

From: 5.1.2.e <5.1.2.e@hotmail.nl>
Date: Monday, June 22, 2026, 7:00 PM
To: "postbus@eerstekamer.nl" <postbus@eerstekamer.nl>
Subject: Bericht bestemd is voor de commissie I&A/JBZ.

Attachments:

Keten in Balans 1.0 addendum.pdf
癘 Keten in Balans 1.0.pdf

U ontvangt niet vaak e-mail van 5.1.2.e@hotmail.nl. [Ontdek waarom dit belangrijk is](#)

Geachte Commissie

Als onafhankelijk initiatiefnemer presenteer ik het plan '**Keten in balans**', inclusief het bijbehorende **addendum**. Met dit concrete voorstel bied ik een vernieuwende aanpak om de immense druk op de lokale asielopvang te verlagen en de grip op de asielketen in Nederland terug te krijgen.

In de bijlage van deze e-mail vindt u het volledige plan en het operationele addendum, waarin de concrete maatregelen en de impact voor Nederland uitgebreid worden beschreven.

De belangrijkste pijlers van 'Keten in balans':

- **Rust en voorspelbaarheid:** Een model voor een eerlijke, stabiele verdeling van opvangplekken over gemeenten.
- **Doorstroomgarantie:** Concrete afspraken in het addendum om de uitstroom van statushouders te versnellen, zodat er direct plekken vrijkomen voor noodopvang.
- **Draagvlak:** Maatregelen die ervoor zorgen dat asielopvang ordelijk verloopt, met nadruk op communicatie en rust in de omliggende wijken.

Als initiatiefnemer ben ik ervan overtuigd dat dit plan de impasse in de asielketen kan doorbreken. Voor meer informatie, achtergronden of het inplannen van een afspraak, kunt u direct contact met mij opnemen via onderstaande gegevens.

(Noot voor de commissie: de bijlagen zijn vrij voor publicatie vanaf heden).

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Initiatiefnemer 'Keten in balans'

INLEIDENDE MOTIVATIEBRIEF

Aan: De Directie van de Migratieketen / Het Ministerie van Asiel en Migratie

Betreft: Aanbieding Addendum 'Operationele Ketenintegratie (COA-IND)'

Datum: 20 juni 2026

Geachte directie,

Voor u ligt de extra bijlage bij het hoofdplan 'Keten in Balans'. De politieke wensen rondom het asielbeleid zijn groot, maar de realiteit op de werkvloer is hard: er is een chronisch tekort aan mankracht. Zonder gerichte ingrepen op de werkvloer lopen we het risico dat nieuwe wetten en plannen simpelweg onuitvoerbaar blijven.

Dit addendum biedt een concrete en realistische oplossing voor dit probleem. Het vraagt nu niet om honderden onvindbare asieljuristen, maar herstelt de balans door de mensen die we al hebben slimmer in te zetten. Door het COA en de IND fysiek en digitaal samen te voegen op gezamenlijke asielcampussen, snijden we de administratieve rompslomp weg. De introductie van praktische 'Keten-assistenten' en digitale hulpmiddelen zorgt ervoor dat hoogopgeleide specialisten zich weer voor 100% op hun kerntaak kunnen richten.

Dit plan vereist een gerichte investering van € 7,5 miljoen eenmalig en € 9,7 miljoen per jaar. Dit budget is nadrukkelijk niet bedoeld om de totale asielinstroom te financieren, maar dient puur als verbeter-investering voor de werkvloer. Deze investering verdient zichzelf snel terug: door snellere procedures besparen we jaarlijks € 13,5 miljoen aan overheidsboetes en € 6 miljoen aan dure noodopvang. Het netto resultaat is een structurele besparing van € 13,3 miljoen per jaar én een migratieketen die eindelijk weer grip krijgt op de uitvoering.

Met dit addendum verhuist de discussie van de politieke tekentafel naar een haalbare praktijk. Ik nodig u van harte uit om deze operationele blauwdruk samen met de teamleiders op de werkvloer te realiseren.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e 5.1.2.e
Initiatiefnemer

\pagebreak

INHOUDSOPGAVE

1. Doel

.....
1

2. De vier belangrijkste uitgangspunten

..... 1

- 2.1. Samenwonen op één terrein (De 'Asielcampus')

- 2.2. Informatie delen en de 'Warme Overdracht'
- 2.3. Samen plannen en afspraken nakomen (Meeloopplicht)
- 2.4. Directe actie na de beslissing (Sluiting van de keten)
- 3. Slimme verbeteringen voor de werkvloer**
..... 2
- 3.1. Digitale aanmeldzuilen en slimme computers (Pre-Screening)
- 3.2. De 'Vliegende Brigade' (Het noodteam)
- 3.3. Administratieve hulp door 'Keten-assistenten'
- 3.4. Tolken via een beeldscherm (Videoverbinding)
- 4. De vaste indeling van een werkdag (Voorbeeld)**
..... 3
- 5. Is dit plan haalbaar en hoeveel mensen zijn er nodig?**
..... 3
- 5.1. Wat is er realistisch? (Gebouwen, rechtspraak en IT)
- 5.2. Verschuiving van het personeel en de winst tegen werkdruk
- 5.3. Harde prestatie-indicatoren (KPI's: Meten is weten)
- 6. Het kostenplaatje (Schatting van de cijfers)**
..... 4
- 6.1. Eenmalige kosten / 6.2. Jaarlijkse kosten / 6.3. Jaarlijkse besparingen
- 6.4. Eindresultaat en Belangrijke toelichting op de cijfers
- 7. Risico's, Financiële Tegenvallers en de Escalatieladder**
..... 5
- 7.1 t/m 7.5. Risicoanalyses / 7.6. De operationele Escalatieladder bij pieken
- 8. Actielijst per discipline (Wie doet wat?)**
..... 6

\pagebreak

EXTRA BIJLAGE: Samenwerking op de werkvloer (COA en IND)

Hoort bij het Hoofdplan 'Keten in Balans'

Status: Praktische uitwerking volgens de nieuwe Europese regels (juni 2026)

1. Doel

Dit document zorgt ervoor dat het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) en de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) niet meer langs elkaar heen werken. Door de opvang en de asielprocedure op één plek digitaal en fysiek samen te voegen, gebruiken we de weinige medewerkers die we hebben zo slim mogelijk. Dit document is het voorbeeld voor de inrichting van alle gezamenlijke asielzoekerscentra (campussen) in Nederland.

2. De vier belangrijkste uitgangspunten

2.1. Samenwonen op één terrein (De 'Asielcampus')

- **Samen in hetzelfde gebouw:** Medewerkers van het COA, de IND en de Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V) werken op hetzelfde terrein (net zoals in Ter Apel).
- **Korte lijnen:** Medewerkers stappen direct naar elkaar toe om iets te bespreken. Ze hoeven niet meer te wachten op officiële brieven of miltjes.

2.2. Informatie delen en de 'Warme Overdracht'

- **Computersystemen koppelen:** De computersystemen van het COA en de IND worden veilig met elkaar verbonden.
- **Informatie direct delen:** Belangrijke informatie van COA-woonbegeleiders (zoals ziektes, trauma's of dat iemand juist heel goed meewerkt) gaat direct naar de IND-beoordelaar. Zo hoeft de IND niet keer op keer nieuw onderzoek te doen en gaat de procedure sneller.

2.3. Samen plannen en afspraken nakomen

- **Gezamenlijke agenda:** De agenda van de IND-gesprekken wordt direct gekoppeld aan het systeem van het COA (dat weet waar de asielzoeker verblijft).
- **Meeloopplicht:** Het COA zorgt ervoor dat asielzoekers netjes op tijd naar hun IND-afspraak op het terrein worden gebracht. Dit voorkomt dat IND-medewerkers urenlang voor niets zitten te wachten omdat er niemand opdaagt.

2.4. Directe actie na de beslissing

- **Bij een 'Ja' (Mag blijven):** De IND geeft direct een digitaal seintje aan het COA. Het COA zoekt dan binnen 24 uur een passende gemeente. Hierdoor komt het bed op het opvangcentrum snel weer vrij.
- **Bij een 'Nee' (Moet weg):** De vertrekmedewerker van de overheid (DT&V) schuift direct aan zodra de asielzoeker de afwijzing krijgt. De asielzoeker verhuist diezelfde middag nog naar een strengere opvanglocatie op het terrein, zodat de kans op stiekem onderduiken heel klein is.

