

From: EK-SEC <ek-secretariaat@eerstekamer.nl>
Date: Tuesday, May 19, 2026, 4:05 PM
To: EK-postbus <postbus@eerstekamer.nl>
Subject: FW: Jaarverslag Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal

Attachments:

ATKM Jaarverslag 2025.pdf
Transparency Obligations TCO Regulation 2025 - the Netherlands (final) 20260331.pdf

Van: 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e <5.1.2.e@ATKM.nl>
Verzonden: dinsdag 19 mei 2026 15:47
Aan: EK-SEC <ek-secretariaat@eerstekamer.nl>
Onderwerp: Jaarverslag Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal

U ontvangt niet vaak e-mail van 5.1.2.e t@atkm.nl. [Ontdek waarom dit belangrijk is](#)

Geachte mevrouw, heer,

Hierbij stuur ik u namens de voorzitter van de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM), mevrouw 5.1.2.e 5.1.2.e en in overeenstemming met artikel 18 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, het jaarverslag van de ATKM over het jaar 2025.

Bijgevoegd treft u eveneens aan de rapportage van de ATKM aan de Europese Commissie over het jaar 2025. Deze rapportage is in maart van dit jaar aan de Europese Commissie verzonden.

Ik hoop dat ik u hiermee voldoende heb geïnformeerd,

Hoogachtend,

5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e

Bestuurssecretaris

.....
Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal

Postbus 21397 | 3001 AJ | Rotterdam

.....
M +31 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e

www.atkm.nl

Verzonden vanaf Outlook voor Mac

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u bestemd is. Als u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM) aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM)

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message

was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM) accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM)



Jaarverslag 2025

Operationeel op beide kerntaken

Voorwoord

Nadruk op operatie en manifestatie

In 2025 heeft de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM) opnieuw belangrijke stappen gezet. De ATKM is zich het afgelopen jaar naar buiten toe steeds meer gaan manifesteren als toezichthouder en ook intern, organisatorisch, is hard gewerkt om dit optimaal te ondersteunen. Lag de focus in de eerste anderhalf jaar vooral op het verder opbouwen van organisatie en werkprocessen, in 2025 is ook de operatie steeds nadrukkelijker in beeld gekomen. Na in 2024 de eerste verwijderingsbevelen te hebben verzonden ten aanzien van online terroristisch inhoud is de organisatie het afgelopen jaar ook operationeel geworden op online kinderpornografisch materiaal. Op 1 april is het eerste verwijderingsbevel op dit materiaal verzonden. Daarmee is de ATKM in 2025 op beide thema's die onder haar verantwoordelijkheid vallen actief geworden.

Signaleren en agenderen

Hier past bij dat de ATKM zich het afgelopen jaar ook steeds nadrukkelijker is gaan positioneren als toezichthouder. De ATKM signaleert en agendeert ontwikkelingen en trekt samen met partnerorganisaties op om (nieuwe) verschijningsvormen van online terrorisme en seksueel kindermisbruik aan te pakken. Zo heeft de ATKM aandacht gevraagd voor de toenemende vermenging van terroristische online inhoud en online kinderpornografisch materiaal in online groepen waarin ook extreem geweld wordt gedeeld en beziet ze samen met andere toezichthouders op welke wijze misbruik met zogenoemde nudify-tools kan worden tegengegaan.

De aanpak van online terroristisch en kinderpornografisch materiaal is een gezamenlijke verantwoordelijkheid

De ATKM steekt daarbij nadrukkelijk de hand uit naar de internetsector. De aanpak van online terroristisch en kinderpornografisch materiaal is een gezamenlijke verantwoordelijkheid en het is belangrijk om op te trekken met het overgrote deel van de sector dat ook de eigen netwerken en platforms wil vrijwaren van dit materiaal. Daarom zet de ATKM in op een structurele dialoog met de Nederlandse internetsector, zoekt zij samen met de NCTV het gesprek met grote socialemediaplatforms en spreekt zij met specifieke platforms over materiaal dat rondgaat in online gamingnetwerken.

Maar samenwerking alleen is niet voldoende. Ook als normhandhaver wordt de ATKM steeds actiever. De ATKM beschikt over unieke bevoegdheden om in te grijpen wanneer er online kinderpornografisch of terroristisch materiaal wordt aangetroffen. In 2025 heeft de ATKM geleidelijk een systematiek opgezet waarbij ten aanzien van beide thema's doorlopend verwijderingsbevelen worden uitgezonden. Aanbieders van hostingdiensten hebben opvolging gegeven aan vrijwel alle bevelen binnen het daarvoor gestelde tijdsbestek. Dit laat zien dat de wetgeving effect heeft. Daarbij krijgt ook het toezicht- en handhavingsbeleid met het bijbehorende boete- en dwangsombeleid steeds nadrukkelijker vorm. Niet-welwillende partijen kunnen stevig worden aangepakt. In 2025 heeft de ATKM voor het eerst gebruik gemaakt van de toezichtbevoegdheden die zij heeft op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Volwassen organisatie

De ATKM wordt volwassen, ook in organisatorisch opzicht. De organisatie is in 2025 gegroeid en heeft de bij haar oprichting voorziene omvang bereikt. Met de groei van de organisatie is ook de brede personeelszorg steeds vollediger ingevuld. Verder is in 2025 het interne beleid rondom de bescherming van persoonsgegevens en informatiebeveiliging structureel geborgd in de organisatie. Als data- en ICT-gedreven overheidsorganisatie is dit een essentiële randvoorwaarde om de primaire taken structureel, veilig en vertrouwenwekkend te kunnen uitvoeren.

Vergroten efficiency en effectiviteit

Maar de ATKM is er nog niet. Op informatievoorziening- en ICT-gebied zijn niet alle doelstellingen gerealiseerd. Ook het komende jaar zal daarom verder geïnvesteerd worden in het vergroten van de efficiency en effectiviteit van de primaire processen (detectie en beoordeling). In 2025 is de stabiliteit, continuïteit en veiligheid van de bestaande werkprocessen verder verbeterd, maar bleek de realisatie van software/tooling ter ondersteuning van de primaire processen meer tijd te kosten dan gedacht. Dit en daarmee de verdere opschaling van de output is een belangrijke doelstelling voor 2026.



Tenslotte, in 2025 is, misschien nog wel nadrukkelijker dan in de jaren daarvoor, in het maatschappelijk debat aandacht gevraagd voor het feit dat de online wereld naast de kansen die zij biedt ook risico's met zich meebrengt. Van populaire series die de impact van online omgevingen op jongeren tonen, de veranderende opstelling ten aanzien van content-moderatie van een aantal socialemediaplatforms, tot de zorgen rond nudify-tools, deze actualiteiten raken ook de aandachtsgebieden van de ATKM. Dit betekent dat zij onafhankelijk en betrouwbaar haar taken ten aanzien van online kinderpornografisch materiaal en terroristische online inhoud moet uitvoeren. Ze moet duidelijk en voorspelbaar zijn voor de sector en internetgebruikers moeten het vertrouwen hebben dat ze deze content ook echt aanpakt. De ATKM is zich van deze opgave bewust en heeft in 2025 een belangrijke inspanning geleverd die ertoe bijdraagt dat ze hier de komende jaren blijvend invulling aan kan geven. Dit jaarverslag is daar een weergave van.

