevr. ir. C.E.G. van Gennip MBA
Staatssecretaris van Economische Zaken

(w.g.) drs. P.L.B.A. van Geel
Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer