



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

**Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Onze referentie
2026-0000077111

Bijlage(n)
3

Datum 2 juni 2026
Betreft Voortgangsrapportages en verlenging van de
Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak
landstaken Curaçao en Sint Maarten

De Algemene Maatregel van Rijksbestuur (AMvRb) Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak landstaken Curaçao en Sint Maarten (hierna: Samenwerkingsregeling) is sinds 10 oktober 2010 van kracht. Hierin is wettelijk vastgelegd dat voor de landstaken die Curaçao en Sint Maarten op het moment van de staatkundige hervormingen nog niet volledig zelfstandig konden uitvoeren, een plan van aanpak wordt opgesteld waarmee wordt toegewerkt naar de zelfstandige uitvoering van de landstaak. De voortgangscommissie Sint Maarten houdt toezicht op de uitvoering van de plannen van aanpak.

Middels deze brief doe ik u de meest recente voortgangsrapportages toekomen. Vanwege de Samenwerkingsregeling bied ik deze periodieke voortgangsrapportages aan aan uw Kamer. Ook informeer ik u over de verlenging van de Samenwerkingsregeling in verband met de huidige looptijd tot 10 oktober 2026 en bied ik het ontwerp-Koninklijk Besluit aan voor een voorhangprocedure van vier weken.

Stand van zaken Curaçao

In februari 2017 heeft de Voortgangscommissie Curaçao geconcludeerd dat alle plannen van aanpak landstaken Curaçao zijn uitgevoerd. Daarom heeft de Voortgangscommissie Curaçao haar werkzaamheden per 1 juni 2017 beëindigd. Sindsdien heeft de Samenwerkingsregeling geen betekenis meer voor Curaçao.

Stand van zaken Sint Maarten

Sint Maarten heeft drie van de oorspronkelijke vijf plannen van aanpak voor de uitvoering van de landstaken afgerond. De plannen van aanpak voor het gevangeniswezen en de politie moeten nog worden afgerond. Nederland en Sint Maarten werken constructief samen in het verbeteren van de detentieomstandigheden op Sint Maarten. Gedurende de afgelopen jaren zijn belangrijke stappen gezet in de uitvoering van de openstaande plannen van aanpak. Desondanks volgt uit de meest recente rapportages van de Voortgangscommissie Sint Maarten dat beide plannen van aanpak niet voor het aflopen van de Samenwerkingsregeling zullen zijn afgerond. Hetgeen deze verlenging noodzakelijk maakt.

Detentiewezen

In 2020 heeft Nederland incidenteel € 30 miljoen beschikbaar gesteld voor verbeteringen in het detentiewezen. € 20 miljoen hiervan wordt besteed aan de bouw van de nieuwe gevangenis, onder leiding van het *United Nations Office on*

Drugs and Crime (UNOPS). Momenteel vinden de voorbereidende werkzaamheden plaats en de daadwerkelijke bouw van de gevangenis zal spoedig van start gaan. De bouw vindt gefaseerd plaats. Halverwege 2027 zal de eerste fase worden opgeleverd, wat reeds leidt tot aanvullende celcapaciteit voor Sint Maarten. In 2028 wordt de gehele nieuwe gevangenis opgeleverd met een celcapaciteit van 191, meer dan een verdubbeling van de huidige capaciteit.

De resterende € 10 miljoen wordt aangewend voor structurele verbeteringen van de detentieomstandigheden. Zo heeft mijn voorganger begin februari jl. een tripartite overeenkomst getekend tussen Sint Maarten, het *United Nations Office on Drugs and Crime* (UNODC) en Nederland. Hiermee draagt BZK € 3,2 miljoen bij aan het meerjarige ondersteuningsprogramma (ADVANCE SXM programma) ter verbetering van het detentiewezen van Sint Maarten. Dit programma ondersteunt het Ministerie van Justitie van Sint Maarten met het op orde brengen van de organisatie van de gevangenis en maakt de gevangenis gereed voor de transitie richting de nieuwbouw. De looptijd van dit programma is van 1 augustus 2025 (middels een initiële overeenkomst tussen Sint Maarten en UNODC) tot en met augustus 2029.

Politie

Het ministerie van Justitie en Veiligheid biedt hulp en bijstand bij het plan van aanpak politie door middel van ondersteuning van een medewerker van de Nationale Politie aan het Korps Politie Sint Maarten (KPSM). BZK draagt sinds 2023 bij aan een grondige renovatie van de politiecellen in Philipsburg middels een bijdrage (vanuit de € 30 miljoen) aan het *National Recovery Program Bureau* (NRPB). De werkzaamheden vinden momenteel plaats.

51^{ste} Voortgangsrapportage

De Voortgangscommissie Sint Maarten (hierna: commissie) rapporteert over de uitvoering van de plannen van aanpak Sint Maarten. Bijgevoegd bij deze brief vindt u de 51^{ste} voortgangsrapportage van de commissie. Deze rapportage betreft de periode van maart 2025 – juni 2025. In de rapportage stond een brand in de gevangenis in mei 2025 centraal. Hierdoor is weinig progressie geboekt op het plan van aanpak detentie. De brand heeft significante druk gelegd op de reeds krappe capaciteit van KPSM. De commissie is verheugd over de diverse vormen van ondersteuning van het ministerie van Justitie op Sint Maarten. De commissie is daarnaast positief over de vooruitgang van de implementatie van het functieboek bij KPSM. De commissie onderkent bereidheid bij het ministerie van Justitie om structurele verbeteringen door te voeren.

52^{ste} Voortgangsrapportage

Bijgevoegd vindt u tevens de 52^{ste} Voortgangsrapportage. Deze rapportage betreft de periode van juli 2025 – januari 2026. In deze rapportage spreekt de commissie zich positiever uit dan in de vorige rapportage. Zo spreekt zij haar waardering uit voor de organisaties die zijn betrokken bij het nieuwbouwtraject. Desondanks blijven er zorgen bestaan over de personele bezetting. De commissie benoemt positieve stappen binnen KPSM, maar geeft ook aan dat KPSM onder druk staat door continue ontwikkelingen van het criminaliteitsbeeld. Binnen het ministerie van Justitie zijn positieve stappen gemaakt in de versterken van de organisatie en

in samenwerking met partners binnen en buiten het Koninkrijk. Ten slotte uit de commissie complimenten voor de voortgang die de minister van Justitie en haar team op het dossier hebben geboekt.

In de rapportage staat opgenomen dat twee door BZK verstrekte subsidies zullen worden verlengd t/m november 2027. Hier is echter nog geen beslissing over genomen. Dit gebeurt op een later moment in 2026.

Net als de Voortgangscommissie Sint Maarten ben ik verheugd over de stappen die Sint Maarten de afgelopen periode heeft gemaakt. De voortgang – en uitdagingen - heb ik recent met eigen ogen mogen aanschouwen tijdens mijn reis ons Caribisch deel van het Koninkrijk. Ik ben hoopvol dat de minister van Justitie van Sint Maarten met voortdurende inzet de komende jaren verder toe zal werken naar de afronding van de plannen van aanpak.

Verlenging AMvRb

De Samenwerkingsregeling kan worden verlengd met twee jaar indien niet alle plannen binnen de voorafgaande termijn zijn afgerond. Verlenging per Koninklijk Besluit heeft eerder plaatsgevonden in 2012, 2014, 2016, 2018, 2020, 2022 en 2024. De Samenwerkingsregeling loopt momenteel tot 10 oktober 2026. Omdat de plannen van aanpak Detentie en Politie van Sint Maarten nog niet zijn afgerond, wordt de Samenwerkingsregeling opnieuw met twee jaar verlengd.

Het ontwerp-Koninklijk Besluit tot verlenging van de Samenwerkingsregeling is behandeld in de Rijksministerraad van 24 april jl. Conform artikel 42, vierde lid, van de Samenwerkingsregeling wordt het ontwerp-Koninklijk Besluit tot verlenging voor een voorhangprocedure van vier weken aan beide kamers der Staten-Generaal gezonden. Met het oog hierop treft u het ontwerp-Koninklijk Besluit als bijlage bij deze brief aan.

Conform artikel 42, derde lid, van de Samenwerkingsregeling dient het Koninklijk Besluit uiterlijk 10 augustus 2026 in het Staatsblad te worden gepubliceerd.

Op 21 oktober 2023 is de Rijkswet aangenomen tot wijziging van de artikelen 14 en 38 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden (Stb. 2023, 407), waarmee de mogelijkheid is beperkt een algemene maatregel van rijksbestuur uit te vaardigen zonder wettelijke grondslag daartoe. In samenspraak met Aruba, Curaçao en Sint Maarten wordt op dit moment gewerkt aan Rijkswetgeving die een grondslag biedt voor zelfstandige algemene maatregelen van rijksbestuur die hun gelding dienen te behouden, waaronder de Samenwerkingsregeling.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Eric van der Burg

Voortgangscommissie Sint Maarten



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Eenenvijftigste rapportage aan het Ministerieel Overleg over de periode maart 2025 t/m juni 2025

De Voortgangscommissie:

J. Hooi, voorzitter

F. Richards, lid

M. van Veen, lid

December 2025

Inhoudsopgave

Voorwoord

Samenvatting

Summary

1. Inleiding

1.1 Introductie

2. Bevindingen gevangeniswezen

2.1 Kader

2.2 Voortgang sinds vorig werkbezoek maart 2025

2.3 Huidige situatie

2.4 Incidenten

2.5 Personele problematiek

2.6 Capaciteit en veiligheid

2.7 Bestuurlijke structuur en aanbevelingen 50ste rapportage

2.8 Vooruitkijken

2.9 Conclusies van de commissie ten aanzien van de bevindingen

3. Bevindingen Korps Politie Sint Maarten (KPSM)

3.1 Bevindingen KPSM

3.2 Conclusies van de commissie ten aanzien van de bevindingen

4. Het Ministerie van Justitie

4.1 Inleiding

4.2 Huidige situatie

4.3 Opvolging aanbevelingen

4.4 Vooruitkijken

5. Overige bevindingen

6. Aanbevelingen

7. Bijlagen

- **Bezochte partijen 30 juni – 4 juli 2025**
- **Lijst ontvangen documenten**

Voorwoord

Met genoegen presenteert de Voortgangscmissie Sint Maarten (hierna: de commissie) de eenenvijftigste rapportage over de voortgang en uitvoering van de plannen van aanpak gedurende de periode maart 2025 – juni 2025. Vanwege de wisseling van secretaris is het de commissie helaas niet gelukt om de rapportage binnen de daarvoor geldende termijnen af te ronden.

In de week van 30 juni tot en met 4 juli 2025 heeft de commissie een werkbezoek gebracht aan Sint Maarten. Tijdens dit bezoek zijn waardevolle gesprekken gevoerd met een breed scala aan stakeholders. Ook heeft de commissie een presentatie verzorgd voor de Raad van Ministers van Sint Maarten (CoM). Een bijzonder nieuw element tijdens dit bezoek was het gesprek met de advocaat en vertegenwoordiger van de 'Inmate Association' van de gevangenis, waarop in deze rapportage nader zal worden ingegaan. De commissie spreekt ook nu weer haar waardering uit voor de flexibiliteit van alle betrokken partijen die op korte termijn afspraken mogelijk hebben gemaakt.

In de hoofdstukken die volgen, zal de commissie zowel reflecteren op de bevindingen van dit werkbezoek als vooruitkijken naar de vervolgstappen. Het algemene beeld is ten opzichte van de vorige rapportage beperkt veranderd. De commissie ziet dat de huidige minister van Justitie met ambitie en vastberadenheid de uitdagingen ter hand neemt, ondanks de structurele belemmeringen en de extra problemen die zich in de periode maart – juni 2025 hebben voorgedaan, waaronder de grote brand in de gevangenis Pointe Blanche. Deze voortvarende inzet verdient erkenning en steun. Tegelijkertijd constateert de commissie dat er nog aanzienlijke stappen gezet moeten worden om de noodzakelijke verbeteringen daadwerkelijk te realiseren.

De commissie zal de ontwikkelingen, zoals steeds, met zorg en aandacht blijven volgen.

Jurenne Hooi
Voorzitter Voortgangscmissie Sint Maarten

Samenvatting

Eind juni – begin juli 2025 heeft de commissie een werkbezoek aan Sint Maarten gebracht om de voortgang van de plannen van aanpak van de politie en het gevangeniswezen te monitoren.

De commissie staat stil bij haar 51^e rapportage.

De gevangenis werd halverwege mei geconfronteerd met een grote brand in de gevangenis. Dit is met alle stakeholders besproken. Het logische gevolg van de brand is dat er op het gebied van vooruitgang in het kader van het plan van aanpak weinig progressie is geboekt. Hoewel begrijpelijk, blijft het complete beeld zorgelijk. De incidenten nemen toe en daarmee wordt de situatie nijpender.

Verder is met de United Nations Office on Drugs and Crime (verder: UNODC) een nieuwe speler toegetreden tot het speelveld. Het is voor de commissie duidelijk geworden, dat UNODC zal zorgdragen voor de implementatie van de *soft components*. De commissie heeft voorafgaand aan het bezoek een conceptovereenkomst ontvangen en deze besproken met verschillende partijen. Het is daarnaast de NRPB gelukt om een programmamanager (van lokale bodem) te werven. De zoektocht naar een projectleider loopt echter nog steeds.