Arda Gerkens
Bestuursvoorzitter

Inhoudsopgave

1. Beleidskader	6	2. Bedrijfsvoering	17
1. Wettelijke taken	7	1. Financiën	18
2. Primaire proces	7	2. Personeel en organisatie	20
3. Communicatie en positionering	11	3. ICT/IV	21
4. Samenwerking	12	4. Privacy en security	23
5. Signaleren	14	5. Huisvesting	25
6. Kennisontwikkeling	15		
7. Raad van advies	15		

Hoofdstuk 1

Beleidskader

1. Wettelijke taken

De juridische grondslag voor de bevoegdheden van de ATKM is gelegen in Europese en nationale wetgeving. Voor de aanpak van terroristische online inhoud zijn dat de EU-Verordening inzake het tegengaan van de verspreiding van terroristische online inhoud (Verordening terroristische online inhoud) en de Uitvoeringswet verordening terroristische online inhoud. Voor de aanpak van online kinderpornografisch materiaal is dat de Wet bestuursrechtelijke aanpak online kinderpornografisch materiaal. In 2025 heeft de ATKM verder gewerkt aan de nadere beleidsmatige en juridische uitwerking van onderdelen van deze wetgeving in regelgeving met het oog op praktische toepassing en implementatie. Het afronden van het boete- en dwangsombeleid was hierbij prioritair zodat bestuursrechtelijke handhaving bij niet-naleving van bevelen en andere overtredingen op basis van haar specifieke wetten en de Awb kan plaatsvinden. Naar verwachting zal dit beleid in de eerste helft van 2026 samen met het algemeen handhavingsbeleid gepubliceerd worden.

Daarnaast heeft, in samenwerking met het ministerie van Justitie en Veiligheid, verdere juridische borging plaatsgevonden met de inwerking-treding van het Uitvoeringsbesluit verordening terroristische online inhoud en het advies van de Raad van State op het Besluit bestuursrechtelijke aanpak online kinderpornografisch materiaal. Tenslotte is in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid een start gemaakt met de wetsevaluatie van de Uitvoeringswet verordening terroristische online inhoud, die in de uitvoeringswet is voorzien en die in het najaar van 2026 aan de Tweede Kamer zal worden verzonden.

2. Primaire proces

De ATKM stuurt verwijderingsbevelen uit ten aanzien van terroristische online inhoud en online kinderpornografisch materiaal. De eerste verwijderingsbevelen voor terroristische online inhoud zijn op 1 april 2024 verzonden. In 2025 is hier ook voor kinderpornografisch materiaal een begin mee gemaakt. De ATKM is daarmee op de volle breedte van haar mandaat actief geworden.

a. Terroristische online inhoud

In 2025 heeft de ATKM in totaal ongeveer 1400 casussen onderzocht. Deze casussen zijn onder andere gesignaleerd als gevolg van bijzondere aandacht die is gegeven aan enkele gamingplatforms. Daarnaast is net als het jaar daarvoor de aandacht vooral uitgegaan naar grote socialemedia-platforms. Ongeveer 800 casussen zijn doorgezet voor verdere beoordeling. In ruim 460 gevallen is geoordeeld dat het terroristische online inhoud betrof. Een deel van de casuïstiek bleek bij nadere analyse niet te voldoen aan de wettelijke criteria, terwijl een ander deel in de onderzoeks- en analysefase, dus voordat een finaal oordeel kon worden gegeven, werd verwijderd of ontoegankelijk gemaakt. Deze ervaringen zijn voor de ATKM aanleiding om te overleggen met andere autoriteiten in EU-lidstaten en met Europol over de verdere verbetering van de onderlinge afstemming over de aanpak van terroristische online inhoud.

Op basis van nadere analyse zijn in 2025 ongeveer 180 verwijderingsbevelen uitgestuurd. Een bevel staat niet noodzakelijkerwijs gelijk aan één afbeelding of tekst. Naar aanleiding van een bevel kunnen meerdere uitingen worden verwijderd, bijvoorbeeld omdat aanbieders een heel kanaal met online terroristisch materiaal verwijderen. Aan alle bevelen is opvolging gegeven. In 93% van de gevallen is het materiaal tijdig verwijderd of ontoegankelijk gemaakt. In die gevallen waarin niet binnen de termijn van één uur opvolging is gegeven aan het bevel, zijn de bevoegde autoriteiten in de EU-lidstaten waar de betreffende aanbieders van hostingdiensten zijn gevestigd, op de hoogte gesteld.



De ATKM treft bij haar onderzoek naar terroristische online inhoud regelmatig materiaal aan dat niet als terroristisch kan worden gekwalificeerd, maar wel als problematisch kan worden beschouwd. Het betreft hier bijvoorbeeld zeer gewelddadig materiaal in zogenaamde gore-groepen, binnen de com-beweging of bijvoorbeeld beelden van oorlogsmisdaden. Eerder dit jaar heeft de ATKM aandacht gevraagd voor dergelijk materiaal in relatie tot de risico's voor kwetsbare jongeren die in deze groepen aangezet kunnen worden tot het plegen van geweld of tot zelfverminking. Ook sextortion is een fenomeen dat voorkomt in deze online omgevingen.

Van het materiaal waarop de ATKM verwijderingsbevelen heeft uitgestuurd is ongeveer 16% jihadistisch materiaal en ongeveer 84% rechts-terroristisch materiaal. Hier kunnen geen conclusies uit worden getrokken met de betrekking tot de hoeveelheid van beide typen materiaal die aanwezig is op internet, noch over de focus van de ATKM. Aangezien werkprocessen in ontwikkeling zijn en de algehele focus van de ATKM op het internet nog onvolledig, kan de verhouding het gevolg zijn van de relatief gemakkelijke vindbaarheid van rechts-terroristisch materiaal op specifieke door de ATKM onderzochte socialemediaplatforms.

In EU-verband heeft de ATKM in 2025 voor het eerst deelgenomen aan een 'referral action day'. Dit is een door Europol gecoördineerde dag waarop de diverse bevoegde autoriteiten van de EU-lidstaten zich samen richten op specifieke fenomenen. Dit jaar stonden gamingplatforms centraal. Hier trof de ATKM relatief veel rechts-terroristisch materiaal aan.

b. Online kinderpornografisch materiaal

De aanpak van online kinderpornografisch materiaal verschilt van de aanpak van online terroristische inhoud. Wordt laatstgenoemd materiaal veelal verspreid via grote socialemediaplatforms, voor afbeeldingen van kinderporno is dat niet het geval. Verspreiding hiervan, voor zover het via het open internet gaat, vindt ook vaak plaats via schimmige websites en malafide, onbekende hosters, die via reseller-constructies serverruimte afnemen van grotere aanbieders van hostingdiensten. Het laten verwijderen van materiaal vereist dan ook in de regel (veel) meer onderzoek naar de partijen die dit mogelijk maken.

In de praktijk betekent dit dat de ATKM op basis van materiaal dat zij aantreft of dat bij haar wordt gemeld onderzoek doet naar achterliggende aanbieders van hostingdiensten en, omdat materiaal geconcentreerd op één plek wordt aangeboden, met één verwijderingsbevel meerdere URL's tegelijk laat verwijderen of ontoegankelijk laat maken. Op deze manier heeft de ATKM in 2025 met een beperkt aantal bevelen ruim 220 afbeeldingen laten verwijderen bij enkele partijen die bekend staan om het hosten van kinderpornografisch materiaal. Met deze werkwijze en focus staat de aanbieder van hostingdiensten meer centraal. Dit sluit aan bij de doelstelling van de wet die met de bestuursrechtelijke aanpak beoogt vooral niet-meewerkende aanbieders te kunnen aanpakken. De resultaten van de inzet laten in 2025 een gemengd beeld zien. In een aantal gevallen is verwijderd materiaal teruggeplaatst. In 2026 zal worden gemonitord hoe dit beeld zich ontwikkelt wanneer de ATKM ook haar handhavinginstrumentarium zal inzetten. Het is in dit kader dat de ATKM ook voor het eerst haar bredere bevoegdheden als toezichthouder heeft ingezet. Zo heeft zij informatie gevorderd op grond van haar bevoegdheden uit de Awb bij partijen die hoger in de internetketen zijn gesitueerd en die bijvoorbeeld serverruimte verhuren. Dit teneinde de juiste partijen in de internetketen te kunnen aanspreken.

c. Ontwikkeling primair proces en samenwerking met Offlimits

Er is het afgelopen jaar hard gewerkt aan de verdere optimalisering van het primaire proces. Inmiddels worden op structurele basis verwijderingsbevelen verstuurd. Dit vormt de opmaat naar werkprocessen die grotere aantallen verwijderingsbevelen verwerken. Met het oog hierop is het team het afgelopen jaar uitgebreid met open-source intelligence (OSINT)-, analyse- en data science capaciteit en zijn voorbereidingen getroffen voor de inrichting van een 'operational intelligence' omgeving, die in de loop van 2026 moet worden gerealiseerd. Deze omgeving zal data verwerken van Offlimits, maar ook van andere partijen die beschikken over data die wijzen op in Nederland toegankelijk online terroristisch of kinderpornografisch materiaal.

In 2024 hebben de ATKM en Offlimits samenwerkingsafspraken vastgelegd voor de uitwisseling van informatie zodat de ATKM ook daadwerkelijk invulling kan geven aan haar rol zoals in de wet beoogd. In 2025 is hiermee van start gegaan. De ATKM ontvangt gegevens over uitgestuurde verwijderverzoeken van Offlimits en doet op basis hiervan nader onderzoek naar aanbieders van hostingdiensten die daar geen opvolging aan geven. Mede op basis hiervan zijn de eerste bevelen ten aanzien van online kinderpornografisch materiaal verzonden. De ATKM en Offlimits hebben frequent contact om dit proces verder te optimaliseren. In verband met de gegevensuitwisseling met Offlimits heeft de ATKM in 2024 de zogenoemde TU Delft-monitor voor kinderpornografisch materiaal overgenomen van de TU Delft. De ATKM zal de monitor in 2026 in een eigen beheeromgeving plaatsen.

Behalve met Offlimits zijn ook afspraken gemaakt over de uitwisseling van data met internationale partnerorganisaties zoals het National Centre for Missing and Exploited Children (NCMEC) en het Canadian Centre for Child Protection (3CP). Ook heeft de ATKM toegang tot de Worst of List van Interpol, waarin Interpol internetdomeinen registreert die bekend staan om het hosten van kinderpornografisch materiaal.

d. Samenwerking met partners in de veiligheidsketen

In 2025 heeft de ATKM haar relaties met partners in het veiligheidsdomein, zoals de politie en het openbaar ministerie (OM), verder versterkt. Met beide organisaties vindt op structurele basis overleg plaats. In 2025 is de ATKM toegevoegd aan het Besluit politiegegevens, zodat uitwisseling van informatie tussen de politie en de ATKM kan plaatsvinden.

Daarnaast is ook gerealiseerd dat de ATKM toegang heeft gekregen tot een deel van de informatie (databases/hashtes) van Europol op het gebied van de aanpak van terrorisme. In de Verordening terroristische online inhoud was deze toegang voorzien, maar omdat de ATKM geen politieorganisatie is, moest dit voor de ATKM als organisatie op bestuursrechtelijke grondslag apart worden geregeld.

Het contact met het OM draagt ertoe bij dat de bestuursrechtelijke aanpak van online kinderpornografisch materiaal ook in de praktijk de schakel kan zijn tussen de zelfregulering en de strafrechtelijke aanpak, zoals de wet beoogt.

In aanvulling op de bestaande afspraken over 'deconflictie' met de politie en de AIVD bij aangetroffen terroristisch online materiaal zijn in 2025 gesprekken gestart om eveneens hierover afspraken te maken bij online kinderpornografisch materiaal. 'Deconflictie' voorkomt dat lopende onderzoeken worden verstoord.

e. Journalistieke exempties

Met het oog op een juiste uitvoering van de Verordening terroristische online inhoud, heeft de ATKM in 2025 het project 'journalistieke exempties' gestart. Dit project heeft tot doel meer duidelijkheid te scheppen over de toepassing van de journalistieke uitzonderingsgrond in de Verordening. Deze uitzonderingsgrond houdt in dat materiaal dat voor journalistieke doeleinden wordt verspreid, niet geacht wordt terroristische inhoud te zijn. Door middel van interviews met experts en een literatuuronderzoek is er een concept-toetsingskader gecreëerd ter ondersteuning van het beoordelingsproces zodat kan worden vastgesteld of online terroristische inhoud wel of niet onder deze journalistieke uitzonderingsgrond valt. Dit toetsingskader is eind 2025 getest in een focussessie met de medewerkers van de ATKM en wordt verder uitgewerkt en afgerond in de eerste helft van 2026.



3. Communicatie en positionering

In het tweede volle jaar van haar bestaan heeft de ATKM verder ingezet op het vergroten van haar bereik. Het doel hiervan was het algemene publiek, de pers en stakeholders bekend te maken met de rol en de toegevoegde waarde van de ATKM. Dit heeft de ATKM in 2025 onder meer gedaan door het geven van presentaties en workshops tijdens evenementen in het werkveld, zoals de Landelijke Opsporingsdag van het Platform bijzondere opsporingsdiensten, de Regionale kennisdag extremisme en radicalisering van de gemeente Den Haag en het congres 'De keten verbonden' van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

De intensivering van de communicatie met stakeholders via LinkedIn heeft geleid tot een stijging van het aantal volgers van 543 eind 2024 naar 1426 eind 2025. De betrokkenheid bij de thema's van de ATKM is groot. Dat blijkt onder andere uit een gemiddelde interactie met volgers die hoger is dan 7% (benchmark rond de 5%). Het aantal mensen dat de ATKM-website bezocht in 2025 is gestegen met 58% ten opzichte van het voorgaande jaar en het aantal websitebezoeken steeg met 55%.



a. Meldpunt ATKM

Als toezichthouder dient de ATKM bereikbaar te zijn voor organisaties en burgers. Daarom is in november 2025 de meldpuntfunctie op de website actief gemaakt. Dit betekent dat derden via een webformulier materiaal kunnen melden waarvan zij de indruk hebben dat dit terroristisch of kinderpornografisch van aard is. In 2026 zal aan het meldpunt middels een campagne bekendheid worden gegeven. De meldpuntfunctie is met name een aanvulling op de aanpak van online terroristisch materiaal, waarvoor een dergelijke functionaliteit nog ontbreekt. Voor online kinderpornografisch materiaal is Offlimits het primaire meldpunt in Nederland.

Landelijke media wisten de ATKM te vinden voor een reactie op actuele thema's of voor achtergrondinformatie over online ontwikkelingen, zoals de toenemende aandacht voor de zogenoemde com-beweging. Het televisieprogramma Zembla heeft in een korte videoreportage aandacht besteed aan het meldpunt van de ATKM en aan het handelingsperspectief voor internetgebruikers in het geval zij online terroristisch materiaal tegenkomen.

Het bereik van de ATKM als toezichthouder is, mede door haar korte bestaansduur, nog beperkt. Dat vraagt om een verdergaande investering in de naams- en inhoudsbekendheid van de ATKM. Ook het bieden van handelingsperspectief via het meldpunt zal de komende jaren de focus krijgen in de communicatie-activiteiten, om de positioneringsdoelen te bereiken.

4. Samenwerking

a. Sectorraad en overleg met socialemediaplatforms

Voor structureel contact met de Nederlandse internetsector, heeft de ATKM een sectorraad ingericht. Hierin hebben, ook via koepelorganisaties, vertegenwoordigers van aanbieders van hostingdiensten en infrastructuurpartijen zitting. Doel van de sectorraad is onder andere het bevorderen van een effectieve gezamenlijke implementatie van de bestuursrechtelijke aanpak alsmede het verkennen van aanvullende (vrijwillige) maatregelen om met elkaar de verspreiding van online terroristisch en kinderpornografisch materiaal tegen te gaan.