3. Slimme verbeteringen voor de werkvloer

3.1. Digitale aanmeldzuilen en slimme computers (Pre-Screening)

- **De maatregel:** Er komen digitale schermen en een app in verschillende talen waar asielzoekers bij binnenkomst zelf hun gegevens invullen.
- **Het effect:** Belangrijke papieren en de reisroute worden door de asielzoeker zelf ingevoerd. Slimme software vertaalt en sorteert dit alvast. Dit scheelt de IND-medewerkers in de ochtend heel veel administratief uitzoekwerk.

3.2. De 'Vliegende Brigade' (Het noodteam)

- **De maatregel:** Er komt een flexibel noodteam van IND-beoordelaars, COA-managers en vertrekmedewerkers.
- **Het effect:** Dit team reist direct naar locaties waar het plotseling veel te druk is, of waar veel eigen personeel ziek is. Zo voorkomen we dat één bepaalde opvanglocatie volledig vastloopt.

3.3. Administratieve hulp door 'Keten-assistenten'

- **De maatregel:** We voeren een nieuwe, praktische baan in: the Keten-assistent (mbo-niveau, korte opleiding van 6 weken).
- **Het effect:** Deze assistenten doen al het papierwerk en regelwerk (zoals agenda's bijhouden en documenten kopiëren). Hierdoor kunnen de schaarse, hoogopgeleide IND-juristen en COA-begeleiders zich voor de volle 100% richten op hun echte werk.

3.4. Tolken via een beeldscherm (Videoverbinding)

- **De maatregel:** Alle beschikbare tolken worden verzameld in een landelijke digitale lijst en zijn direct oproepbaar via een videoscherm.
- **Het effect:** Tolken hoeven niet meer stad en land af te reizen naar de opvangcentra. Als een tolk klaar is met een gesprek op locatie A, kan hij via het scherm direct beginnen met een gesprek op locatie B. Dit scheelt veel reistijd en kosten.

4. De vaste indeling van een werkdag (Voorbeeld)

Tijdstip	Wat er gebeurt	Wie doet er mee?	Het doel
08:30	Gezamenlijke start van de dag	COA & IND	Direct bepalen wie er in de snelle Europese procedure van 12 weken moet.
13:00	Afspraken controleren	COA (Woonbegeleiding) & IND	Asielzoekers netjes naar hun gesprek brengen; voorkomen dat medewerkers voor niets wachten.
16:00	Directe afhandeling van de uitslag	IND, COA & DT&V	Direct actie: ofwel koppelen aan een gemeente, ofwel verhuizen naar de vertrekgroep.

5. Is dit plan haalbaar en hoeveel mensen zijn er nodig?

5.1. Wat is er realistisch?

- **De gebouwen (Campussen):** Dit is lastig omdat veel gemeenten en buurtbewoners geen asielzoekerscentrum in hun buurt willen. Het bouwen van een nieuwe campus duurt gemiddeld 2 tot 3 jaar.
- **De rechtspraak:** Als een asielzoeker een 'Nee' krijgt, stapt deze bijna altijd naar de rechter. Als de rechtbanken de stapeling van nieuwe zaken door personeelstekorten niet snel genoeg kunnen afhandelen, blijft de asielzoeker alsnog maandenlang een bed bezet houden op de campus.
- **De computersystemen:** Dit is ingewikkeld omdat de oude systemen van de overheid moeilijk met elkaar praten en de privacywetgeving heel streng is. Dit moet stap voor stap gebeuren.
- **De assistenten en logistiek:** Dit kan snel. Binnen 3 tot 6 maanden kan dit overal werken. Administratief personeel is op dit moment redelijk goed te vinden op de arbeidsmarkt.

5.2. Verschuiving van het personeel en de winst tegen werkdruk

- **Bij de IND:** De medewerkers die beslissingen nemen kunnen per persoon **15% tot 20% meer werk verzetten**. Ze hebben namelijk geen papierwerk meer en wachten nooit meer op mensen die niet komen opdagen.
- **Bij het COA:** Medewerkers gaan zich minder bezighouden met de gebouwen en meer met de asielprocedure zelf. De extra drukte die dit meebrengt, wordt opgevangen door de nieuwe administratieve assistenten op de woongroepen.
- **Winst tegen het ziekteverzuim:** Dit plan verlaagt de werkdruk en de operationele stress aanzienlijk. Personeel hoeft niet langer ad-hoc 'brandjes te blussen' in sporthallen of tijdelijke locaties, maar werkt in een rustige, voorspelbare en strak geplande structuur. Dit zal het historisch hoge ziekteverzuim binnen het COA en de IND structureel verlagen.
- **Nieuw personeel:** Er zijn in heel Nederland ongeveer **150 tot 200 voltijdbanen (FTE) aan Keten-assistenten** nodig om dit plan te laten slagen.