Ten aanzien van de voortgang bij KPSM neemt de commissie een positieve trend waar. Er wordt vooruitgang geboekt met de implementatie van het functieboek en op creatieve wijze worden er oplossingen gevonden voor de problemen. Verder stond de brand in de gevangenis ook in het gesprek met KPSM centraal. De rol die KPSM heeft gespeeld werd uitgebreid toegelicht.

De commissie heeft ook in deze rapportage een apart hoofdstuk gewijd aan het Ministerie van Justitie. Hierin wordt stilgestaan bij de voortgang die is geboekt, maar ook bij de crisis ten gevolge van de brand in de gevangenis en de aanbevelingen die nog openstaan.

De commissie zet in deze rapportage de nieuwe wijze van formuleren van de aanbevelingen voort, zodat deze overzichtelijk blijven.

Summary

At the end of June and the beginning of July 2025, the committee conducted a working visit to Sint Maarten to monitor the progress of the action plans concerning the police force and the prison system.

The committee reflects on its 51st report.

In mid-May, the prison was struck by a major fire. This incident was discussed with all stakeholders. A logical consequence of the fire is that limited progress has been made on the action plan. Although understandable, the overall situation remains worrying. Incidents are increasing, making the situation more urgent.

Furthermore, a new actor has entered the field in the form of the United Nations Office on Drugs and Crime (hereinafter: UNODC). It has become clear to the committee that UNODC will be responsible for implementing the soft components. Prior to the visit, the committee received a draft agreement and discussed it with various parties. The NRPB has also succeeded in recruiting a program manager from the local area. However, the search for a project leader is still ongoing.

The committee observes a positive trend regarding the progress made by KPSM. Advancements are being made in the implementation of the job book, and creative solutions are being developed to address ongoing challenges. The prison fire also formed a central topic of discussion with KPSM, during which their role was explained in detail.

The committee has also devoted a separate chapter in this report to the Ministry of Justice. This chapter discusses the progress achieved, as well as the crisis resulting from the prison fire and the recommendations that remain pending.

In this report, the committee continues to use the new method of formulating recommendations to ensure that they remain clear and concise.

1. Inleiding

1.1 Introductie

De commissie heeft in de periode van 30 juni tot en met 5 juli 2025 een werkbezoek gebracht aan Sint Maarten. Tijdens dit bezoek is voortgebouwd op de bevindingen uit de vijftigste rapportage en is de actuele stand van zaken opnieuw in kaart gebracht. Daarbij lag de nadruk op de voortgang van de plannen van aanpak, de recente uitdagingen en calamiteiten, alsmede de vraagstukken die nog om oplossingen vragen.

De gesprekken die de commissie met diverse sleutelfiguren voerde, gaven een breed en actueel beeld van de ontwikkelingen binnen het domein van de rechtsstaat. Daarbij kwamen zowel de geboekte vooruitgang als de hardnekkige knelpunten nadrukkelijk aan de orde. Net als in de voorgaande rapportages is speciale aandacht besteed aan de manier waarop samenwerking tussen de verschillende betrokken partijen in de justitiële keten vorm krijgt en in welke mate deze samenwerking leidt tot tastbare resultaten.

Alle partijen hebben ruim de gelegenheid genomen om hun inzichten en ervaringen met de commissie te delen. De commissie spreekt hierbij haar waardering uit voor de openheid en de bereidwilligheid die tijdens de gesprekken telkens weer merkbaar waren. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de organisaties en ministeries die tijdens dit werkbezoek zijn bezocht.

Twee nieuwe elementen in dit bezoek waren het gesprek met de advocaat en vertegenwoordiger van de 'Inmate Association' en een presentatie voor de Raad van Ministers van Sint Maarten (CoM). Deze momenten gaven niet alleen verdieping aan de bevindingen, maar boden tevens gelegenheid om in directe dialoog met de bestuurlijke top de belangrijkste observaties en aandachtspunten te delen.

In de volgende paragrafen wordt nader ingegaan op de inhoud en bevindingen van de afzonderlijke bezoeken.

2. Bevindingen gevangeniswezen Pointe Blanche

2.1 Kader

Het plan van aanpak voor de periode 2018-2023¹ blijft het kader waarbinnen voortgang en uitvoering moeten worden gerealiseerd en derhalve zal de monitoring ook zal plaatsvinden.

2.2 Voortgang sinds vorig werkbezoek maart 2025

De gevangenis is zwaar getroffen door een brand in mei 2025. Hierover komt de commissie nader te spreken onder de paragraaf incidenten. Het is voornamelijk door deze brand dat de commissie heeft moeten constateren dat er, naast enkele kleine verbeteringen, op het gebied van voortgang in het kader van het plan van aanpak in de gevangenis weinig is gebeurd. Hoewel de commissie begrip heeft voor de moeilijke situatie van de gevangenis, blijft het de commissie zorgen baren dat er nagenoeg geen vorderingen zijn gemaakt. De commissie hoort bij verschillende stakeholders dat de veiligheid van zowel de gevangenen als het gevangenispersoneel in het geding is, wat een zorg die de commissie ook onderschrijft. Daar komt bij dat de discontinuïteit in het managementteam en het tekort aan personeel blijft aanhouden, evenals de spanningen in het managementteam.

¹ Een veilige samenleving: bouwen aan een verantwoorde en duurzame sanctie uitvoering op Sint Maarten (2018-2023).

2.3 Huidige situatie

Zoals hierboven vermeld, acht de commissie de huidige situatie zorgelijk. De signalen die zij heeft ontvangen tijdens de gevoerde gesprekken zijn nog alarmerender dan tijdens het vorige bezoek in maart 2025. De gesprekken met onder andere het Openbaar Ministerie, de Commissie van Toezicht en de Raad voor de Rechtshandhaving schetsen een beeld waarbij Sint Maarten onveiliger wordt en de capaciteit van de gevangenis een groot punt van zorg is. Dat is een gevaarlijke combinatie, de vraag rijst wanneer het moment komt dat de omstandigheden nog risicovoller worden. De commissie ziet een patroon van escalatie waarin het slechts een kwestie van tijd lijkt voordat zich dodelijke incidenten zullen voordoen. De commissie constateert voorts dat de situatie structureel verslechtert en dat crisisingrepen tot dusver onvoldoende effect hebben gehad. Het huidige evenwicht is uiterst fragiel.

2.4 Incidenten

In de afgelopen maanden hebben zich meerdere ernstige voorvallen voorgedaan die de kwetsbaarheid van het systeem pijnlijk duidelijk maken, namelijk een incident onder gedetineerden en de onderbezetting van personeel in de gevangenis. De commissie heeft hier uitgebreid bij stilgestaan in haar vorige rapportage. Na bespreking van het vorige verslag met de gevangenisdirecteur, is door de gevangenis aangegeven dat het eerste incident niet zo zeer een steekpartij was, maar meer een vechtpartij. Ten aanzien van het incident van 8 maart 2025 heeft de gevangenisdirecteur verduidelijkt dat door onvoldoende personeel gedetineerden niet konden worden ontsloten. Vanwege onbereikbaarheid heeft het vervolgens enige tijd geduurd voordat er voldoende personeel was om te openen.

Brand mei 2025

Tijdens het werkbezoek in juni–juli 2025 heeft de commissie met de directie van Pointe Blanche ook langdurig uitgesproken over de grote brand in de gevangenis van afgelopen mei. Dit voorval haalde de (internationale) pers en had grote impact. Hoewel er gelukkig geen dodelijke slachtoffers vielen, onderstreept dit incident op indringende wijze hoe kwetsbaar de situatie is en hoe groot de risico's inmiddels zijn.

De brand en de gevolgen daarvan maakten bovendien zichtbaar hoezeer de gevangenis afhankelijk is van externe ondersteuning. Direct na het incident werd tijdelijke hulp geboden vanuit Curaçao, Aruba en Nederland. Ook werd een crisisteam binnen Pointe Blanche samengesteld, waarbij de minister van Justitie als voorzitter optrad. Tijdens het herstel van de brandschade werd extra aandacht besteed aan de gedetineerden, onder meer door het opzetten van basale activiteiten. Ondanks de heftige crisis kon de situatie door gezamenlijke inzet onder controle worden gebracht. Meerdere stakeholders waaronder de Commissie van Toezicht hebben dit aangegeven aan de commissie. Wel hadden, volgens de Commissie van Toezicht, de rechten van de gedetineerden eerder hersteld kunnen worden. Verder heeft de Commissie van Toezicht tijdens de crisis ook contact onderhouden met de Inmate Association en daar waar kon ook ondersteuning proberen te bieden aan de gedetineerden.

De brand heeft pijnlijk duidelijk gemaakt dat de gevangenis feitelijk op het randje van beheersbaarheid functioneert. Zonder fundamentele versterking blijft herhaling of escalatie waarschijnlijk. De commissie ziet in deze incidenten het bewijs dat de bestaande veiligheidsstructuur ontoereikend is en dat de gevangenis nauwelijks bestand is tegen grote calamiteiten.

2.5 Personele problematiek

De personele problematiek blijft onverminderd groot. De verhoging van de salarissen door de invoering van het functieboek en de geplande nieuwbouw maken de functie op termijn wellicht aantrekkelijker, maar de krappe arbeidsmarkt van Sint Maarten, waarop meerdere diensten een beroep doen, blijft een forse uitdaging. De directeur van de gevangenis heeft voorstellen gedaan om

de werkdruk te verlichten, en heeft deze voorstellen gedeeld met de minister van Justitie. Dat de directeur deze initiatieven heeft ingediend, vindt de commissie positief, maar ze vragen opvolging en besluitvorming vanuit het ministerie.

De commissie constateert dat de personele situatie inclusief deskundigheidsbevordering één van de grootste knelpunten vormt voor de veiligheid en continuïteit van Pointe Blanche. Bijna alle stakeholders die de commissie heeft bezocht tijdens dit werkbezoek hebben dit punt naar voren gebracht en hun zorgen geuit. Zolang dit niet structureel wordt opgelost, zijn alle andere verbetermaatregelen beperkt effectief.

Goed nieuws is dat er inmiddels een (lokale) programmamanager is geworven door NRPB. De startdatum, exacte scope en opdracht van deze functie zijn voor de gevangenis echter nog niet helder. Tegelijkertijd is de zoektocht naar een projectleider nog steeds in volle gang.

2.6 Capaciteit en veiligheid

De grote tekorten aan detentieplaatsen zijn ten gevolge van de brand tijdelijk extra toegenomen omdat een deel van de cellen door de brand buiten gebruik moest worden gesteld en uitgeweken moest worden naar politiecellen.

Het structurele tekort aan celcapaciteit zal pas over een aantal jaren worden opgelost wanneer het nieuwe penitentiair complex in gebruik wordt genomen.

Tijdens de rondes langs de verschillende stakeholders werden de grote zorgen over de situatie in de gevangenis het duidelijkst benadrukt door de Raad voor de Rechtshandhaving. De Raad voor de Rechtshandhaving heeft naar aanleiding van de onhoudbare situatie in de gevangenis in juni 2025 een mededelingsbrief gestuurd aan de Raad van Ministers van het Koninkrijk en de Staten van Sint Maarten.² Deze bevoegdheid heeft de Raad voor de Rechtshandhaving op grond van artikel 32 van de Rijkswet raad voor de rechtshandhaving. Het is voor het eerst in de geschiedenis dat de Raad gebruik maakt van deze bevoegdheid, wat de ernst van de situatie onderstreept en de noodzaak van structurele verbeteringen binnen de justitiële keten benadrukt.

2.7 Bestuurlijke structuur en aanbevelingen 50^{ste} rapportage

Tijdens het werkbezoek heeft de commissie ook aandacht besteed aan de bestuursstructuur van Pointe Blanche. Het oude managementteam (MT) is door de directeur ad interim ontbonden na consultatie met instemming van de minister van Justitie en de medewerkers zijn hiervan per e-mail in kennis gesteld. In de nieuwe situatie formeren de sectiehoofden gezamenlijk het MT. De commissie heeft daarnaast vastgesteld dat de functie van de directeur nog altijd niet formeel is vastgesteld.

Verder heeft de commissie de aanbevelingen uit de vijftigste rapportage besproken met het management. Daarbij kwam naar voren dat de rol van de NRPB en de verhouding tot UNODC nog steeds onduidelijk zijn. Wel is helder voor de gevangenis dat onderdelen van de uitwerking van zogenoemde soft components bij UNODC zijn belegd. De commissie heeft ten tijde van haar bezoek nog geen kennis kunnen nemen van de exacte opdracht, scope en wijze van financiering van de opdracht voor het bureau UNODC. Dit document moest nog worden getekend. Het management gaf bovendien aan dat men de afgelopen periode van crisis naar crisis is gegaan, waardoor nauwelijks ruimte is geweest voor structurele taken, zoals de verdere uitwerking van de verbetervoorstellen uit het plan van aanpak. Er is daarnaast de behoefte aan meer regulier contact met de minister en de secretaris-generaal van Justitie; tot nu toe vond overleg slechts plaats naar aanleiding van acute crisissituaties.