In 2025 is de sectorraad drie keer bijeengewest. Twee keer in een reguliere vergadering en één keer als werkgroep om samen met de ATKM de voor- en nadelen van een DNS-blokkade in beeld te brengen. Een dergelijke blokkade behoort tot het wettelijk instrumentarium van de ATKM. Aangezien het instrument een middel is dat alleen in het uiterste geval kan worden ingezet, vindt de ATKM het belangrijk hier een duidelijk uitvoeringskader voor te scheppen en dit in samenspraak met de sector te doen. De werkgroep zal in 2026 een vervolg krijgen.

Behalve met de sectorraad onderhoudt de ATKM separaat contact met de grote socialemediaplatforms. Naast periodieke gesprekken met individuele platforms, heeft de ATKM in 2025 een werkdiner georganiseerd met socialemediaplatforms en het ministerie van Justitie en Veiligheid om aanknopingspunten te verkennen voor verdere samenwerking om, mede in het licht van nieuwe technologische ontwikkelingen, de verspreiding van online terroristisch en kinderpornografisch materiaal steviger aan te pakken. In 2026 zal de inzet richting de grote socialemediaplatforms verder worden versterkt, onder andere door, waar mogelijk en met achtneming van de eigen taken en verantwoordelijkheden, samen met de NCTV op te trekken.

b. Europese Unie

In Nederland is de ATKM de bevoegde autoriteit, zoals bedoeld in de EU-Verordening terroristische online inhoud. Als zodanig zijn aan haar de taken en bevoegdheden toegekend in deze Verordening. Alleen door de gecombineerde inzet van de bevoegde autoriteiten in alle EU-lidstaten werkt de EU-Verordening optimaal en kan een vuist worden gemaakt tegen de snelle verspreiding van materiaal en het misbruik van met name grote internetplatforms. Op 7 en 8 mei 2025 heeft de ATKM daarom samen met de Europese Commissie een workshop georganiseerd in Rotterdam, waaraan alle bevoegde autoriteiten uit EU-lidstaten deelnamen. Naar aanleiding van de workshop zijn er drie werkgroepen gevormd: de werkgroep HSP's (hosting service providers = aanbieders van hostingdiensten) zonder wettelijke vertegenwoordiging in de EU, de werkgroep specifieke maatregelen en de werkgroep technische maatregelen.

De werkgroep over HSP's zonder wettelijke vertegenwoordiging in de EU wordt door de ATKM geleid in samenwerking met de Zweedse internet referral unit. Als output zal de werkgroep in 2026 een position paper opstellen met een advies voor EU-lidstaten en de Europese Commissie. Ook is de ATKM betrokken bij de werkgroep over specifieke maatregelen (artikel 5 Verordening terroristische online inhoud). De werkgroep technische maatregelen wordt geleid door Frankrijk en Roemenië.

Daarnaast werkte de ATKM in 2025 samen met de bevoegde autoriteiten van een aantal EU-lidstaten in het zogenoemde TCO taxonomy project. Dit project, dat op initiatief van de ATKM eind 2024 van start is gegaan, heeft als doel om indicatoren te identificeren voor evidente terroristisch online inhoud ('baseline TOI'), zoals er voor kinderpornografisch materiaal baseline-criteria zijn opgesteld door hotlines. De ATKM heeft in 2025 drie thematische werkgroepsessies georganiseerd, waarin gezamenlijk voorbeelden van content (zowel rechts-extremistisch als jihadistisch) zijn besproken en beoordeeld. Op basis van de verzamelde input wordt een richtlijn geschreven ter ondersteuning van autoriteiten bij het classificeren van evident terroristische online inhoud en het eenduidig beoordelen van evident materiaal. Dit wordt in de eerst helft van 2026 afgerond.

In de samenwerking met andere EU-lidstaten is vastgesteld dat een groot aantal van deze niet alleen, zoals de ATKM, verwijderingsbevelen uitstuurt, maar ook verwijderingsverzoeken (referrals). Hiermee kunnen zij online materiaal dat niet voldoet aan de criteria om als terroristisch te worden beoordeeld, maar dat wel onwenselijk is vanuit het perspectief van terrorisme en gewelddadig extremisme ('legal but harmful' materiaal), melden aan socialemediaplatforms. Deze beoordelen dan op basis van de eigen gebruikersvoorwaarden of dit materiaal ontoegankelijk wordt gemaakt.

c. Global online safety regulators network

Ligt de focus met de EU-partners vooralsnog hoofdzakelijk op online terroristische inhoud, in andere samenwerkingsverbanden ligt het accent meer op de aanpak van online kinderpornografisch materiaal. De ATKM is in 2024 lid geworden van het Global Online Safety Regulators Network (GOSRN), een groeiend netwerk waarin toezichthouders uit Ierland, het Verenigd Koninkrijk, Australië, Frankrijk, Slowakije, Zuid-Afrika, Zuid-Korea en de Fiji-eilanden actief zijn. Doel van het netwerk is onder meer wereldwijde normen voor adequaat internettoezicht te bevorderen en ervoor te zorgen dat toezicht, ondanks nationale bijzonderheden, internationaal vergelijkbare uitgangspunten kent. De uitwisseling van kennis, werkwijze en ervaring is waardevol voor alle deelnemende partijen. Dit zijn in de regel allemaal organisaties voor welke het toezicht op internet-bedrijven een betrekkelijk nieuwe taak is, al zijn sommige, zoals Ofcom uit het Verenigd Koninkrijk en de eSafety Commissioner uit Australië, verder dan anderen. Ook ten aanzien van concrete casuïstiek is het netwerk waardevol. Zo heeft de ATKM in 2025 informatie uitgewisseld met de Zuid-Koreaanse en de Australische toezichthouder ter ondersteuning van onderzoek naar specifieke aanbieders van hostingdiensten en socialemediaplatforms aldaar.

d. INHOPE

In het voorjaar van 2025 heeft de ATKM zich aangesloten bij INHOPE, een internationaal netwerk van meldpunten. Dit geeft de ATKM de mogelijkheid om informatie uit te wisselen met de tientallen andere betrokken meldpunten en toegang te krijgen tot ICCAM. Het INHOPE netwerk stelt de ATKM in staat om kinderpornografisch materiaal dat tijdens proactieve zoekacties gevonden wordt, maar dat buiten de jurisdictie valt van de ATKM, via ICCAM te delen met andere meldpunten die daar wel actie op kunnen ondernemen. De ATKM is een van de weinige partijen binnen dit netwerk die de beschikking heeft over deze proactieve zoekfunctie en daarnaast een van de weinige meldpunten die ook toezichthouder is. De ATKM neemt tweejaarlijks deel aan ledenvergaderingen, vaak gecombineerd met inhoudelijke sessies en trainingen over de bestrijding van kinderpornografisch materiaal.

5. Signaleren

De taak van de ATKM is breder dan het versturen van verwijderingsbevelen en de eventuele handhaving daarop. Als toezichthouder spant de ATKM zich ook in om nieuwe ontwikkelingen op het gebied van de verspreiding van terroristische online inhoud en online kinderpornografisch materiaal te signaleren en samen met partners te bezien hoe deze fenomenen vanuit de eigen taken en bevoegdheden kunnen worden aangepakt. Vanuit deze verantwoordelijkheid heeft de ATKM in 2025 onder andere aandacht gevraagd voor internetkanalen waarop extreem geweld, terroristische inhoud en seksueel misbruik samenkomen met vormen van grooming en afpersing en de risico's hiervan voor kwetsbare jongeren.