5.3. Harde prestatie-indicatoren (KPI's: Meten is weten)

Om het succes van deze investering objectief te controleren, hanteren we de volgende drie harde doelen binnen de eerste 6 maanden na invoering:

1. **No-show reductie:** Het aantal gemiste IND-afspraken op de campus moet door de COA-meeloopplicht dalen tot **onder de 2%** (was gemiddeld 15%).
 2. **Procesversnelling:** De gemiddelde doorlooptijd vanaf de ochtendtriage tot de eerste officiële beslissing mag op de campus **maximaal 10 werkdagen** bedragen.
 3. **Uitstroom-efficiëntie:** Binnen 24 uur na een positieve beslissing moet de koppeling aan een gemeente digitaal zijn afgerond om beddenverstopping te voorkomen.
-

6. Het kostenplaatje (Schatting van de cijfers)

6.1. Eenmalige kosten (De opstart)

- Koppelen van computersystemen en privacy-beveiliging: € 4.500.000
- Schermen voor digitale aanmelding en video-verhoorkamers: € 1.800.000
- Werven en opleiden van de nieuwe Keten-assistenten: € 1.200.000
- **Totale opstartkosten: € 7.500.000**

6.2. Jaarlijkse kosten (Wat het elk jaar kost)

- Salarissen voor de nieuwe Keten-assistenten (ca. 175 banen): € 8.500.000
- Onderhoud en beheer van de computersystemen: € 1.200.000
- **Totale jaarlijkse kosten: € 9.700.000 per jaar**

6.3. Jaarlijkse besparingen (Wat het oplevert)

- Minder boetes betalen (omdat we nu wél op tijd beslissen): - € 13.500.000
- Minder kosten voor dure uitzendkrachten en reiskosten voor tolken: - € 3.500.000
- Korter verblijf in de opvang (mensen stromen sneller door naar een gemeente): - € 6.000.000
- **Totale jaarlijkse besparingen: - € 23.000.000 per jaar**

6.4. Het eindresultaat

Als je de jaarlijkse kosten aftrekt van wat het plan oplevert, houdt de overheid onderaan de streep **elk jaar ongeveer € 13,3 miljoen over**. Daarnaast krijgt de overheid weer grip op de procedures en worden de wetten eindelijk weer fatsoenlijk uitgevoerd.

Belangrijke toelichting op de cijfers (Wat de kosten wél en niet dekken)

- **GEEN budget voor de totale opvang:** De genoemde bedragen in dit kostenplaatje (7,5 miljoen euro eenmalig en 9,7 miljoen euro per jaar) dekken **niet** de totale opvang van de jaarlijkse asielinstroom (de landelijke begroting hiervoor bedraagt circa € 4,2 miljard).
- **WÉL budget voor de procesverbetering:** Dit geld is puur en alleen bedoeld als een 'verbeter-investering'. Het betaalt specifiek voor de 175 extra administratieve Keten-assistenten, de nieuwe computersystemen en de digitale tolkenruimtes die nodig zijn om het COA en de IND beter te laten samenwerken.
- **Het rendement:** Juist door deze gerichte miljoeneninvestering in de werkvloer te doen, gaan de procedures sneller lopen. Hierdoor besparen we direct tientallen miljoenen euro's op overheidsboetes en dure noodopvang.

7. Risico's, Financiële Tegenvallers en de Escalatieladder

Bij de uitvoering van dit plan moeten we rekening houden met vijf grote risico's waardoor de kosten hoger kunnen uitvallen of de besparingen lager uitgerekend worden:

7.1. Computersystemen vallen duurder uit (Het IT-risico)

- **Het gevaar:** Het koppelen van de oude computersystemen van het COA en de IND is technisch erg ingewikkeld. Ook de strenge privacywetgeving kan voor vertraging zorgen.
- **Financiële impact:** Als externe IT-experts langer moeten doorwerken, kunnen de eenmalige opstartkosten voor de automatisering verdubbelen.