De commissie constateert dat er weliswaar een nieuw MT is aangesteld, maar dat er geen zicht is op de wijze waarop er daadwerkelijk een verbeterslag wordt gemaakt met de bestaande samenstelling

² Art 32 Brief Raad Staten gevangenis – 6 juni 2025 – Raad voor de Rechtshandhaving

van directie en middenkader (sectiehoofden). Dit maakt de organisatie kwetsbaar en beperkt haar leer- en herstelvermogen.

2.8 Vooruitkijken

Met betrekking tot de bouw van de nieuwe gevangenis is een aantal ontwikkelingen te melden:

- Er is een nieuwe speler in het veld, namelijk UNODC waarvan de rolvastere vormen aanneemt.
- UNOPS gaat stevig door met de start van de nieuwe ronde aanbestedingen (in juli) voor fase 2, hun rol als adviseur aan BZK voor het traject met UNODC houdt op wanneer de contracteringsfase succesvol is afgerond.
- De NRPB krijgt een andere rol en is nog druk bezig met de werving en selectie van een projectleider waardoor de gevangenis over extra mankracht zal beschikken. De geworven programmamanager zal op korte termijn starten en het ministerie van Justitie ondersteunen.

2.9 Conclusies van de commissie ten aanzien van de bevindingen

De commissie kan niet anders dan concluderen dat er zeer weinig is gebeurd ten aanzien van het boeken van progressie op het gebied van het uitvoeren van het plan van aanpak. Dit baart de commissie veel zorgen. Dit is risicovol voor het personeel én de gedetineerden. De incidenten lijken toe te nemen, met alle risico van dien voor personeel en gedetineerden; de grote brand in mei is hier helaas een tragisch voorbeeld van.

Ten tijde van het werkbezoek waren de verschillende partijen betrokken in het proces van contractering voor de implementatie van de soft components. Het blijft van groot belang dat alle partijen overeenstemming vinden in de governance en eigenaarschap.

Ondanks het dringende verzoek van de commissie, vermeld in de vorige rapportage, is er nog steeds geen duidelijkheid voor alle partijen over de positie van de interim gevangenisdirecteur. Verbetering van de aansturing middels een goed functionerend MT inclusief de directeur is ons inziens beter mogelijk indien hierover een besluit wordt genomen.

3. Bevindingen Korps Politie Sint Maarten

3.1 Bevindingen KPSM

Sinds de vorige dienstreis in maart 2025 zijn er ten aanzien van de openstaande punten uit het plan van aanpak voor het Korps Politie Sint Maarten geen substantiële veranderingen geconstateerd. De commissie verwijst hierbij naar de 50ste voortgangsrapportage³, waarin de stand van zaken per punt is toegelicht. Wel constateert de commissie dat er op het gebied van de implementatie van het functieboek voortvarend wordt gewerkt. Daarnaast wordt op innovatieve wijze gekeken hoe personele groei kan worden gerealiseerd binnen de bestaande kaders. Ook op het vlak van huisvesting zijn stappen gezet, maar blijven er meer huisvestingsverbeteringen noodzakelijk. Hier is echter geen financiële ruimte voor en structurele borging op dit punt is noodzakelijk. De commissie blijft deze thema's nauwgezet volgen.

Brand gevangenis Pointe Blanche mei 2025

De commissie heeft uitvoerig stilgestaan bij de brand in gevangenis Pointe Blanche en de impact hiervan op het politiekorps met de korpschef besproken. De korpschef gaf aan dat deze periode bijzonder belastend was voor het korps en uitte zijn ernstige zorgen over de situatie in de gevangenis

³ Voortgangscommissie Sint Maarten. Vijftigste rapportage aan het Ministerieel Overleg over de periode oktober 2024 t/m maart 2025; Voortgangsrapportage nummer 50 – oktober 2024 t/m maart 2025

en de gevolgen voor de justitiële keten en de rechtsstaat op Sint Maarten. Tegelijkertijd constateerde hij dat het politieapparaat tijdens deze calamiteit adequaat heeft gefunctioneerd.

Ter ondersteuning van de gevangenis is door de minister van Justitie een stuurgroep ingesteld, bestaande uit een programmamanager, de korpschef KPSM en de directie van Pointe Blanche, onder voorzitterschap van de minister. Volgens de korpschef werd de structurele kwetsbaarheid van de gevangenis door deze gebeurtenis duidelijk zichtbaar. In tegenstelling tot het politiekorps zijn de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden binnen de gevangenisorganisatie niet altijd helder of bekend bij het personeel.

De korpschef benadrukte het belang van deskundigheidsbevordering en scholing binnen de gevangenis en heeft vanuit zijn korps voorstellen gedaan om hier invulling aan te geven. Ook wordt gekeken naar best practices in – en naar mogelijke werknemers uit de regio, waarbij Suriname als potentieel voorbeeld wordt genoemd voor capaciteitsopbouw (capacity building).

3.2 Conclusies van de commissie ten aanzien van de bevindingen

De commissie constateert dat de voortgang op de openstaande punten uit het plan van aanpak beperkt is gebleven sinds de vorige rapportage (nr. 50). Wel is zichtbaar dat de implementatie van het functieboek voortvarend wordt opgepakt en dat er op creatieve wijze wordt gewerkt aan personele groei. Ook op het gebied van huisvesting zijn er verbeteringen te zien.

De brand in gevangenis Pointe Blanche heeft de kwetsbaarheid van het justitiële systeem onderstreept. De commissie waardeert de inzet van het politiekorps tijdens deze crisis en onderschrijft de zorgen van de korpschef over de gevangenis en de impact op de rechtsstaat. Scholing, capaciteitsopbouw en taakduidelijkheid binnen de penitentiaire inrichting blijven urgente aandachtspunten.

4. Het Ministerie van Justitie

4.1 Inleiding

Zoals in de 50ste voortgangsrapportage aangekondigd, blijft de commissie in deze rapportage expliciet aandacht besteden aan het Ministerie van Justitie. In deze rapportage wordt daarnaast in het bijzonder stilgestaan bij de nasleep van de brand in gevangenis Pointe Blanche in mei 2025. Ook zal stilgestaan worden bij de opvolging van de aanbevelingen, welke veelal gericht zijn aan de minister van Justitie.

4.2 Huidige situatie

Ten opzichte van het laatste werkbezoek zijn er geen wezenlijke veranderingen in de algemene situatie binnen het Ministerie geconstateerd. Wel heeft de minister van Justitie in de afgelopen periode meerdere crisissituaties het hoofd moeten bieden, waaronder de grote brand in de penitentiaire inrichting. Deze gebeurtenissen hebben de druk op het Ministerie en de justitiële keten verder vergroot. Daarnaast blijft het Ministerie kampen met een tekort aan specialistische capaciteit, zoals bijvoorbeeld een afdeling wetgeving. De continuïteit binnen de gevangenis blijft een zorgpunt en vraagt veel aandacht van de minister. De situatie bij Pointe Blanche is niet nieuw, maar het gevolg van jarenlange politieke wisselingen en een gebrek aan structurele inrichting. De brand in mei heeft het Ministerie en betrokken diensten heel veel tijd en energie gekost. De minister heeft opgeschaald met een crisisteam en vervolgens een stuurgroep ingesteld. Hierbij is ook ondersteuning ontvangen uit Nederland en de regio; deze samenwerking verliep naar grote tevredenheid.

De minister is voornemens een professionaliseringsslag te maken binnen het Ministerie, maar geeft aan dat hiervoor eerst een nulmeting noodzakelijk is. Deze heeft nog niet plaatsgevonden (een aanbeveling van de commissie).

4.3 Opvolging aanbevelingen 50^{ste} rapportage

In het kader van de aanbevelingen uit de 50ste rapportage is inmiddels een projectmanager aangesteld, hetgeen door de minister als een belangrijke stap wordt gezien. Daarnaast worden gesprekken gevoerd met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) over technische ondersteuning (beleidsadviseurs) voor onder andere het Ministerie.

Een Ministerieel Overleg heeft nog niet plaatsgevonden, maar staat wel op lijst van punten waar zij aandacht voor vraagt.

Het dossier rondom de Voogdijraad is door het ministerie opgepakt, al is er sprake van ruis in de communicatie. De minister is hiermee aan de slag gegaan, maar een definitieve uitwerking is nog niet bereikt. Haar hoogste prioriteit ligt momenteel bij het verkrijgen van ‘handjes’ — in de vorm van specialistische technische bijstand en extra personeel voor de uitvoerende diensten, met name voor de gevangenis.

4.4 Vooruitkijken

De commissie merkt op dat de recente gebeurtenissen, waaronder de brand, de kwetsbaarheid van de justitiële infrastructuur opnieuw zichtbaar hebben gemaakt. Tegelijkertijd ziet de commissie dat er binnen het Ministerie bereidheid bestaat om te leren van deze incidenten en om structurele verbeteringen door te voeren. De komende periode zal in het teken moeten staan van het versterken van de uitvoeringskracht, het verduidelijken van verantwoordelijkheden en het investeren in deskundigheid binnen de keten.

5. Overige bevindingen

Naast de in de voorgaande hoofdstukken besproken stakeholders heeft de commissie tijdens het werkbezoek ook gesprekken gevoerd met de vertegenwoordiger van Nederland op Sint Maarten, de Voogdijraad, de Reclassering, de procureur-generaal te Curaçao (OM), de minister-president en de gouverneur.

Het gesprek met de vertegenwoordiger van Nederland was informatief. Daarbij werd opnieuw begrip getoond voor het verzoek om technische bijstand vanuit Sint Maarten, mede gezien de structurele tekorten aan capaciteit waarmee het land kampt.

De Reclassering functioneert, ondanks de moeilijke omstandigheden en de beperkte personele bezetting, goed. De commissie heeft een positief beeld aan het overleg overgehouden, in lijn met het laatste bezoek aan de Reclassering. Dit is met name te danken aan de vernieuwende en innovatieve aanpak van het management. Zo streeft de organisatie ernaar alle processen uiterlijk in 2030 volledig te digitaliseren, wordt er gewerkt aan de ontwikkeling van een app ter ondersteuning van het resocialisatieproces van ex-gedetineerden en zoekt men actief samenwerking met ketenpartners, opleidingen en trainingen.

De positie van de Voogdijraad blijft, net als bij de vorige werkbezoeken, een punt van zorg. De vraag of de raad binnen of buiten de organisatie van het Ministerie van Justitie moet worden gepositioneerd, is nog steeds niet beantwoord. Deze onduidelijkheid over de rechtspositie belemmert de organisatie in haar functioneren. Hoewel de Voogdijraad inmiddels de benodigde

informatie aan het Ministerie van Justitie heeft aangeleverd, wacht men nog altijd op een reactie. De commissie dringt er wederom op aan dat hier op korte termijn duidelijkheid over komt en herhaalt in deze rapportage haar aanbeveling uit rapportage 50.

Voor het eerst heeft de commissie ook gesproken met de juridische vertegenwoordiger van de Inmate Association van Pointe Blanche. Zij gaf aan dat onder de gedetineerden een survey is uitgezet en dat de situatie in de gevangenis door velen nog steeds als chaotisch wordt ervaren. Daarbij wees zij op het hoge ziekteverzuim, het ontbreken van dagprogramma's en een resocialisatieplan, en het gebrek aan een juridisch raamwerk voor elektronisch toezicht, dat volgens haar dringend nodig is. Ook uitte zij kritiek op het beleid van het OM, onder meer met betrekking tot vroegtijdige invrijheidstelling. Het OM heeft daarentegen bij de commissie aangegeven dat er wel degelijk beleid bestaat op dit punt en dat hiernaar door het OM ook aantoonbaar wordt gehandeld.

De commissie heeft tijdens deze rapportageperiode kennisgemaakt (middels digitaal overleg) met procureur-generaal dhr. Schoop. In dit gesprek gaf de PG een korte schets van de huidige situatie rondom criminaliteit op Sint Maarten. Het Openbaar Ministerie heeft aangegeven dat de criminaliteit lijkt toe te nemen, met name het aantal schietincidenten stijgt ten opzichte van 2024. Door het gebrek aan detentiecapaciteit moeten er voortdurend geprotocolleerde keuzes worden gemaakt, wat een onwenselijk signaal afgeeft richting potentiële daders. Hij uitte ook zijn zorgen over de toename van geweldsdelicten en grootschalige drugshandel, mede in relatie tot de beperkte detentiecapaciteit en de kwetsbare situatie van de gevangenis. De samenwerking met de huidige minister van Justitie verloopt volgens de PG constructief, met regelmatig overleg en inmiddels meerdere inhoudelijke driehoeksgesprekken. Hoewel de brand in Pointe Blanche voor enige stagnatie heeft gezorgd, benadrukte de PG dat de samenwerking tussen de betrokken partijen goed verloopt en dat het verhogen van de capaciteit binnen de keten een prioriteit blijft.