Bij de uitoefening van toezicht zet de ATKM waar mogelijk in op constructieve samenwerking met bijvoorbeeld andere toezichthouders en – welwillende – aanbieders van hostingdiensten of socialemediabedrijven. Zo is de ATKM in de tweede helft van 2025 samen met andere toezichthouders, zoals de Autoriteit Consument en Markt en het Commissariaat voor de media, aangesloten bij een initiatief van de Autoriteit Persoonsgegevens, naar aanleiding van een rapport over nudify-tools van Offlimits. De gezamenlijke toezichthouders brengen in beeld waar zij op basis van hun afzonderlijke bevoegdheden aanknopingspunten hebben voor de aanpak van deze tools of het materiaal dat daarmee worden geproduceerd, en waar zij vinden dat bevoegdheden of wet- en regelgeving tekortschieten. Zij zullen de conclusies naar verwachting in de eerste helft van 2026 presenteren. Ook de politie en het OM zijn bij dit initiatief aangesloten. Daarnaast is de ATKM met een aantal socialemedia- en gamingplatforms in gesprek vanwege gesignaleerde outlinking tussen platforms waarbij gebruikers elkaar over en weer informeren over de toegankelijkheid van terroristisch materiaal. Bezien wordt op welke wijze hier gezamenlijk kan worden opgetreden.

6. Kennisontwikkeling

Onderzoek draagt bij aan een beter begrip van trends en ontwikkelingen in het online domein waar het gaat om de verspreiding van terroristische online inhoud en online kinderpornografisch materiaal. Dit is waardevolle kennis, niet alleen voor de inzet, focus en doorontwikkeling van het detectie- en beoordelingsinstrumentarium van de ATKM, maar ook voor de opstelling van de ATKM als toezichthouder. In 2025 heeft de ATKM het initiatief genomen tot het laten uitvoeren van drie onderzoeken: een onderzoek van de TU Delft over de werking en effectiviteit van ‘triple verification’ in het beoordelingsproces van online kinderpornografisch materiaal, een onderzoek naar de overlap tussen de online manifestatie en verspreiding van terroristische online inhoud en online kinderpornografisch materiaal uitgevoerd door Avans Hogeschool en een literatuuronderzoek over online kinderpornografisch materiaal en artificiële intelligentie van de Erasmus Universiteit Rotterdam. Het onderzoek naar ‘triple verification’ werd in de zomer van 2025 opgeleverd. De resultaten hiervan zijn via de website van de ATKM te vinden. De twee andere onderzoeken worden begin 2026 afgerond.

7. Raad van advies

De raad van advies is ingesteld om het bestuur van de ATKM te voorzien van gevraagd en ongevraagd advies ten aanzien van strategische onderwerpen. In de eerste fase van haar bestaan, waarin de ATKM zowel organisatorisch als qua positionering steeds nadrukkelijker vorm krijgt, is dit advies erg waardevol gebleken. De breed samengestelde raad van advies heeft op 29 november 2024 haar eerste vergadering gehad met het bestuur van de ATKM en is in 2025 vijf keer met het bestuur bijeengewest.

De eerste vergaderingen dienden in belangrijke mate om de leden van de raad van advies bekend te maken met de thema's en de werkwijze van de ATKM. Ook zijn afspraken gemaakt over de wijze van advisering door de raad van advies. Voor zover mogelijk wordt geadviseerd met betrokkenheid of aanwezigheid van alle leden. In de manier waarop de raad van advies adviseert is hij flexibel. Adviezen kunnen mondeling worden verstrekt tijdens de overleggen, maar kunnen ook op schrift gegeven worden.

In 2025 heeft de raad van advies in het bijzonder geadviseerd over hoe de ATKM haar rol van toezichthouder kan vormgeven en waar zij rekening mee zou kunnen houden bij de uitwerking van een toezichtbeleid en/of toezichtkader. Geadviseerd werd onder andere om te kijken naar de ervaringen van andere toezichthouders en om weliswaar een goede basis neer te zetten, maar in dit stadium nog niet te streven naar volledigheid. Het toezichtkader kan in de loop der tijd verder ontwikkeld worden.

Ook adviseerde de raad van advies na te denken over variatie in de aanpak, door bijvoorbeeld een onderscheid te maken tussen een licht en een zwaar regime, afhankelijk van het gedrag van onder toezicht gestelde partijen. De raad van advies heeft daarnaast aandacht gevraagd voor het belang van het formuleren van concrete doelstellingen en het inzichtelijk maken van resultaten.

Verder heeft de raad van advies met het bestuur van de ATKM stilgestaan bij de criteria voor de beoordeling van online terroristisch materiaal, bij de risico's van overmoderatie door platforms na ontvangst van verwijderingsbevelen van de ATKM en de omgang met journalistieke en educatieve uitzonderingen. Deze adviezen worden door de ATKM onder andere meegenomen in de verdere uitwerking van het toezichtkader en de toezichtvisie in 2026, de uitwerking en toepassing van het handhavingsbeleid, de doorontwikkeling van de verantwoordingscyclus en, voor het beoordelen van online terroristisch materiaal, in de TCO taxonomy werkgroep alsmede de werkgroep journalistieke exempties.

Niet alle input van de raad van advies heeft de vorm van een formeel advies. Veelal vindt een dialoog plaats met het bestuur van de ATKM over relevante thema's waarin specifieke aandachtspunten of invalshoeken worden benoemd. Verder heeft het bestuur aangegeven ook de inzichten van de raad van advies te waarderen die zien op de technische kant van het internet, onder meer met het oog op de vormgeving van detectiewerkzaamheden en het onderzoek naar de werkwijze van internetbedrijven.

Hoofdstuk 2

Bedrijfsvoering

1. Financiën

De ATKM had een budget van €6,789 miljoen in 2025. In aanvulling hierop heeft de ATKM voor 2025 een verzoek gedaan voor een overlopende verplichting van €1,150 miljoen voor overlopende ICT-kosten. Dit verzoek is gehonoreerd. Andere mutaties betroffen inhoudingen voor de aansluiting op het HR-platform van de overheid P-Direkt, alsmede voor de platformbijdrage (website). De loon-prijsbijstelling is als bijdrage genoteerd. Hiermee kwam het totale budget van de ATKM voor 2025 uit op €8,005 miljoen.

In 2025 betrof het merendeel van de uitgaven personeelskosten. Hierbij waren de kosten voor externe inhuur hoger dan geraamd. De reden hiervoor ligt in het opzetten van de organisatie en de wenselijkheid voor het aantrekken van ICT-expertise voor het verder ontwikkelen en inrichten van een structurele ICT- en IV- (informatievoorziening) omgeving. De inhuur is naar het einde van 2025 deels afgebouwd naar 6 fte. De vaste bezetting is verder gegroeid naar 31 fte. Eind 2025 is de uitvraag gedaan voor een communicatiecampagne ter vergroting van de naamsbekendheid, dit zal doorlopen in 2026.

Eind 2024/begin 2025 is een proeftuin georganiseerd met het oog op de aanschaf van detectiesoftware. In de proeftuin werd software van verschillende aanbieders getest zodat functionele software-eisen voor de ATKM konden worden geformuleerd (zie ook ICT/IV). Naar aanleiding van de resultaten van de proeftuin voor detectie is een Europese aanbesteding uitgezet. Dit heeft nog niet het gewenste resultaat opgeleverd. In 2026 zal ATKM hier een vervolg aan geven.

In boekjaar 2025 is sprake van onderuitputting, maar minder dan in de vorige kasjaren. Dit laat zien dat de ATKM als organisatie volwassen wordt. De onderuitputting in 2025 is mede het gevolg van de vertraging in de aanschaf van de detectiesoftware alsmede de uitrol van de media-campagne. Mede om deze reden is een overlopende verplichting van €0,5 miljoen aangevraagd om deze uitgaven in 2026 te kunnen voldoen.