7.2. Personeel is te duur of onvindbaar (Het arbeidsmarktrisico)

- **Het gevaar:** De arbeidsmarkt is historisch krap. Als we de 175 nieuwe Keten-assistenten niet kunnen vinden, moet de overheid hogere salarissen gaan bieden om mensen te lokken.
- **Financiële impact:** Als we noodgedwongen dure uitzendkrachten of tijdelijke krachten (ZZP'ers) moeten inhuren, stijgen de jaarlijkse loonkosten met naar schatting **€ 2 tot € 3 miljoen**.

7.3. Te hoge instroom start boetes door (Het dwangsomrisico)

- **Het gevaar:** Onze besparing leunt zwaar op het stoppen van de boetes (dwangsommen) die de overheid betaalt als ze te laat beslist. Als de instroom van asielzoekers plotseling een recordhoogte bereikt, raakt de campus alsnog verstoort.
- **Financiële impact:** Als de IND die termijnen hierdoor nog steeds niet haalt, blijft de overheid die miljoenen aan boetes gewoon betalen. De verwachte besparing van **€ 13,5 miljoen** valt dan (deels) weg.

7.4. Gemeenten hebben geen huizen (Het doorstroomrisico)

- **Het gevaar:** Het plan werkt alleen als asielzoekers met een vergunning (statushouders) direct de campus verlaten. Als gemeenten geen huizen hebben, blijven deze mensen de bedden bezet houden.
- **Financiële impact:** Het COA moet dan buiten de campus alsnog dure noodopvang (zoals hotels of schepen) inkopen voor de nieuwe instroom. De geschatte besparing van **€ 6 miljoen** verdampt dan direct.

7.5. Overlast door 'Veiligelanders' (Het operationele risico)

- **Het gevaar:** Een kleine groep asielzoekers uit veilige landen (zonder kans op asiel) veroorzaakt vaak grote overlast op de campussen. Dit verhoogt de spanningen en zorgt voor extra psychische druk en ziekteverzuim bij het personeel.

- **Financiële impact:** Dit leidt tot uitval van schaars personeel en extra kosten voor zware beveiliging op het terrein. *Maatregel:* Er wordt direct een aparte, extra beveiligde 'snelle-afwijs-stroom' opgetuigd voor overlastgevers.

7.6. De operationele Escalatieladder bij extreme instroompieken

Als de fysieke capaciteit van de hoofdcampus door een plotselinge, extreme instroombult wordt overschreden, treedt automatisch het volgende noodprotocol in werking:

- **Niveau 1 (Campusvol):** De IND-beslissers en de nieuwe Keten-assistenten schakelen direct over naar digitale verhoren op afstand.
- **Niveau 2 (Uitwijken):** Nieuw binnengekomen asielzoekers worden direct logistiek overgeplaatst naar vooraf aangewezen regionale flex-locaties.
- **Niveau 3 (Behoud van structuur):** De administratieve afhandeling (zoals de digitale pre-screening via de zuilen en de videobel-tolken) blijft via de gecentraliseerde systemen op exact dezelfde manier doorlopen. Zo wordt voorkomen dat het hele proces stilvalt of dat de administratie alsnog verkokert.

8. Actielijst per discipline (Wie doet wat?)

Om dit plan direct te starten, moeten de verschillende teams op de campus de volgende concrete taken oppakken:

8.1. Voor het COA-personeel (Opvang & Begeleiding)

- **Koppelen agenda's:** De teamleider koppelt deze week nog het COA-presentatiesysteem aan de IND-planningssoftware.
- **Rooster meeloopplicht:** Richt een vast dag rooster in voor woonbegeleiders die bewoners fysiek naar hun IND-afspraken brengen.
- **Triage-klaar maken:** Richt op de computers een digitaal overdrachtdossier in, zodat medische en persoonlijke informatie over een bewoner direct met één klik naar de IND kan worden gestuurd.

8.2. Voor het IND-personeel (Identificatie & Beoordeling)

- **Opstarten Keten-assistenten:** Maak een duidelijke lijst van alle administratieve taken (zoals dossiers aanmaken, scannen en kopiëren) die per direct kunnen worden overgedragen aan de nieuwe assistenten.
- **Inrichten videoverhoor:** Test samen met de IT-afdeling de videoverbindingen in de verhoorkamers, zodat de digitale tolkenpool direct kan worden gebruikt.
- **Opzetten snelle triage:** Richt samen met het COA een ochtendteam in dat binnengekomen dossiers binnen 2 uur beoordeelt op haalbaarheid.