Daarnaast heeft de commissie, naar aanleiding van de vijftigste rapportage, een presentatie verzorgd voor de Raad van Ministers (CoM). Daarbij is het belang onderstreept van samenwerking op alle niveaus: met name nationaal, regionaal en ook binnen het Koninkrijk. Ook heeft de commissie een pleidooi gehouden voor een integrale aanpak van de justitiële uitdagingen en voor het goed organiseren van eigenaarschap. Het overleg met de Raad van Ministers werd door de commissie als constructief en vruchtbaar ervaren.

Zoals gebruikelijk heeft de commissie haar werkbezoek afgesloten met een gesprek met de minister-president en de gouverneur. Naast het structurele tekort aan personeel en de bredere ontwikkelingen binnen de justitiële keten, zijn daarbij in het bijzonder de ernstige zorgen gedeeld die de commissie gedurende de week meermaals heeft gehoord en zelf heeft kunnen vaststellen met betrekking tot het gevangeniswezen.

6. Aanbevelingen

Zoals aangegeven in rapportage 50 heeft de commissie mede naar aanleiding van de bevindingen van het werkbezoek besloten om de aanbevelingen anders vorm te gaan geven. Dit betekent dat de commissie in deze rapportage onderscheid maakt tussen:

1. Lopende aanbevelingen (nog steeds actueel, nog niet opgepakt, etc.); en
2. Nieuwe aanbevelingen (n.a.v. voorlaatste en laatste werkbezoek).

6.1 Lopende aanbevelingen rapportages 49⁴ + 50

De commissie adviseert het Ministerieel Overleg om de afspraak na te leven om niet te bezuinigen op de operationele diensten van Justitie zodat vacaturevervulling bij de politie weer hervat kan worden (conform rapportage 46 en 47), (nr. 1 van rapportage 49).	Blijft van kracht
Over de hele linie komt naar voren dat het kwalitatieve en kwantitatieve tekort aan personeel bij de meeste stakeholders nog niet succesvol is aangepakt. Dit belemmert operationele zaken, bemoeilijkt het proces van opbouw van het personele bestand bij meerdere diensten en veroorzaakt verstopping in de keten. Het is raadzaam om dit te blijven agenderen en de oplossing breder (binnen het Koninkrijk) te zoeken. Benchmarking met andere landen in de regio kan ideeën opleveren (nr. 7 van rapportage 49).	Lopend
Een deel van de functies voor diensthoofden binnen het Ministerie van Justitie is nog niet geformaliseerd. Dit geldt ook voor de functie van directeur gevangenis. De commissie acht het van groot belang deze benoemingen op korte termijn te realiseren (nr. 5 van rapportage 49).	Lopend (grotendeels is inmiddels geformaliseerd, echter niet allemaal)
UNOPS – Bouw nieuwe gevangenis De commissie adviseert om de financiën van de bouw zorgvuldig te monitoren (nr. 10 van rapportage 49).	Blijft van kracht
De commissie adviseert om de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van NRPB, UNOPS en Pointe Blanche goed vast te leggen voor alle partijen (nr. 12 van rapportage 49).	Lopend
De commissie adviseert de minister van Justitie een nulmeting te laten verrichten om antwoord te krijgen op de vraag of de basis op orde is van de taken die bij het Ministerie van Justitie liggen, ten behoeve van de afronding van de plannen van aanpak (rapportage 49).	Lopend
De commissie adviseert de minister van Justitie om samen met de korpschef van KPSM kritisch te kijken naar toekomstige jaarplannen en ook de mogelijkheid van een financieel mandaat te bespreken (rapportage 49).	Lopend
De commissie adviseert de minister van Justitie om binnen zes maanden een governance structuur op papier te zetten waarbij rekening gehouden wordt met alle partijen en rollen die bij de nieuwbouw van de gevangenis zijn betrokken (rapportage 50).	Lopend
De commissie adviseert de minister van Justitie om voor het volgende werkbezoek van de commissie haar verzoek om technische bijstand aan het Ministerie van BZK te hebben verstuurd (rapportage 50).	Afgerond

⁴ Twee aanbevelingen van rapportage 49 zijn afgerond sinds de vorige werkbezoek en staan niet meer in dit tabel.

De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk duidelijkheid te verschaffen over de positie van de Voogdijraad en haar medewerkers (rapportage 50).	Lopend
--	--------

6.2 Aanbevelingen rapportage 51

De commissie adviseert de minister van Justitie om op zeer korte termijn een Ministerieel Overleg te organiseren waarbij stilgestaan wordt bij de voortgang van de plannen van aanpak alsook bij de uitdagingen en de mogelijke oplossingen (rapportage 50 en 51).	Lopend
De commissie adviseert de minister dat de opdracht van UNODC verder wordt ingevuld, met aandacht voor de verhoudingen met andere partijen (zoals UNOPS, NRPB, Ministerie van Justitie).	Lopend
De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk te besluiten op de verbeterinitiatieven van de directeur van de gevangenis.	Lopend

7. Bijlagen

Bijlage 1: bezochte partijen 30 juni – 4 juli 2025

Partij
Vertegenwoordiging van Nederland, vestiging Philipsburg
Advocaat Inmate Association
Commissie van Toezicht op het Gevangeniswezen
Gevangenis Sint Maarten
Voogdijraad
Reclassering
Korps Politie Sint Maarten (KPSM)
Openbaar Ministerie
Ministerie van Justitie
Raad van Ministers - Council of Ministers
Ministerie Algemene Zaken
Gouverneur
Raad voor de Rechtshandhaving

Bijlage 2: lijst ontvangen documenten

De documenten die de commissie heeft verkregen:

- Uitvoeringsrapportage plannen van aanpak KPSM eerste kwartaal 2025;
- Rapportage Commissie van Toezicht op het Gevangeniswezen van Sint Maarten, maand mei 2025;
- Presentatie gevangenis d.d. 30 juni 2025;
- UNODC concept note: advancing institutional capacities on prison management and the treatment of offenders in Sint Maarten, incl. bijlagen (versie april 2025);
- Survey Inmates uitgevoerd door juridische vertegenwoordiger Inmates Association.

Voortgangcommissie Sint Maarten



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Tweënvijftigste rapportage aan het ministerieel overleg over de periode juli 2025 tot en met januari 2026

De Voortgangcommissie:

J. Hooi, voorzitter

F. Richards, lid

M. van Veen, lid

L.N. Linzey, secretaris

april 2026

Inhoud

Voorwoord	3
Samenvatting	4
Summary	5
1. Inleiding.....	6
1.1 Introductie.....	6
1.2 Kader	6
2. Bevindingen gevangeniswezen Pointe Blanche	6
2.1 voortgang sinds vorig werkbezoek juli 2025	6
2.2 Huidige situatie	7
2.3 Personele problematiek, capaciteit en veiligheid	7
2.4 Zorgen over het Miss Lalie Centre (MLC)	8
2.5 UNOPS en inzet externe adviseur	8
2.6 UNODC	8
2.7 Conclusie en vooruitblik.....	9
3. Bevindingen Korps Politie Sint Maarten.....	10
3.1 voortgang sinds werkbezoek juli 2025	10
3.2 openstaande punten plan van aanpak.....	10
3.3 Vooruitkijken	11
4. Het Ministerie van Justitie	11
4.1 Voortgang sinds vorig werkbezoek juli 2025.....	11
4.2 Huidige situatie	12
4.2.1 Programma manager	12
4.3 Opvolging aanbevelingen 51 ^e rapportage.....	14
4.4 Vooruitkijken	14
5. Overige bevindingen	15
6. Aanbevelingen.....	16
7. Bijlagen.....	19
Bijlage 1: bezochte partijen 19 januari – 23 januari 2026.....	19
Bijlage 2: lijst ontvangen documenten.....	20

Voorwoord

Wederom met genoegen presenteert de Voortgangscommissie Sint Maarten (hierna: de commissie) hierbij voor de tweeënvijftigste keer haar rapportage betreffende de voortgang en uitvoering van de plannen van aanpak.

De commissie heeft medio januari een werkbezoek afgelegd aan Sint Maarten. Tijdens dit bezoek heeft de commissie met verschillende stakeholders gesproken over de ontwikkelingen binnen het gevangeniswezen, het Korps Politie Sint Maarten en het Ministerie van Justitie. De commissie waardeert de bereidheid van alle betrokken partijen om tijd vrij te maken voor gesprekken en om de commissie openlijk te informeren over de stand van zaken binnen hun organisaties.

De commissie heeft tijdens het werkbezoek met een groot aantal partners binnen de justitiële keten en daarbuiten gesproken. Het is de commissie echter niet in alle gevallen gelukt om met alle gewenste partijen van gedachten te wisselen. De commissie hecht waarde aan deze gesprekken en spreekt de verwachting uit dat deze bij een volgend werkbezoek kunnen plaatsvinden.

Op diverse plaatsen in deze rapportage reflecteert de commissie op de bevindingen uit het werkbezoek en wordt vooruitgekeken naar de komende periode. De commissie zal de voortgang, zoals gebruikelijk, nauwgezet blijven volgen.

Samenvatting

De voortgangscommissie Sint Maarten bracht in de week van 19 tot 23 januari jongstleden een werkbezoek aan Sint Maarten om de voortgang van de plannen van aanpak voor het gevangeniswezen en het Korps Politie Sint Maarten (KPSM) te monitoren. Tijdens dit bezoek heeft de commissie met verschillende stakeholders gesproken over de ontwikkelingen binnen de justitiële keten en de voortgang die sinds de vorige rapportage is geboekt.

Waar in de vorige rapportage de gevolgen van de brand in de gevangenis van Point Blanche centraal stonden, staat in deze rapportage het momentum rondom de nieuwbouw van de gevangenis centraal. De 'groundbreaking' ceremonie markeert een belangrijk moment in een langlopend traject en heeft zichtbaar energie gebracht bij de betrokken partijen. De commissie heeft waardering voor de inzet van de organisaties die bij dit proces betrokken zijn, waaronder UNOPS, UNODC en de recent aangestelde programmamanager. Het vasthouden van dit momentum en het omzetten ervan in concrete resultaten zal in de komende periode van groot belang zijn.

Naast deze positieve ontwikkeling blijven er zorgen bestaan over de huidige situatie binnen het gevangeniswezen. Met name de personele bezetting, de stabiliteit binnen het management en de bredere organisatieontwikkeling vragen blijvende aandacht. Het succes van de nieuwe gevangenis zal immers niet alleen afhangen van de fysieke realisatie, maar in sterke mate ook van de mate waarin de organisatie zich kan voorbereiden op de toekomstige werkwijze, waarin rehabilitatie een belangrijk uitgangspunt vormt.

Ten aanzien van KPSM constateert de commissie dat de organisatie, ondanks de aanhoudende personele uitdagingen, professioneel blijft opereren. Het korps staat echter onder druk door ontwikkelingen in het criminaliteitsbeeld, waaronder een reeks gewapende overvallen eind vorig jaar. De commissie blijft daarom de voortgang op de openstaande punten van het plan van aanpak nauwlettend volgen.

In deze rapportage staat de commissie tevens stil bij de ontwikkelingen binnen het Ministerie van Justitie. Positieve stappen zijn zichtbaar in de versterking van de organisatie en in de samenwerking met partners binnen en buiten het Koninkrijk. De omvang van de opgaven blijft echter groot en vraagt om verdere versterking van de bestuurlijke en organisatorische capaciteit.

De commissie constateert dat er op verschillende fronten beweging zichtbaar is, maar dat delen van de justitiële keten kwetsbaar blijven. De komende periode zal moeten uitwijzen in hoeverre het huidige momentum kan worden benut om structurele verbeteringen te realiseren.

Summary

This past 19th to the 23rd of January, the Progress committee Saint Maarten conducted a working visit to Sint Maarten to monitor the progress of the action plans for the prison system and the Korps Politie Sint Maarten (KPSM). During this visit, the committee engaged with various stakeholders to discuss developments within the justice chain and the progress achieved since the previous report. Where the previous report focused on the consequences of the fire at the Point Blanche prison, this report places emphasis on the momentum surrounding the construction of the new prison facility. The groundbreaking ceremony marked an important milestone in a long-standing process and has clearly generated renewed energy among the parties involved. The committee expresses its appreciation for the efforts of the organizations participating in this process, including UNOPS, UNODC, and the recently appointed program manager. Maintaining this momentum and translating it into solid results will be of great importance going forward.

The committee maintains its concerns pertaining the current situation at Point Blanche. Staffing, stability within management, and broader organizational development in particular continue to require sustained attention. The success of the new prison will depend, not only on its physical realization but also, to a significant extent, on the organization's ability to prepare for a future way of working in which rehabilitation will be a central principle.

With regard to the KPSM, the committee notes that the organization continues to operate professionally despite ongoing staffing challenges. The organization remains under pressure, however, due to developments pertaining crime on the island, including a series of armed robberies toward the end of last year. The committee will therefore continue to closely monitor progress on the outstanding elements of the action plan.

In this report, the committee also reflects on developments within the Ministry of Justice. Positive steps can be observed in the strengthening of the organization and in cooperation with partners both within and outside the Kingdom. The scale of challenges, however, remains paramount and calls for further reinforcement of both administrative and organizational capacity.