Tabel

Omschrijving budget	Kader	Jaarplan 2025	Realisatie	Beschikbaar budget vs prognose
Begroting	€ 6.789.000			€ 553.100
Overlopende verplichtingen 2024-2025	€ 1.150.000			
Overige IBOS mutaties	€ 66.000			
Eigen personeel		€ 2.910.000	€ 3.057.374	
Inhuur		€ 1.500.000	€ 2.377.877	
ICT		€ 250.000	€ 811.821	
Bedrijfsvoering		€ 2.129.000	€ 1.204.828	
Totalen	€ 8.005.000	€ 6.789.000	€ 7.451.900	

2.

Personeel en organisatie

a. Ontwikkeling bezetting

Instroom

Op het gebied van personeelsmanagement lag de nadruk in 2025 op het afbouwen van de externe inhuur en het vullen van de vaste formatie. Er zijn in 2025 17 vaste medewerkers en 10 externe collega's geworven. Per 31 december is de totale bezetting van de ATKM inclusief inhuur en bestuur 37 fte. Hierdoor is de bezetting van de ATKM iets groter dan de capacitaire kaders van het organisatie- en formatierapport (O&F rapport) uit 2022. Een van de redenen hiervoor is het borgen van drie rollen die niet of onvoldoende waren voorzien in de oorspronkelijk opzet. Het betreft een functionaris gegevensbescherming, een chieft information en security officier (CISO) en een senior juridisch adviseur. In 2025 is deze formatie uit de begroting gefinancierd. Over structurele bekostiging vindt overleg plaats met de opdrachtgevers.

Wat betreft functieopbouw sluit de formatie in hoofdlijnen aan op het O&F rapport. Wel blijkt dat, omdat de ATKM voornamelijk een digitale autoriteit is, er meer behoefte is aan aanvullende IV- en ICT-expertise. Daar de ATKM zich vooral begeeft in het digitale domein, is eind 2025 gestart met het werven van extra ICT-capaciteit voor de doorontwikkeling en borging van het IV-landschap en van ICT-oplossingen ter ondersteuning van het primaire proces. Deze inhuur wordt gefinancierd uit de middelen die de ATKM ontvangt uit het fonds voor interne veiligheid van de Europese Unie. De eerste medewerkers van dit zogeheten 'development team' starten in het eerste kwartaal van 2026. Over het algemeen krijgt de ATKM bijna al haar vacatures ingevuld. De specifieke werving van ICT-capaciteit vraagt wel extra aandacht als gevolg van de krappe arbeidsmarkt.

Gelet op de personele ontwikkelingen is ook de HR-capaciteit binnen de organisatie versterkt en geborgd. Per januari 2025 is 1 fte HR-capaciteit, zoals beoogd in het O&F rapport, via de vaste formatie ingevuld. Hiermee is een einde gekomen aan de externe inhuur van de HR-capaciteit waarvoor in de eerste periode was gekozen. Daarnaast is per februari 2025 een senior adviseur bedrijfsvoering voor 1 fte aangenomen, die voor 0,5 fte wordt ingezet op strategisch HR-beleid.

Uitstroom

De ATKM heeft in 2025 van 5 vaste medewerkers en 11 externe collega's afscheid genomen. De belangrijkste reden hiervoor ligt zoals bovengenoemd in het afbouwen van externe inhuur en de tijdelijkheid van opdrachten. Naarmate de inrichting van de organisatie meer structureel wordt geborgd, neemt ook de behoefte aan tijdelijke externe expertise ten behoeve van organisatie-opbouw af.



b. HR-Beleid

In 2025 is het brede interne beleid inzake personeel en organisatie op een groot aantal onderdelen verder geborgd. Zo is op basis van de ‘gesprekscyclus Rijk’ organisatiebeleid geschreven voor personeelsgesprekken en het opleiden en ontwikkelen van medewerkers. Ook heeft de ATKM een duidelijk standpunt ingenomen over de mogelijkheden voor hybride werken en daar richtlijnen voor ontwikkeld. Daarnaast is het handboek werving & selectie voor zowel vaste medewerkers als extern personeel opgeleverd. De aanvraag voor de ISO-certificering zorgde voor een extra aanscherping van het reeds bestaande on- en offboardingsbeleid.

Verder zijn in het kader van het (mentale) welzijn van de medewerkers beleid en een toolkit mentale veerkracht ontwikkeld. De toolkit bouwt voort op de aanpak die al sinds de start van de ATKM voor medewerkers beschikbaar is. Het mentale veerkrachtinstrumentarium is primair bedoeld voor medewerkers die in aanraking komen met (mogelijk) schokkend online materiaal. Basiselementen zijn echter voor alle medewerkers beschikbaar. Zo hebben allen de mogelijkheid tot een periodiek gesprek met een externe psycholoog (mental check-up). Het aanvullende beleid voorziet er bijvoorbeeld in dat medewerkers die niet met schokkend materiaal werken, leren hoe zij ondersteuning kunnen bieden aan hen die dat wel doen en bij wie dat effect heeft op de mentale veerkracht. Verwachting is dat dit beleid begin 2026 wordt vastgesteld door het bestuur.

Tenslotte is de organisatie van de bedrijfshulpverlening (BHV) opnieuw tegen het licht gehouden. De pool met BHV-collega's is uitgebreid en een nieuw bevel- en ontruimingsplan (BOP) en calamiteitenplan zijn vastgesteld. Ook hebben HR-medewerkers ondersteund bij het oprichten van een personeelsvertegenwoordiging.

3. ICT/IV

In 2025 is verder gewerkt aan de borging van een veilige en stabiele ICT-en IV-omgeving. Het betreft hier met name de omgeving waarin detectie- en beoordelingswerkzaamheden plaatsvinden. Het beheer van deze omgevingen was oorspronkelijk voorzien als onderdeel van de dienstverlening van de Justitie Informatie Organisatie (JIO) die de basiskantoorautomatisering verzorgt. In 2024 is besloten het beheer hiervan zelf te organiseren vanwege knelpunten in de dienstverlening door JIO.

De ATKM heeft in 2025 parallel ingezet op het voor de korte termijn neerzetten van een stabiele omgeving voor de primaire processen en tegelijkertijd op het verkennen van mogelijkheden tot verdere automatisering van deze primaire processen met als doel het vergroten van efficiency en output. Ten aanzien van het eerste punt heeft de ATKM in 2025 een technische beheerorganisatie voor alle operationele IV-applicaties gerealiseerd, waardoor onderhoud, risicomanagement en beveiliging structureel zijn geborgd. De beheerorganisatie draagt bij aan grotere efficiency in onderhoud en implementatie van nieuwe software en updates en daarmee in de ondersteuning van eindgebruikers.

Hiermee hangt nauw samen de inrichting van een incidentmanagement-structuur (helpdesk) die in 2025 is gerealiseerd en de creatie van een stabiele, gemanagede omgeving voor detectie- en beoordelingswerkzaamheden. Dit laatste wordt naar verwachting begin 2026 opgeleverd en is open source gerealiseerd, vooruitlopend op de ambitie om meer IV-/ICT-applicaties open source te (laten) ontwikkelen. De gemanagede omgeving is niet alleen van belang voor een goede beveiliging van de werkprocessen, maar ook voor het vastleggen van werkzaamheden en van opeenvolgende processtappen in de verwerking van online materiaal. Deze logging is eveneens nodig voor het kunnen voeren van beroeps- en bezwaarprocedures. De vereiste anonimiteit van medewerkers vormde bij de totstandkoming van de gemanagede omgeving een bijzonder aandachtspunt.