Positive developments are visible on several fronts, but that parts of the justice chain remain vulnerable. The coming period will therefore demonstrate to what extent the current momentum can be leveraged to achieve structural improvements. As is customary, the committee will continue to monitor progress closely.

1. Inleiding

1.1 Introductie

De commissie heeft in de periode van 19 januari 2026 tot en met 23 januari 2026 een werkbezoek gebracht aan Sint Maarten. In deze rapportage wordt weer aansluiting gezocht bij de ervaringen en bevindingen van het laatste bezoek en de daarbij horende rapportage en wordt weer stilgestaan bij de actuele stand van zaken.

De aandacht lag wederom op de voortgang van de plannen van aanpak, met in het bijzonder de aanstelling van een programmamanager, het *Detention Sector Reform Program*, UNODC, de ondersteuning van het managementteam van Pointe Blanche middels een externe adviseur, de ‘groundbreaking’ ceremonie ter markering van de start van de bouw van de nieuwe gevangenis, de gevraagde technische bijstand vanuit Sint Maarten, alsmede de *going concern* vraagstukken die nog om oplossingen vragen.

De gesprekken die de commissie met diverse sleutelfiguren voerde, boden een breed en actueel beeld van de ontwikkelingen sinds de vorige, eenenvijftigste rapportage. Daarbij kwamen zowel de geboekte vooruitgang als de hardnekkige knelpunten nadrukkelijk aan de orde. Net als in voorgaande rapportages is specifieke aandacht besteed aan de wijze waarop de samenwerking tussen de verschillende betrokken partijen binnen de justitiële keten vorm krijgt en in hoeverre deze samenwerking leidt tot concrete en zichtbare resultaten.

In de volgende paragrafen wordt nader ingegaan op de inhoud en bevindingen van de afzonderlijke bezoeken.

1.2 Kader

Het plan van aanpak voor de periode 2018-2023¹ blijft het kader waarbinnen de voortgang en uitvoering van de maatregelen worden beoordeeld. De monitoring door de commissie vindt derhalve plaats binnen de uitgangspunten en doelstellingen van dit plan.

2. Bevindingen gevangeniswezen Pointe Blanche

2.1 voortgang sinds vorig werkbezoek juli 2025

Op 15 januari 2026 vond de ‘*groundbreaking ceremony*’ van de Pointe Blanche-gevangenis plaats. Waar in de vorige rapportage de gevolgen van de brand van Pointe Blanche centraal stonden, staat in deze rapportage het ontstane momentum als gevolg van deze ceremonie meer op de voorgrond. De commissie constateert dat de ceremonie zowel een symbolische als een praktische betekenis heeft gehad.

Tijdens de gesprekken heeft de commissie veel waardering gehoord voor de wijze waarop de verschillende betrokken partijen – UNOPS, UNODC en de recent aangestelde programmamanager – in korte tijd gezamenlijk stappen hebben gezet. Er is zichtbaar sprake van beweging, energie en richting binnen het dossier van de nieuwbouw.

Waar in eerdere rapportages vooral werd gesproken over plannen, intenties en verkenningen, is nu sprake van concrete acties, duidelijker rolverdelingen en meer voortgang. Dit stemt de commissie voorzichtig optimistisch. De aanwezigheid van een nieuwe programmamanager lijkt daarbij een belangrijke katalysator te zijn.

Tegelijkertijd plaatst de commissie hierbij een kanttekening. Het huidige momentum is kwetsbaar en sterk afhankelijk van de betrokken actoren. Het vasthouden en bestendigen van dit momentum is

¹ Een veilige samenleving: bouwen aan een verantwoorde en duurzame sanctie uitvoering op Sint Maarten (2018-2023).

cruciaal, zeker in een fase waarin de verwachtingen hooggespannen zijn en de complexiteit van de uitvoering toeneemt. De commissie acht het daarom van groot belang dat de geboekte voortgang wordt geborgd in heldere governance-afspraken, duidelijke verantwoordelijkheden en structurele communicatie tussen alle betrokken partijen. Op dit moment is dit niet voor alle betrokkenen voldoende inzichtelijk.

2.2 Huidige situatie

Het managementteam (MT) van Point Blanche heeft tijdens het werkbezoek een presentatie verzorgd over de huidige stand van zaken. De voortgangscommissie heeft daarbij waardering uitgesproken voor de voortgang die sinds het vorige werkbezoek is gerealiseerd. De commissie constateert dat de rust binnen Point Blanche grotendeels is teruggekeerd en dat het MT de organisatie momenteel bestuurt met ondersteuning. Er zijn vaste (dagelijkse) overlegstructuren ingevoerd nadat een Stuurgroep de organisatie heeft doorgelicht en verbetervoorstellen gedaan. Er is ook een externe adviseur aangesteld, die het MT begeleidt en tevens de minister van Justitie adviseert.

Het MT heeft toegelicht dat de *'groundbreaking ceremony'* goed is verlopen en er was veel belangstelling van zowel de zijde van de ambtelijke vertegenwoordigers, de projectorganisaties, de media als ook het personeel. Daarnaast is gemeld dat de relevante contracten inmiddels zijn ondertekend. De uitvoering en contractmanagement zijn belegd bij UNOPS. De geplande doorlooptijd van de bouw bedraagt circa 30 maanden. De nieuwe gevangenis wordt gefaseerd in gebruik genomen en men verwacht dat in 2028 het gehele complex is opgeleverd.

Ten aanzien van UNODC is aangegeven dat deze organisatie bezig is met het uitrollen van een voorbereidingsprogramma in kader van de *soft components*. Het MT heeft daarbij vragen aan UNODC gesteld over de prioriteiten en inzet van middelen in de eerste zes maanden, aangezien hierover nog geen integraal plan is ontvangen. De commissie heeft het belang benadrukt dat Point Blanche aangehaakt blijft bij dit traject. Het MT heeft aangegeven aangehaakt te zijn, maar voor wat betreft het UNODC programma nog nadere verduidelijking te verwachten over de opzet en de inhoud.

Tegelijkertijd blijft het structurele personeelstekort een belangrijk aandachtspunt (zie paragraaf 2.3). Het MT heeft aangegeven dat besluitvorming over verdere personele versterking afhankelijk is van de goedkeuring van het budget 2026.

2.3 Personele problematiek, capaciteit en veiligheid

Ondanks de positieve ontwikkelingen rondom de nieuwbouw, blijft *going concern* binnen de huidige Point Blanche zorgelijk. Zo ontbreekt een middenmanagement laag, waardoor een kloof bestaat tussen het MT en het uitvoerend personeel. Er is continu sprake van personele uitdagingen, zowel in kwantitatieve als kwalitatieve zin. Gerapporteerd wordt dat de werkdruk hoog is, dat sprake is van uitval en verloop en dat het lastig blijft om voldoende gekwalificeerd personeel aan te trekken en te behouden. Deze problematiek heeft directe gevolgen voor de veiligheid, de werkcultuur en de uitvoerbaarheid van veranderingen. De organisatie kenmerkt zich naar het oordeel van de commissie door een sterk reactieve werkwijze. Hoewel het personeel zich zeer betrokken toont, is het onvoldoende toegerust voor de complexiteit van de huidige en toekomstige opgave.

Aanvullende personele bezetting wordt voorzien door de inzet executief personeel (zoals bewaarders) uit Suriname voor de duur van een jaar. In dit kader hebben de ministers van Justitie op Sint Maarten en in Suriname medio februari een samenwerkingsovereenkomst ondertekend.² De

² "Minister Tackling Signs Agreement with Suriname to Strengthen Prison Operations", 17 februari 2026, www.sintmaartengov.org

commissie is positief over deze ontwikkeling, al is dit een tijdelijke oplossing om verlichting te creëren.

De commissie benadrukt dat het succes van de nieuwe gevangenis in belangrijke mate afhangt van een goed functionerende en op orde zijnde interne bedrijfsvoering. Zonder een stabiel en professioneel MT en zonder voldoende goed opgeleid personeel, bestaat het risico dat de huidige structurele problemen van Point Blanche zich verplaatsen naar de nieuwe Point Blanche.

2.4 Zorgen over het Miss Lalie Centre (MLC)

Naast de zorgen over de gevangenis zelf, maakt de commissie zich zorgen over de situatie bij het Miss Lalie Centre (MLC). Ook hier ziet de commissie dat sprake is van structurele uitdagingen op het gebied van capaciteit, personeel en organisatie.

De commissie heeft bij het vorig bezoek het belang benadrukt van het volwaardig meenemen van MLC als onderdeel van Point Blanche en de justitiële keten mee te nemen. Het functioneren van MLC kan volgens de commissie hier niet los van gezien worden.

De commissie heeft echter begrepen dat een haalbaarheidsstudie is verricht naar de vraag of MLC een plek moest krijgen binnen de nieuwe Point Blanche. Gebleken is dat dit onwenselijk is, gezien het afgeronde ontwerp, de disproportionele kosten en het beperkte aantal minderjarigen dat jaarlijks wordt gedetineerd. De minister van Justitie heeft daarom besloten de huidige koers te handhaven: jongeren van 18 tot 21 jaar kunnen in een voor hen bestemde vleugel worden geplaatst in Point Blanche; jongeren van 12 tot 18 jaar niet. Voor deze doelgroep blijft de inzet gericht op een meer therapeutische en minder institutionele voorziening.

2.5 UNOPS en inzet externe adviseur

Tijdens het overleg met UNOPS is uitgebreid stilgestaan bij de voortgang van het herstel van de gevangenis na de brand in mei 2025 en bij de ontwikkeling van de soft components in het kader van de nieuwbouw. In dat verband is ook de inzet besproken van de via UNOPS aangestelde adviseur, die op verzoek van het Ministerie van Justitie technische ondersteuning biedt aan zowel de minister als het MT van de gevangenis.

De adviseur vervult een dubbele rol. Enerzijds adviseert hij de minister op het gebied van crisisbeheersing, strategische en tactische voorbereiding. Anderzijds ondersteunt hij het MT van de gevangenis bij technische en operationele vraagstukken. De commissie constateert dat de gevangenis inmiddels functioneert op een vergelijkbaar niveau als vóór de brand, met blijvende kwetsbaarheden. Voor de periode tot aan ingebruikname is een contingentieplan opgesteld om voorbereid te zijn op eventuele nieuwe crisissituaties.

De adviseur volgt tevens de werkzaamheden van UNODC, dat verantwoordelijk is voor de ontwikkeling en implementatie van de soft components.

Financieel kader en planning

De bouw van de nieuwe gevangenis wordt naar verwachting in 2028 afgerond. De totale projectkosten bedragen ruim USD 52,6 miljoen. Hiervan is ongeveer USD 45 miljoen bestemd voor de bouw, circa USD 3,3 miljoen voor personeel en expertise (inclusief de ontwikkeling en implementatie van de soft components) en de overige miljoenen voor managementkosten en meubilair. Middels een vaste aanneemsom zijn eventuele financiële risico's als gevolg van onvoorziene omstandigheden contractueel bij de aannemer belegd.

2.6 UNODC

De samenwerking met UNODC is vastgelegd in een overeenkomst die in augustus 2025 is ondertekend. De uitvoering is later gestart dan voorzien als gevolg van een vertraagde overdracht van middelen in oktober 2025. Governance en rolverdeling vormen binnen deze samenwerking een structureel aandachtspunt. UNODC heeft daartoe een startdocument opgesteld waarin de relevante

stakeholders en hun verantwoordelijkheden zijn geïnventariseerd, alsmede een planning voor het eerste kwartaal van 2026 wordt gepresenteerd.

De samenwerking richt zich op zes resultaatgebieden, ook wel de soft components genoemd:

1. langetermijnplanning en beleidsontwikkeling,
2. personeelsontwikkeling,
3. veiligheid en beveiliging,
4. re-integratie,
5. transitie naar de nieuwe Point Blanche en
6. bredere justitiële hervorming.

Ten aanzien van beleidsontwikkeling wordt gewerkt aan een concept-lange termijn plan en een operations manual. Verdere uitwerking wordt echter bemoeilijkt door beperkte personele capaciteit binnen de gevangenisorganisatie.

Op het terrein van personeelsontwikkeling wordt ingezet op zowel versterking van de werving als op de ontwikkeling van opleidings- en trainingsprogramma's. De nadere concretisering hiervan is nog in ontwikkeling en hangt samen met bredere Koninkrijk-initiatieven.

Voor Point Blanche is de ambitie om veiligheid en beveiliging structureel en duurzaam in te bedden in beleid en uitvoering.

Binnen het domein re-integratie wordt gewerkt aan een inventarisatie van opleidingsniveau en werkervaring van gedetineerden, alsmede aan verbreding van educatieve en maatschappelijke programma's. Mentale en fysieke gezondheidszorg vormen hierbij een knelpunt; de medische dossiervorming is nog onvoldoende op orde.

De transitie naar de nieuwe faciliteit wordt expliciet gepositioneerd als een kans om ook organisatorische en culturele veranderingen door te voeren.

In het kader van de uitvoering zijn focusgroepen georganiseerd met personeel en gedetineerden. De daaruit voortgekomen inzichten worden gedeeld met het MT van Point Blanche en benut voor verdere beleidsontwikkeling.

Ten slotte richt de inzet zich op bredere justitiële hervorming, met nadruk op kennisdeling en versterking van toezicht, zowel binnen het Caribisch deel van het Koninkrijk als regionaal. In de uitwerking van deze soft component is ook de NRPB een rol toebedeeld.

Soft components en implementatie

Vanuit zowel de gevangenis organisatie als de externe adviseur zijn zorgen geuit over de mate waarin het huidige ontwerp van de Soft Components zonder aanpassing toepasbaar is op de situatie van Point Blanche. Met name financiële componenten en uitvoeringsaspecten worden door het MT van Point Blanche als onvoldoende uitgewerkt beschouwd. Ook wordt gewezen op het ontbreken van een concreet en toetsbaar uitvoeringsplan binnen de gepresenteerde vierjarige aanpak. Hoewel het project formeel recent is gestart, wordt benadrukt dat de voorbereidende fase reeds geruime tijd loopt en dat de nadruk nu op uitvoering dient te liggen.

Capaciteit en transitie naar de nieuwe gevangenis

Het uitgangspunt blijft dat de infrastructuur ondersteunend moet zijn aan het rehabilitatieve doel van detentie. Het meenemen van het huidige personeel naar de nieuwe gevangenis vereist omvangrijke investeringen in opleiding, training en een fundamentele heroriëntatie op het doel en de rol van detentie, waarbij de focus verschuift van louter opsluiting naar ook meer rehabilitatie. Er bestaat zorg over het risico dat een nieuwe, hoogtechnologische inrichting wordt opgeleverd aan een organisatie die onvoldoende is voorbereid op het beheer en gebruik daarvan.

2.7 Conclusie en vooruitblik

De commissie ziet de komende periode als een cruciale fase voor het gevangeniswezen op Sint Maarten. Met de start van de realisatiefase van de nieuwbouw ligt er een unieke kans om niet alleen

fysieke verbeteringen door te voeren, maar ook structurele stappen te zetten in professionalisering van de organisatie en ketensamenwerking. Dit vormt een belangrijke en hoopgevende ontwikkeling na een lange periode van stagnatie. De commissie verwacht dat in deze fase duidelijke keuzes worden gemaakt over governance en verantwoordelijkheden en over de wijze waarop UNOPS, UNODC, het Ministerie van Justitie en de gevangenis zelf gezamenlijk sturen op resultaat. Tegelijkertijd blijft het beeld van de huidige organisatie zorgelijk. Structurele knelpunten op het gebied van personele bezetting, management, cultuur en informatievoorziening zijn nog onvoldoende opgelost. De commissie benadrukt daarom dat het succes van de nieuwbouw in belangrijke mate zal afhangen van de versterking van de bestaande organisatie in aanloop naar de oplevering van de nieuwe gevangenis. Zonder gerichte aandacht voor managementontwikkeling, personele capaciteit en cultuurverandering bestaat het risico dat de nieuwbouw onvoldoende leidt tot duurzame verbetering van detentieomstandigheden en veiligheid. De commissie acht het daarom noodzakelijk dat de inhoudelijke transitie gelijke tred houdt met de fysieke realisatie.

3. Bevindingen Korps Politie Sint Maarten

3.1 voortgang sinds werkbezoek juli 2025

De commissie heeft tijdens het werkbezoek gesproken met het management van het Korps Politie Sint Maarten (KPSM). Net als in eerdere rapportages blijft de personele situatie een belangrijk aandachtspunt. De commissie constateert dat KPSM nog altijd kampt met personele uitdagingen. Het aantrekken en behouden van voldoende gekwalificeerd personeel blijft moeilijk, mede door de beperkte arbeidsmarkt op Sint Maarten, alsook door de tekorten in de werkbegroting van KPSM. Naast de personele problematiek is met KPSM gesproken over het criminaliteitsbeeld en de ontwikkelingen in het verlengde hiervan. De commissie heeft kennisgenomen van een toename van ernstige geweldsdelicten, waaronder een reeks gewapende overvallen. Deze ontwikkelingen zetten niet alleen de politieorganisatie onder druk, maar hebben ook een grote impact op de gehele strafrechtketen en op het veiligheidsgevoel in de samenleving.

De commissie constateert dat KPSM, ondanks deze druk, professioneel en betrokken opereert, maar benadrukt dat de structurele personele tekorten het risico vergroten dat de organisatie op de lange termijn nog meer overbelast raakt.

De Stuurgroep die na de brand door de minister van Justitie was ingesteld en onder leiding stond van de Korpschef, bracht structurele knelpunten aan het licht, waaronder het ontbreken van inzicht in de begroting. Terugkijkend op het vorige werkbezoek, stelde de Korpschef zich in deze rol hoopvol op, maar met aanhoudende zorgen over personeel, capaciteit en bedrijfsvoering bij Point Blanche. Er is sprake van onderbezetting, tekortschietende informatievoorziening en onduidelijkheid in governance en managementstructuur. Met de komst van de externe adviseur voor het management van Point Blanche en de nieuwe programmamanager is de stuurgroep afgebouwd.

3.2 openstaande punten plan van aanpak

Ten aanzien van de gesprekken in juni 2025 zijn er ten aanzien van de openstaande punten uit het plan van aanpak voor het Korps Politie Sint Maarten wederom geen grote substantiële veranderingen geconstateerd. Wel kan de commissie constateren dat er toch wel vorderingen worden gemaakt, zeker gelet op de kaders en beperkingen waarbinnen geopereerd moet worden. De Korpschef meldt dat er in de tweede helft van 2025 een aantal vacatures is opengesteld, voornamelijk budget neutraal. Het groeiplan kan nog niet worden uitgevoerd in verband met budgettaire beperkingen. Er is een nieuwe lichting met het basis politie onderwijs (BPO) begonnen. Ook zijn stappen ondernomen met de Nationale Politie en regionale politiekorpsen Carib om een Caribische versie

van het BPO-curriculum te ontwikkelen. Deze plannen zullen in 2026 worden uitgewerkt naar een nieuw kwalificatiedossier.

Verder is in het kader van de invoering van het functieboek, de laatste reeks plaatsingslandsbesluiten voor de politie afgerond, maar nog niet allemaal uitgereikt.

Ook op het vlak van huisvesting zijn stappen gezet, maar blijven er meer huisvestingsverbeteringen noodzakelijk. Hier is echter geen financiële ruimte voor en structurele borging op dit punt is noodzakelijk. De commissie blijft deze thema's nauwgezet volgen.

3.3 Vooruitkijken

Sinds het werkbezoek in juli 2025 constateert de commissie dat op verschillende onderdelen binnen het Korps Politie Sint Maarten (KPSM) stappen gezet zijn. Er moet echter worden vastgesteld dat deze inspanningen nog niet hebben geleid tot grote substantiële veranderingen op de belangrijkste structurele knelpunten, mede vanwege de financiële en organisatorische randvoorwaarden waarbinnen het korps opereert. Met name de personele situatie blijft een belangrijk aandachtspunt. Hoewel vacatures zijn opengesteld en nieuwe instroom via het basis politieonderwijs is gestart, blijven de mogelijkheden voor daadwerkelijke groei van de organisatie beperkt door budgettaire restricties. Hierdoor kan het eerder geformuleerde groeiplan vooralsnog niet worden uitgevoerd. De organisatie van KPSM staat ook onder toenemende druk door ontwikkelingen in het criminaliteitsbeeld, waaronder een stijging van ernstige geweldsdelicten en gewapende overvallen. Deze ontwikkelingen leggen een extra belasting op een organisatie die al met capaciteitsuitdagingen te maken heeft. De commissie spreekt wederom haar waardering uit voor de professionaliteit en inzet van het personeel van KPSM, dat onder deze omstandigheden zijn taken blijft uitvoeren. Ook benadrukt de commissie opnieuw dat aanhoudende personeelstekorten en beperkte middelen op de langere termijn risico's met zich meebrengen voor de belastbaarheid van de organisatie. Vooruitkijkend acht de commissie het van belang dat de ingezette trajecten worden voortgezet en waar mogelijk worden versterkt. Daarbij verdienen met name de structurele versterking van de personele capaciteit, het creëren van financiële ruimte voor de uitvoering van het groeiplan, de verdere professionalisering van de organisatie en de verbetering van de huisvesting blijvende aandacht. Structurele oplossingen op deze terreinen zijn ten slotte noodzakelijk om de continuïteit en slagkracht van het korps op de langere termijn mede gezien de financiële en organisatorische randvoorwaarden waarbinnen het korps opereert, te waarborgen.

4. Het Ministerie van Justitie

4.1 Voortgang sinds vorig werkbezoek juli 2025

De commissie heeft positieve ontwikkelingen waargenomen binnen het Ministerie van Justitie sinds haar werkbezoek in juli 2025. Er zijn stappen gezet in het aantrekken van gekwalificeerd personeel en in de samenwerking met (koninkrijks)partners, zie bijvoorbeeld de inspanningen om ervaren gevangenisbewaarders (PIW'ers) uit Suriname aan te trekken om voor de duur van een jaar bijstand te verlenen aan Pointe Blanche en de recent opgestelde vacatures voor technische bijstand aan de minister en Point Blanche. Daarnaast heeft Nederland aangegeven bereid te zijn de maandelijkse facturering voor de groep Sint Maartense gedetineerden die na orkaan Irma in Nederland verblijft (8 personen) vanaf 1 januari 2026 tijdelijk op te schorten tot aan de oplevering van de nieuwbouw, zodat Sint Maarten deze middelen (tijdelijk) voor andere doeleinden kan aanwenden. De commissie beschouwt deze maatregelen als concrete stappen in de goede richting.

De minister van Justitie heeft aangegeven dat de operationele druk hoog blijft, ondanks de recente organisatorische versterking die de legeren vergemakkelijkt. Deze druk wordt mede veroorzaakt

doordat de huidige topstructuur van de gevangenis onvoldoende is toegerust om de belasting op te vangen. UNOPS vervult hierbij, naast haar verantwoordelijkheid voor de bouw, een adviserende rol. Ten aanzien van de samenwerking tussen de betrokken partijen is toegelicht dat UNODC op dit moment rechtstreeks rapporteert aan de minister van Justitie van Sint Maarten. Een tripartiete overeenkomst tussen Nederland, UNOPS en UNODC is ondertussen geformaliseerd en loopt van 1 maart 2026 tot 30 augustus 2029.

4.2 Huidige situatie

De commissie stelt vast dat het ministerie van Justitie op Sint Maarten nog niet op volle sterkte is. De combinatie van grote opgaven en beperkte capaciteit maakt de organisatie kwetsbaar.

De commissie merkt op dat de justitiële keten in december opnieuw zwaar onder druk is komen te staan door een reeks gewapende overvallen. Deze gebeurtenissen onderstrepen dat de stabiliteit binnen de keten fragiel blijft, ondanks de eerder geboekte vooruitgang.

Ten aanzien van financiën bestaat onduidelijkheid over mogelijke bezuinigingen binnen de justitiële begroting. De ontwerp-begroting bedraagt 108 miljoen (Caribische) gulden, terwijl 113 miljoen gulden is aangevraagd. Momenteel worden de risico's van uitvoering met een lagere begroting in kaart gebracht.

4.2.1 Programma manager

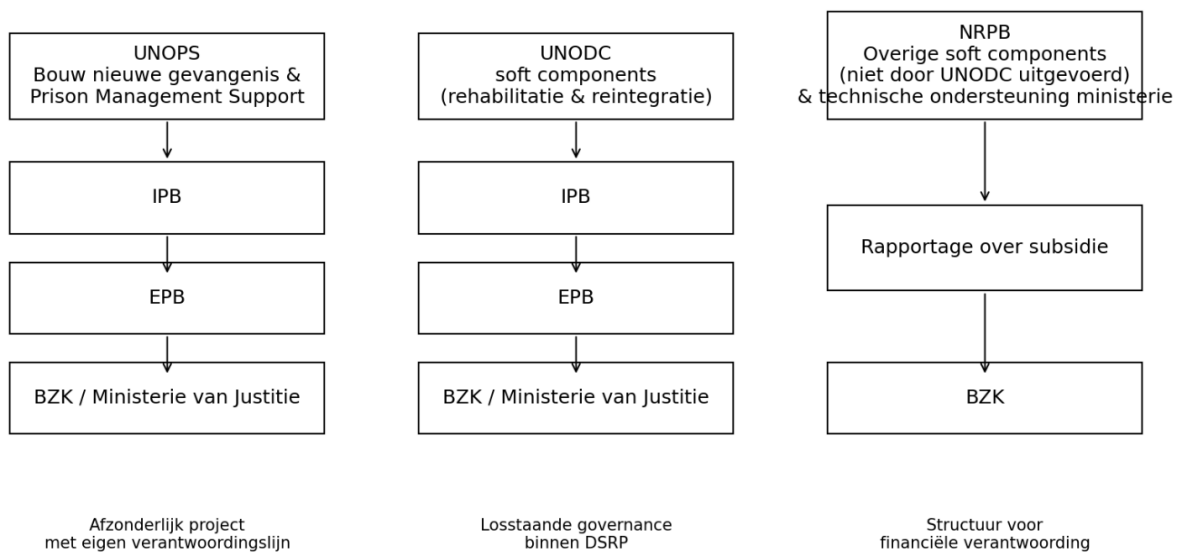
Er is een programmamanager via NRPB aangesteld bij het Ministerie van Justitie op Sint Maarten. Zij beschikt over eerdere werkervaring binnen het dossier en heeft sinds haar aantreden een vliegende start gemaakt. Zij weet wat de opgave is en heeft goed in beeld wat er van de betrokken partijen wordt verwacht. Zij is ook positief over het momentum waarin het project na de 'groundbreaking' is ingegaan. Waar het dossier eerder uitsluitend als een justitieel aangelegenheid werd benaderd, is men meer gaan inzien dat het dossier de verantwoordelijkheid is van de voltallige Sint Maartense ministerraad. Het creëren van breed bestuurlijk eigenaarschap en commitment ziet zij als een centrale opdracht en heeft zij in dat kader voorafgaand aan en na haar aantreden gesprekken gevoerd met meerdere ministers. Volgens haar is inmiddels sprake van groter draagvlak.