Ondanks deze inspanningen blijft het algemene beheer van deze omgevingen kwetsbaar, mede als gevolg van de eisen die worden gesteld aan de systemen van de ATKM en de beperkte capaciteit van de huidige beheerder. Dit heeft ook de snelheid van de operationele opschaling beïnvloed. De ATKM zal in 2026 versneld afscheid nemen van deze beheerder. Met het oog op de verdere optimalisering van de werkprocessen heeft de ATKM in 2025 geconstateerd dat het laten ontwikkelen van maatwerksoftware niet vanzelfsprekend is. Dit geldt zowel voor detectiesoftware als voor een voor de ATKM geschikt casemanagementsysteem. Belangrijk punt van aandacht hierbij is dat bestaande software-oplossingen vaak met een ander doel zijn ontwikkeld. Hierbij staat opsporing centraal en niet de moderatie van content. Dit betekent dat bestaande oplossingen ook aanpassing voor de ATKM behoeven. Tegen deze achtergrond heeft de ATKM besloten expertise aan te trekken om de (door)ontwikkeling van software in eigen huis te realiseren. Als hierboven vermeld is eind 2025 een start gemaakt met de werving van een ‘development team’, dat de gewenste applicaties in de loop van 2026 moet realiseren.

Wat betreft het detectiesysteem heeft de aanbestedingsprocedure die de ATKM in het voorjaar van 2025 in samenwerking met het ministerie van Justitie en Veiligheid is gestart niet het gewenste resultaat opgeleverd. Knelpunt bij de procedure was het aflopen van de raamovereenkomst van het ministerie van Justitie en Veiligheid, waardoor de voorwaarden voor dienstverlening aan de ATKM minder aantrekkelijk waren en slechts een beperkt aantal aanbieders aan de aanbesteding deelnam. Voor het casemanagementsysteem heeft de ATKM verkend welke oplossingen voorhanden zijn. Op basis hiervan wordt begin 2026 een keuze gemaakt, waarbij tevens wordt bezien of het systeem open source kan worden (door)ontwikkeld.

In 2025 heeft de ATKM, mede naar aanleiding van een extern onderzoek, de risico's rond digitale soevereiniteit en afhankelijkheid van cloud-leveranciers in kaart gebracht. Als organisatie die werkt met gevoelige gegevens over terrorisme en kindermisbruik is de ATKM zich bewust van de kwetsbaarheden die kunnen ontstaan wanneer infrastructuur wordt beheerd door partijen die onder buitenlandse jurisdictie vallen. De ATKM verkent mogelijkheden om deze risico's te mitigeren, onder andere door bij toekomstige contracten aandacht te besteden aan eigendomswijzigingen van leveranciers. Dit onderwerp krijgt in 2026 verdere uitwerking.



4. Privacy en security

De ATKM is afhankelijk van informatie om haar kerntaken goed uit te kunnen voeren. Ook wordt binnen de ATKM op grote schaal gewerkt met (gevoelige) persoonsgegevens, bijzondere categorieën persoonsgegevens, strafrechtelijke gegevens en andere vertrouwelijke informatie. Privacy en security zijn belangrijke aspecten waarmee rekening moet worden gehouden bij de omgang met deze informatie en gegevens.

De ambitie van de ATKM is om te zorgen dat de veiligheid van haar informatievoorziening zodanig is ingericht dat de vertrouwelijkheid, integriteit en beschikbaarheid effectief en duurzaam gewaarborgd zijn. De ATKM wil daarbij aantoonbaar voldoen aan de naleving van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en de Baseline informatiebeveiliging overheid 2 (BIO2). In 2025 zijn binnen de ATKM aanzienlijke stappen gezet op het gebied van privacy en security. De belangrijkste hiervan worden hieronder genoemd.

a. Organisatie

In 2025 zijn een chief information and security officer (CISO) en een functionaris gegevensbescherming aangetrokken die samen met een privacyfunctionaris onderdeel uitmaken van de vaste formatie van de ATKM. Vanuit hun expertise adviseren ze het bestuur over privacy- en securityrisico's en het implementeren van passende beheersmaatregelen op organisatorisch en technisch vlak.

b. Aantoonbaarheid

De ATKM werkt stapsgewijs toe naar een hoger volwassenheidsniveau waarbij uiteindelijk het doel is dat privacy en security effectief en efficiënt zijn geborgd binnen de werkprocessen en dat dit meetbaar is. In 2025 is gestart met de implementatie van de ISO27001-standaard en is direct ook ingezet op het bijbehorende certificeringstraject. Dit traject is begin 2026 afgerond. Ter ondersteuning hiervan is een Privacy & Information Security Management System (P/ISMS) in gebruik genomen. Het P/ISMS heeft er tevens toe geleid dat het verwerkingsregister en datalekregister gestructureerd worden geborgd. Dit draagt bij aan de verantwoordingsplicht onder de AVG.

c. Beleid

In 2025 zijn in het interne beleid richtlijnen op het gebied van privacy en security verder uitgewerkt en geüpdatet en is gestart met de implementatie hiervan binnen de organisatie. Voorbeelden hiervan zijn nieuw beleid op het gebied van rechten van betrokkenen en bewaartermijnen, alsmede een herziening van het privacy-, informatiebeveiligings- en toegangsbeveiligingsbeleid. Dit beleid biedt ondersteuning aan het bestuur bij de sturing op het borgen van een veilige en betrouwbare organisatie, het zorgvuldig omgaan met persoonsgegevens en andere gevoelige informatie en ook het adequaat beheren van mogelijke privacy- en securityrisico's.

d. Awareness

Een veilige organisatie vraagt niet alleen om technische maatregelen, maar ook om bewust en veilig gedrag van medewerkers. Alle medewerkers doorlopen jaarlijks een verplichte privacy en security e-learning. Daarnaast zijn in 2025 verscheidene ATKM-brede kennissessies georganiseerd op het gebied van privacy en security om medewerkers te informeren over relevante ontwikkelingen en om hen te helpen veilige keuzes te maken bij het uitvoeren hun werkzaamheden. In de Alert Online campagne in oktober 2025 is binnen de ATKM specifiek aandacht besteed aan het kunnen herkennen en melden van beveiligingsincidenten en datalekken. In 2025 hebben privacy en security ook nadrukkelijker een plek gekregen in de on- en offboarding van medewerkers.



e. Privacy- & security-by-design

In 2025 is een proces geïntroduceerd waarbij wordt geborgd dat bij iedere nieuwe en aangepaste verwerking en bij ieder nieuw proces of project de privacyfunctionaris en de CISO vanaf het begin worden betrokken. Hierdoor kunnen (mogelijke) risico's tijdig worden onderkend, waar nodig maatregelen worden getroffen om te voldoen aan de AVG en de BIO en de principes van privacy- & security-by-design worden geborgd.

f. Artificiële Intelligentie

Artificiële intelligentie biedt veel mogelijkheden om processen efficiënter en effectiever te maken. Dit is met name relevant voor het primaire proces binnen de ATKM. Zo kan de meerwaarde van het gebruik van algoritmes in het detectieproces groot zijn. Om ervoor te zorgen dat dit veilig, transparant en ethisch gebeurt, risico's worden beheerst en wettelijke verplichtingen worden nageleefd, heeft de ATKM in 2025 een eigen AI-beleid opgesteld en vastgesteld. Op korte termijn is geen structurele inzet van AI voorzien. Het beleid geeft een kader en daarmee de mogelijkheid om de inzet van AI te testen in 2026, mocht daartoe besloten worden.

g. Toezicht op de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)

De ATKM heeft een functionaris gegevensbescherming, die vanuit een onafhankelijke rol toezicht houdt binnen de ATKM door middel van rapportages, audit en adviezen. Daarnaast rapporteert de FG jaarlijks aan het bestuur van de ATKM over de mate van naleving van de AVG middels een jaarverslag. Over 2025 oordeelt de FG "dat de ATKM een grote sprong heeft gemaakt en dat het onderwerp privacy stevig op de agenda van het bestuur staat, in woorden en daden". Dit is onder meer het resultaat van de in deze paragraaf genoemde inspanningen ten aanzien van privacy en security. De FG stelt evenwel ook dat de ATKM "er nog niet is en dat de grootste uitdaging is het continue handhaven van een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens".