De commissie heeft vragen gesteld over de positie van de programma manager binnen de governance structuur en over het ontbreken van een financieel mandaat. De programmamanager heeft aangegeven te hebben verzocht om aanpassing van haar functieomschrijving, en vooralsnog niet over een eigen financieel mandaat te beschikken. Naar aanleiding van vragen rondom de governance structuur en op verzoek van de commissie heeft de programma manager de verschillende interpretaties van de governance structuur op papier gezet. Deze zijn weergegeven in onderstaande figuren 1 en 2.

Figuur 1³: Governance structuur 1: wenselijke benadering vanuit programmamanager



Figuur 2⁴: Governance structuur 2



³ DSRP = Detention Sector Reform Program

⁴ IPB: internal project board / EPB: external project board

De governance-structuur zoals nu gehanteerd en weergegeven in figuur 2 biedt – in de ogen van de programmamanager – onvoldoende sturing op de uitvoering van het geïntegreerde DSRP. Deze ‘silo-benadering’, waarbij partijen los en onafhankelijk van elkaar lijken te werken, kan leiden tot gebrekkige afstemming, onrust en inefficiënt gebruik van schaarse middelen. Dit staat haaks op de integrale aanpak zoals beoogd in het Plan van aanpak 2018 en opvolgende adviezen. Daarnaast was er in het verleden onduidelijkheid over de invulling van de EPB. Om de integraliteit te versterken, ligt er daarom een voorstel om voor het DSRP een aparte implementatiestructuur in te richten, met centrale regie en samenhangende sturing. Dit voorstel vergt nog gezamenlijke besluitvorming en expliciete vastlegging van rollen, mandaten en rapportagelijnen.

De commissie stelt vast dat de vragen rondom de governance structuur een hardnekkig en terugkerend punt van aandacht blijft. De commissie adviseert zowel de minister van Justitie als BZK om samen met alle betrokken partijen die hier een rol hebben, tot één duidelijke governance structuur te komen (zeker omdat er nu meerdere actoren bij betrokken zijn) en deze vast te leggen. Dit advies zal de commissie uitgebreid in de aanbevelingen opnemen.

4.3 Opvolging aanbevelingen 51^e rapportage

De commissie constateert dat de minister van Justitie voortvarend bezig is om de aanbevelingen van de commissie te adresseren. Zo geeft ze aan dat de nulmeting uitgewerkt is als een nulmeting, hetgeen in samenwerking met de Tijdelijke Werkorganisatie (TWO) en BZK is opgepakt. Uit die samenwerking is een TOR uitgerold. Dit assessment bestrijkt het (kern)departement (Stafbureau/Justitiële Zaken) en de uitvoerende diensten, waaronder het KPSM en het gevangeniswezen.

De mogelijkheid van (verruiming van) het financieel mandaat voor KPSM is verkend en de Minister van Justitie is tot de conclusie gekomen dit niet (volledig) in eigen hand te hebben.

De definitieve beslissing om de Voogdijraad formeel onder te brengen bij het Ministerie van Justitie en het daarvoor benodigde wetgevingstraject op te starten, is reeds in juli/augustus 2025 genomen en destijds ook aan de Voogdijraad kenbaar gemaakt. De Minister heeft de projectleiding op zich genomen. Momenteel legt een speciaal hiervoor ingehuurd jurist/consultant de laatste hand aan de ontwerpregelgeving, zodat deze binnenkort (via de ministerraad) aan de Raad van Advies ter beoordeling kan worden aangeboden.

Aan de aanbeveling om een Ministerieel Overleg (MO) te agenderen is vooralsnog geen opvolging gegeven, nu over het gevangeniswezen reeds intensieve afstemming met BZK en de eigen ministerraad bestaat over de te volgen koers en consensus op hoofdlijnen. De minister van Justitie ziet het aantreden van het Kabinet Jetten als een passend moment om, in samenspraak met de Staatssecretaris van BZK, te verkennen of een eerstvolgende MO moet worden georganiseerd.

Over de verbeterinitiatieven van de gevangenisdirecteur rapporteert de minister ten slotte dat deze voortdurend onderwerp van gesprek zijn. Op haar initiatief is reeds een stuurgroep ingesteld, die als klankbord voor de directeur dient. Daarnaast wordt al geruime tijd, samen met TWO/BZK, en ook rechtstreeks met het Nederlandse Ministerie van Justitie en Veiligheid, gezocht naar mogelijkheden om tijdelijk een ervaren gevangenismanager naast de directeur te plaatsen (zogenaamde ‘*twinning*’).

4.4 Vooruitkijken

De commissie spreekt haar complimenten uit voor de voortgang die de minister van Justitie en haar team de afgelopen periode op het dossier heeft geboekt. Er zijn in een vrij korte periode aardig wat stappen gezet en de commissie heeft er vertrouwen in dat deze koers vastgehouden wordt.

Vooruitkijkend zou de commissie de minister van Justitie willen adviseren om de governance structuur zoals die nu is voorgelegd, met alle betrokken aan te scherpen en ervoor te zorgen dat iedereen op dezelfde lijn staat met betrekking tot ieders rol en verantwoordelijkheid. Uit de gesprekken is gebleken dat niet iedereen van hetzelfde vertrekpunt opereert.

5. Overige bevindingen

De commissie heeft gesproken met de **Vertegenwoordiging van Nederland** in Phillipsburg (VNP), die ook positief was over de voortgang en het momentum rondom de nieuwbouw.

De reclassering is ook bezocht. In dat gesprek zijn zorgen gedeeld over het risico dat de organisatie door haar groeiende takenpakket overbelast raakt. De commissie acht het van belang dat de reclassering structureel goed wordt ingebed in de ketenontwikkelingen. Waar de commissie haar complimenten uitspreekt over de wijze waarop de organisatie zich ondanks alle uitdagingen, toch staande weet te houden, spreekt de commissie tegelijkertijd ook haar waarschuwing uit dat de organisatie ervoor moet waken dat zij niet aan haar eigen succes ten onder gaat .

Verder heeft de commissie gesproken met de voorzitter van de **Commissie van Toezicht (CvT)**, die vergelijkbare observaties deelde over de bevindingen ten aanzien van Point Blanche en MLC. De voorzitter van de CvT heeft ook bekendgemaakt dat hij wegens aflopen van zijn termijn op Sint Maarten te zullen vertrekken en heeft aangegeven zijn opvolger actief te zullen inwerken. Daarbij is het belang van een zorgvuldige overdracht benadrukt. De commissie vindt het ook positief dat de CvT wordt meegenomen in de ontwikkelingen rondom de bouw van de nieuwe gevangenis.

NRPB heeft de commissie als formele werkgever van de programmamanager gesproken. De toegekende subsidies zijn met één jaar verlengd en zullen worden verlengd tot 30 november 2027. Er is overleg geweest met BZK over aanvullend budget; BZK heeft aangegeven dat extra middelen voorlopig niet worden toegekend en dat de focus ligt op het benutten van de bestaande subsidie. Van de BZK-subsidie worden een projectmanager en project support ingezet; de opdracht van de programmamanager loopt dus ook tot 30 november 2027. Voor de periode daarna is nog onduidelijk of de functie wordt voortgezet; het waarborgen van een goede coördinatie blijft ook na deze termijn een aandachtspunt.

Raad voor de Rechtshandhaving (opvolging brief artikel 32): De commissie heeft met verschillende partijen gesproken over de opvolging van de brief van de Raad voor de Rechtshandhaving op grond van artikel 32. De commissie constateert dat deze brief breed wordt herkend als een belangrijk signaal, maar dat de daadwerkelijke opvolging en concrete vertaling naar acties nog onvoldoende zichtbaar is.

Het gesprek met de **vertegenwoordiger van de Inmate Association** ging over de verslechterde omstandigheden voor gedetineerden: structurele incidenten, tekort aan personeel, het niet naleven van procedures rond rapportages en het wegvallen van dagbesteding en activiteiten in het kader van rehabilitatie. Dit heeft directe negatieve gevolgen voor rechtspositie (o.a. vervroegd invrijheidstelling) en welzijn, terwijl signalen en onderzoeksresultaten tot nu toe niet tot verbeteringen hebben geleid. Er is behoefte aan meer focus op rehabilitatie en aan opvolging.

Met de **minister van Financiën** is o.a. gesproken over mogelijke bezuinigingen en onduidelijkheid voor de commissie in de financiële stromen voor justitiële keten. Aangegeven is dat er geen feitelijke bezuinigingen zijn doorgevoerd; knelpunten ontstaan volgens de minister vooral door niet goedgekeurde begrotingen en interne managementproblemen. In februari volgt besluitvorming over de middelenverdeling voor 2027.

De reis is afgesloten met gesprekken met de **minister-president en de Gouverneur**. De commissie heeft hierbij aangedrongen op het herstarten van het Ministerieel Overleg en zowel de positieve ontwikkelingen als de blijvende zorgen gedeeld. In het bijzonder is gewezen op het risico dat bij de overgang naar de nieuwe gevangenis bestaande cultuur- en organisatieproblemen onvoldoende worden aangepakt. De commissie benadrukt dat het tijdig adresseren van deze risico's bepalend zal zijn voor het welslagen van de nieuwbouw en voor de duurzame versterking van de justitiële keten.

De Voogdijraad, de **Hoofdofficier van Justitie** van Sint Maarten en de **Procureur-Generaal** zijn tijdens dit werkbezoek niet gesproken.

De commissie adviseert de minister van Justitie om binnen zes maanden een governance structuur op papier te zetten waarbij rekening gehouden wordt met alle partijen en rollen die bij de nieuwbouw van de gevangenis zijn betrokken (rapportage 50).	Blijft van kracht, zie ook aanbeveling 2 van huidige rapportage 52 hier beneden
De commissie adviseert de minister van Justitie om voor het volgende werkbezoek van de commissie haar verzoek om technische bijstand aan het Ministerie van BZK te hebben verstuurd (rapportage 50).	Afgerond
De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk duidelijkheid te verschaffen over de positie van de Voogdijraad en haar medewerkers (rapportage 50).	Afgerond
De commissie adviseert de minister van Justitie om op zeer korte termijn een Ministerieel Overleg te organiseren waarbij stilgestaan wordt bij de voortgang van de plannen van aanpak alsook bij de uitdagingen en de mogelijke oplossingen (rapportage 50 en 51).	Blijft van kracht. BZK en Sint Maarten geven aan geen directe noodzaak voor een MO te zien, omdat de ambtelijke en bestuurlijke reeds afstemming goed verloopt. Met het aantreden van het Kabinet Jetten zal worden bezien in hoeverre hier opvolging aan wordt gegeven.
De commissie adviseert de minister om de opdracht van UNODC verder in te vullen, met aandacht voor de verhoudingen met andere partijen (zoals UNOPS, NRPB, Ministerie van Justitie).	Afgerond
De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk te besluiten op de verbeterinitiatieven van de directeur van de gevangenis.	Afgerond

2. Aanbevelingen rapportage 52

Aanbeveling	Status
De commissie adviseert de minister van Justitie om te monitoren en halfjaarlijks in kaart te brengen wat werkt en wat niet om zo de ambities voor een succesvolle oplevering van de nieuwe Point Blanche in 2028 haalbaar te houden.	
De commissie adviseert de minister van justitie om zo snel mogelijk een grondige analyse te maken van het tekort en absentieïsme onder het personeel	

<p>in Point Blanche en om zo snel mogelijk helder in kaart te brengen wat kan en moet worden gedaan om het inactief personeel van Point Blanche dat op de loonlijst staat weer in te kunnen zetten.</p>	
<p>Nu de programmamanager is gestart adviseert de commissie de minister van Justitie en BZK om, zo snel mogelijk de governance rond de nieuwbouw en het DSRP schriftelijk en eenduidig vast in één document vast te leggen. Deel deze met alle betrokken partijen (Ministerie van Justitie Sint Maarten, NRPB/programmamanager, UNOPS, UNODC en Pointe Blanche). Dit omvat minimaal: (i) één vastgesteld organogram met rollen, mandaten en rapportagelijnen; (ii) besluitvormings- en escalatieproces (inclusief wie waarover beslist en binnen welke termijnen); (iii) afbakening tussen financiële verantwoording (subsidie-/middenstroom) en inhoudelijke/operationele sturing op uitvoering; en (iv) een structurele overleg- en rapportagecyclus, voor zover die er nog niet is (bijv. maandelijkse voortgangsrapportage en kwartaalreview), met gezamenlijke voortgangsindicatoren voor zowel de bouw als soft components.</p>	
<p>De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk een besluit te nemen ten aanzien van groeiplan (inclusief opleidingskosten) KPSM, zodat KPSM haar doelen eventueel kan bijstellen aan de hand van beschikbare middelen.</p>	
<p>De commissie adviseert de minister van Justitie om zo snel mogelijk een besluit te nemen ten aanzien van het aanpakken van huisvestingsproblemen en ontbreken van faciliteiten KPSM (zoals schietbaan, leslokalen en stagneren opleidingsmogelijkheden).</p>	

7. Bijlagen

Bijlage 1: bezochte partijen 19 januari – 23 januari 2026

Partij
Vertegenwoordiging van Nederland, vestiging Philipsburg
Vertegenwoordiger Inmate Association
Commissie van Toezicht op het Gevangeniswezen
Pointe Blanche gevangenis st Maarten
Miss Lalie Center
UNOPS
UNODC
NRPB
Programmamanager
Reclassering
Korps Politie Sint Maarten (KPSM)
Ministerie van Justitie
Ministerie van Financiën
Ministerie Algemene Zaken
Raad voor de Rechtshandhaving
Gouverneur

Bijlage 2: lijst ontvangen documenten

De documenten die de commissie heeft gekregen:

- Rapportage Commissie van Toezicht op het Gevangeniswezen van Sint Maarten, Point Blanche december 2025;
- Rapportage Commissie van Toezicht op het Gevangeniswezen van Sint Maarten, MLC december 2025
- Derde vervolgonderzoek criminaliteitsbestrijdingsfonds sint maarten, Raad voor de Rechtshandhaving, september 2025
- Presentatie UNOPS d.d. 8 oktober 2024
- Geüpdatete timeline UNOPS
- UNODC maandelijkse update, januari 2026
- UNODC maandelijkse update, februari 2026
- UNOPS Feasibility study MLC
- UNOPS Deliverable 3.1 Implementation Plan for Point Point Blanche Facility Operation and Maintenance Soft Components Executive Summary
- UNOPS deliverable 3.2: implementation plan for correctional sector strengthening (J&IS Probation Department)
- UNOPS Deliverable 3.3 implementation plan for justice sector strengthening- alternatives to detention
- Presentatie gevangenis, 20 januari 2026;
- Update uitvoering Plan van aanpak 2018 Point Blanche, januari 2026
- Subsidiebeschikking aan het NRPB d.d. 1 december 2023;
- Terms of Reference vacature Senior programmamanager
- Detention Sector Reform Program 2025

WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

Op de voordracht van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van [DATUM], Directoraat-Generaal Koninkrijksrelaties; nr. [KENMERK];

Gelet op artikel 42, derde lid, van de Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak landstaken Curaçao en Sint Maarten

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

De termijn van twee jaar, bedoeld in het tweede lid van artikel 42 van de Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak landstaken Curaçao en Sint Maarten, zoals verlengd bij koninklijk besluit van 31 juli 2012, 14 juli 2014, 8 juli 2016, 12 juli 2018, 13 juli 2020, 7 juli 2022 en 25 juli 2024, wordt met twee jaar verlengd.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 10 oktober 2026.

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is belast met de uitvoering van dit besluit dat in het Staatsblad, het Publicatieblad van Curaçao en het Afkondigingsblad van Sint Maarten zal worden geplaatst.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Eric van der Burg

NOTA VAN TOELICHTING

Sinds 10 oktober 2010 is de Algemene Maatregel van Rijksbestuur (hierna: Amvrb) Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak landstaken Curaçao en Sint-Maarten (hierna: Samenwerkingsregeling) van kracht. Daarin is geregeld dat in het geval dat Curaçao of Sint Maarten een taak niet of onvoldoende kan uitvoeren, het betreffende land een plan van aanpak voor die taak zal uitvoeren. Voor de uitvoering van de plannen van aanpak is uitgegaan van een termijn van twee jaar. De Amvrb geeft de mogelijkheid om bij Koninklijk Besluit de regeling te verlengen met twee jaar wanneer niet alle plannen binnen de termijn afgerond zijn. Verlenging heeft eerder plaatsgevonden bij besluit van 31 juli 2012 (Stb. 2012, 363), 14 juli 2014 (Stb. 2014, 296), 8 juli 2016 (Stb. 2016, 296), 12 juli 2018 (Stb. 2018, 242), 13 juli 2020 (Stb. 2020, 290), 7 juli 2022 (Stb. 2022, 310) en 25 juli 2024 (Stb. 2024, 233). De werkingsduur van de Samenwerkingsregeling was daarmee verlengd tot 10 oktober 2026.

Stand van zaken Sint Maarten

In de werkingsduur van deze Samenwerkingsregeling heeft Sint Maarten drie van de oorspronkelijke vijf plannen van aanpak voor de uitvoering van landstaken afgerond. De plannen van aanpak voor het gevangeniswezen en de politie moeten nog worden afgerond. Na de orkanen Irma en Maria is door de Voortgangscommissie Sint Maarten in haar rapportages aangegeven dat door de orkanen belangrijke onderdelen van de justieteketen zwaar getroffen zijn en hierdoor geen voortgang heeft kunnen plaatsvinden in de plannen van aanpak. Sindsdien heeft Sint Maarten in samenwerking met Nederland belangrijke stappen gezet in de uitvoering van de openstaande plannen van aanpak. Desondanks volgt uit de meest recente rapportages van de Voortgangscommissie Sint Maarten dat beide plannen van aanpak niet voor het aflopen van de Samenwerkingsregeling zullen zijn afgerond. Hetgeen deze verlenging noodzakelijk maakt.

Sint Maarten is bij brief van 23 maart 2026 door Nederland geïnformeerd dat gelet op de huidige ontwikkelingen rondom de plannen van aanpak, het van groot belang is dat de Samenwerkingsregeling wordt verlengd. In deze brief onderschrijft Nederland andermaal de urgentie van de voltooiing van de resterende plannen van aanpak.

Stand van zaken Curaçao

De Voortgangscommissie Curaçao heeft reeds in februari 2017 geconstateerd dat alle plannen van aanpak landstaken van Curaçao zijn uitgevoerd. De Voortgangscommissie Curaçao heeft haar werkzaamheden per 1 juni 2017 beëindigd. Sindsdien heeft de Samenwerkingsregeling geen betekenis meer voor Curaçao.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Eric van der Burg



TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2026-0000077095

Datum
24 april 2026

Opgesteld door
[Redacted]

Samengewerkt met
[Redacted]

Bijlage(n)
5

Aan Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Van DGKR

nota

Nota bij brieven aan Staten-Generaal: voorhangprocedure
SWR en 51e en 52e voortgangsrapportage

Aanleiding

Op 10 oktober 2026 loopt de Algemene Maatregel van Rijksbestuur Samenwerkingsregeling waarborging plannen van aanpak landstaken Curaçao en Sint Maarten (SWR) af. De plannen van aanpak detentie en politie van Sint Maarten zijn nog niet afgerond, daarom wordt de SWR verlengd. Op 24 april jl. is de RMR akkoord gegaan met de verlenging. In overeenstemming met artikel 42, vierde lid, van de SWR wordt het ontwerp-Koninklijk Besluit inzake de verlenging naar beide kamers van de Staten-Generaal verstuurd voor een voorhangprocedure van vier weken.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd beide brieven te ondertekenen en te verzenden.

Kern

- In uw brieven aan de Staten-Generaal (bijlage 1 en 2) staat u stil bij de volgende punten:
 - De inzet van Nederland en de voortgang op de plannen van aanpak.
 - Het proces tot verlenging van de SWR.
- De voortgang op de plannen van aanpak wordt gemonitord door de Voortgangscommissie Sint Maarten (hierna: commissie). De commissie heeft afgelopen jaar de 51^e en 52^e voortgangsrapportage opgesteld. Beide rapportages zijn bijgevoegd bij de brief.
- Met het oog op het meireces loopt de voorhangprocedure tot 8 juni 2026. Na de voorhangprocedure wordt het ontwerp-Koninklijk Besluit aan de Koning gestuurd voor ondertekening. Daarna volgt uw contraseign. Uiterlijk 10 augustus 2026 moet het besluit in het Staatsblad worden gepubliceerd, waarna het op 10 oktober 2026 in werking treedt.

Toelichting

SWR

- In de SWR is vastgelegd dat voor de landstaken die Curaçao of Sint Maarten ten tijde van 10-10-10 onvoldoende konden vervullen, zij een plan van aanpak voor die taak zullen afronden. De enige plannen van aanpak die nog niet zijn afgerond zijn het Plan van aanpak Politie en het Plan van aanpak Detentie voor Sint Maarten.

- De commissie adviseert het Ministerieel Overleg (MO) – die bestaat uit de minister-president van Sint Maarten en uzelf - middels aanbevelingen.
- Omdat voor Curaçao de plannen van aanpak sinds 2017 zijn afgerond, is de AMvRb niet langer op Curaçao van toepassing.
- In dezelfde RMR van 24 april jl. is ingestemd met een aantal wijzigingen van de SWR met het oog op de uitvoerbaarheid en het schrappen van Curaçao uit de regeling. Deze wijziging van de regeling volgt een andere procedure dan onderhavige verlenging, namelijk die voor wijziging van een AMvRb. Het verdere verloop van die procedure wordt separaat aan u voorgelegd.

Onze referentie
2026-0000077095

Datum
24 april 2026

51^e voortgangsrapportage (maart 2025 – juni 2025)

- De commissie geeft aan dat er als gevolg van de brand in de gevangenis in mei 2025 weinig progressie is geboekt op het plan van aanpak detentie en dat de personele problematiek onverminderd groot blijft. Tegelijkertijd is een nieuwe speler toegetreten tot het veld: de *United Nations Office on Drugs and Crime* die verantwoordelijk zal zijn voor het uitvoeren van een aantal *soft components*. Een belangrijke stap is dat het *National Recovery Program Bureau* is gelukt een programmamanager te werven ter ondersteuning van het ministerie.
- De commissie is positief over de vooruitgang van de implementatie van het functieboek bij het Korps Politie Sint Maarten (KPSM). Tegelijkertijd erkent de commissie dat de brand belastend was voor KPSM.
- Recente gebeurtenissen, waaronder de brand, hebben de kwetsbaarheid van de justitiële infrastructuur opnieuw zichtbaar gemaakt. Tegelijkertijd ziet de commissie bereidheid om structurele verbeteringen door te voeren.

52^{ste} voortgangsrapportage (juli 2025 – januari 2026)

- De voortgangsrapportage is positiever dan de voorgaande rapportage. De 'groundbreaking' ceremonie bij de gevangenis in januari jl. was een belangrijk moment in een langlopend traject. De commissie spreekt tevens haar waardering uit voor de organisaties die betrokken zijn bij het nieuwbouwtraject. Desondanks blijven zorgen bestaan over onder andere de personele bezetting en de bredere organisatieontwikkeling.
- Op verschillende onderdelen zijn stappen gezet binnen KPSM, onder meer op het gebied van personeel, opleiding en invoering van het functieboek. Wel blijft de personele situatie een belangrijk aandachtspunt en staat KPSM onder druk door ontwikkelingen in het criminaliteitsbeeld.
- Sinds haar vorige rapportage heeft de commissie positieve ontwikkelingen waargenomen binnen het ministerie van Justitie, zoals het aantrekken van gekwalificeerd personeel. De commissie uit complimenten voor de voortgang die de minister van Justitie en haar team hebben geboekt.
- De rapportage bevat foutieve informatie over het NRPB (p. 15). Aangegeven wordt dat twee door BZK verstrekte lopende subsidies (t/m 2026) t.b.v. ondersteuning van het ministerie van Justitie en t.b.v. van het herstel van de politiecellen zullen worden verlengd t/m 30 november 2027. BZK heeft hier echter nog geen beslissing genomen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Onze referentie
2026-0000077095

Datum
24 april 2026

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Brief Eerste Kamer	Ter ondertekening
2	Brief Tweede Kamer	Ter ondertekening
3	Bijlage 1: Concept - Koninklijk Besluit houdende de verlenging van de Samenwerkingsregeling	Ter verzending als bijlage bij de brief EK en brief TK
4	Bijlage 2: 51e voortgangsrapportage Sint Maarten	Ter verzending als bijlage bij de brief EK en brief TK
5	Bijlage 3: 52e voortgangsrapportage Sint Maarten	Ter verzending als bijlage bij de brief EK en brief TK