5. Huisvesting

In 2025 is vastgesteld dat het huidige kantoor waar de ATKM is gevestigd onvoldoende ruimte biedt voor de organisatie. Belangrijke reden hiervoor is dat de medewerkers die werken in het primaire proces van het detecteren en beoordelen van online materiaal niet thuis hun werkzaamheden kunnen verrichten, vanwege de aard van dit materiaal. Dit betekent ook dat andere ATKM-medewerkers niet in de ruimte van het primaire proces kunnen werken. Dit gebrek aan werkplekflexibiliteit maakt dat de rijksbrede norm voor het aantal werkplekken per vierkante meter voor de ATKM te krap is. Dit noopt de ATKM, nu zij de bezetting zoals voorzien in het O&F-rapport bereikt, de mogelijkheden voor ruimere huisvesting te onderzoeken. Er is in 2025 een visie op huisvesting uitgewerkt met een programma van eisen. Momenteel verkent de ATKM met de eigenaar en de opdrachtgevers de mogelijkheden voor alternatieve huisvesting.

Colofon

Dit is een uitgave van de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal
www.atkm.nl

Vormgeving: Ready for Take-Off
Fotografie: ATKM



TRANSPARENCY REPORT THE NETHERLANDS 2025

Information about the actions being taken in accordance with the TCO-regulation (transparency obligations under article 21 (1))

The national legislation for the TCO regulation entered into force on 1 September 2023, leading to the establishment of the Authority for the prevention of online Terrorist Content and Child Sexual Abuse Material (ATKM) as a new regulatory agency on an administrative law basis. From 1 April 2024 the ATKM became operational on terrorist content online, issuing its first removal order on 4 April 2024. In 2025 the ATKM continued its efforts in curbing the spread of terrorist content online through the issuance of removal orders, while still working on the full implementation and expansion of its operation. The information below reflects the work of the ATKM from 1 January 2025 until 31 December 2025.

Article 21(1) of the TCO Regulation details information that must be included in Member States' report:

(a) the number of removal orders issued and the number of items of terrorist content which have been removed or access to which has been disabled and the speed of the removal or disabling;

In 2025 the ATKM classified 804 URLs containing potential terrorist content leading to the issuance of 187 removal orders.

Hosting service providers complied with all of the removal orders. In 173 cases the content was removed or access to it was disabled within the timeframe of one hour. In 14 cases this happened more than one hour after the removal order was issued.

Of the 187 removal orders that were issued, in 171 cases the relevant content was removed by the hosting service provider. In 10 cases, the hosting service provider disabled access to the relevant content in EU Member States. In 6 cases it could not be established whether the content was removed or access to the content was disabled.

(b) the specific measures taken pursuant to Article 5, including the number of items of terrorist content which have been removed or access to which has been disabled and the speed of the removal or disabling;

The ATKM has not taken any specific measures pursuant to Article 5.

(c) the number of access requests issued by competent authorities regarding content preserved by hosting service providers pursuant to Article 6;

The ATKM has not issued any access requests regarding content preserved by hosting service providers pursuant to Article 6.

(d) the number of complaint procedures initiated and actions taken by the hosting service providers pursuant to Article 10;

No complaint procedures pursuant to article 10 have been initiated by hosting service providers.

(e) the number of administrative or judicial review proceedings initiated and decisions taken by the competent authority in accordance with national law.

The ATKM has not taken any administrative or judicial review proceedings.

In addition, in line with Article 23 (Member States' obligation to provide the Commission with information necessary for the drafting of the evaluation report) we would appreciate if you could share with us any other relevant information on addressing terrorist content online, including if possible the following:

On removal orders:

- ***Did the removal orders you issued target audio, video, photo or text files (how many for each)?***

The ATKM issued 187 removal orders in 2025. The orders targeted: 164 videos, 14 images, 5 PDF documents, 1 audio and image file, 1 audio file, 2 other.

- ***Did the removal orders you issued target individual pieces of content, whole accounts, channels, groups or profiles? If so, how many (for each)?***

The ATKM so far has issued removal orders targeting individual pieces of content by focusing on specific URL's. However, in their response to the removal orders some hosting service providers removed not only the specific content targeted by the removal order, but the whole channel the content was part of.

The issuance of removal orders targeting specific content resulted in the removal of 67 channels, 61 profiles and 59 messages. Most of the removed channels and profiles contained more content than the specific URL mentioned in the removal order.

Did the removal orders you issued target whole websites? If so, how many? Could you please provide one or two examples including the website targeted, the content on the website, the addressee of the removal order etc (the more detail, the better)?

See above. So far, the ATKM has targeted individual pieces of content by focusing on URLs. It has not targeted whole websites.

- ***If possible, please provide examples of removal orders you issued with detailed information on the content targeted by the removal orders (what did the content show exactly?). The more detail, the better. Please provide examples for different ideologies you targeted if possible (Islamist, VRWE, left wing terrorism, other).***

The ATKM issued removal orders targeting right wing terrorism and jihadist terrorism. The removal orders targeting right wing terrorism focused on gamifications of terrorist attacks (47), recordings of livestreams of terrorist attacks (97), manifestos of terrorist attackers (3), images

depicting right wing terrorists as saints (8), on content related to Terrorgram (1) and Siege (1) and on other categories (2). The removal orders targeting jihadist terrorist content focused on propaganda videos (20), on propaganda documents (4) on nasheeds (1) and on other types of content (3).

- **How many of the removal orders you issued**

- **led to the removal or blocking of access to the content within one hour?**

Of the total 187 removal orders issues, 173 removal orders led to the removal or blocking of access within one hour.

- **led to the removal or blocking of access to the content but not within one hour? for which reason was the one-hour rule not respected? Any follow-up (any new removal order sent? Any sanction taken?)**

The ATKM established that in 14 cases the content was blocked or removed but not within one hour.

- **Have you sent removal orders outside of PERCI? If so, how many and why?**

No, the ATKM has not sent removal orders outside of PERCI.

- **Have you issued any removal orders in the context of one of the Referral Action Days organised by Europol's EU Internet Referral Unit?**

Yes, the ATKM has issued removal orders as part of the Referral Action Day on gaming organised by Europol's Internet Referral Unit. In total, 27 removal orders were issued in this context.

- **In case you have issued removal orders related to "other" types of content (i.e. you ticked the box "other" in PERCI when specifying the type of content targeted by the removal order), please explain the type of ideology targeted and why you qualified it as "other".**

No, the ATKM has not issued any removal orders related to 'other' types of content.

- **Have you taken any enforcement measures (sanctions) against HSPs for infringing the Regulation? Against which HSPs? For which reason/infringement of the Regulation?**

No, the ATKM has not taken any enforcement measures.

- **How many removal orders did you decide to scrutinise pursuant to Article 4? For which reason? What was the outcome of your scrutiny?**

The ATKM did not decide to scrutinise any removal orders pursuant to article 4.

- **On referrals:**

In 2025, there were no referrals issued for terrorist content in the Netherlands.

- **How many were issued?**
- **Which HSPs were targeted?**
- **How many of these referrals were acted upon by HSPs?**

- ***If these referrals were not acted upon, did you follow up with removal orders? In how many cases?***
- ***Have you noticed any increase in responsiveness to referrals compared to the situation prior to the TCO? If so, why do you think HSPs are more responsive to referrals now?***
- ***How many imminent threat to life notifications have you received under Article 14(5)? From which HSPs? What was the follow-up to these notifications?***

The ATKM received four imminent threat to life notifications. The notifications were forwarded to the Dutch Police.