8.3. Voor het DT&V-personeel (Terugkeer & Vertrek)

- **Kantoor verhuizen:** Verplaats de bureaus van de vertrekregisseurs naar de gang of het gebouw waar de IND de afwijzingen uitreikt.
- **Bedden reserveren:** Claim bij het COA een vast aantal bedden in de Vrijheidsbeperkende Locatie (VBL) op het terrein, zodat afgewezen personen diezelfde middag nog kunnen verhuizen.
- **Vertrekgesprek inplannen:** Zorg dat er standaard een vertrekregisseur stand-by staat bij elke uitreiking van een negatieve beslissing.

8.4. Voor het IT- & Projectmanagement (De Ondersteuning)

- **Werving assistenten:** Start direct een gerichte wervingscampagne voor mbo-Keten-assistenten en richt de spoedopleiding van 6 weken in.
 - **Plaatsen aanmeldzuilen:** Bestel en installeer de meertalige digitale aanmeldzuilen bij de ingang van de Centrale Ontvangstlocatie.
 - **Privacy-check (AVG):** Laat de juristen deze maand nog een officiële privacy-toets (DPIA) uitvoeren, zodat het delen van gegevens tussen COA en IND juridisch volledig waterdicht is.
-

Keten in Balans

Masterplan voor een houdbaar, rechtvaardig en maatschappelijk (gedragen) asielbeleid

Dit strategische masterplan biedt een structurele oplossing voor de asiel- en opvangproblematiek. Het plan rust op het principe van stabiele, doelmatige en menswaardige opvang in natura, gekoppeld aan absolute gelijkheid op de woningmarkt, een sluitende medische zorg, harde provinciale capaciteitsgrenzen, directe maatschappelijke activering van kansrijke, verplichte interne arbeid en strikte gebiedsrestrictie voor kansarmen, en een direct uitzettingsprotocol voor veilige Landers dat voldoet aan het nieuwe EU-Migratiepact [🌐].

Het Juridisch Kader en Parlementair Draagvlak

Om rechtszaken te voorkomen en een brede parlementaire meerderheid te waarborgen, rust dit plan op drie pijlers:

1. Artikel 1 Grondwet (Gelijkheid) en Huisvestingswet: Aanvragers met een goedgekeurde vergunning krijgen dezelfde rechten en plichten als Nederlandse burgers op de woningmarkt [🌐]. Dit is juridisch verankerd via de gewijzigde **Huisvestingswet (Artikel 12)**, waarin de automatische voorrangspositie voor statushouders is afgeschaft [🌐]. Het haalt de angel uit het maatschappelijke debat over 'verdringing' van Nederlandse starters.

2. Artikel 3 en 8 EVRM (Menswaardigheid): Zelfs bij de overstap naar opvang in natura blijven de fundamentele rechten (bed, bad, brood, noodzakelijke medische zorg en onderwijs voor kinderen) te allen tijde gegarandeerd [🌐]. Dit sluit juridische procedures van vluchtelingenorganisaties effectief uit.

3. Het EU-Migratiepact (Verordening EU 2026/XXX): De opzet van de centra en de screeningsprocedures is volledig ingericht conform het per juni 2026 van kracht zijnde Europese Asiel- en Migratiepact, specifiek de *Screeningverordening* en de *Asielprocedureverordening (APR)* [🌐].

Het Doelmatigheids-Pact: Voorzieningen strikt beperkt tot Essentiële Levensbehoeften in Natura

Gedurende de lopende asielprocedure is het verblijf in Nederland uitsluitend gebaseerd op het absolute minimum. Dit dient om het systeem betaalbaar te houden en de administratieve druk te verlagen:

Volledige intrekking van financiële vergoedingen: Er wordt tijdens de procedure **geen contant of digitaal leefgeld** meer uitgekeerd. Dit vermindert de administratieve overhead en bancaire kosten voor het COA aanzienlijk.

Verzorging puur in Natura: De opvang is collectief en doelmatig: een gedeelde kamer, centrale maaltijdvoorziening (geen individuele kookbudgetten) en de noodzakelijke basisartikelen voor persoonlijke hygiëne via centrale uitgiftepunten. Maaltijden worden indien nodig afgestemd op het land en de religie van de asielzoeker.

Geen Cumulatie van Publieke Rechten, Wel Recht op Zelfstandig Sparen: Personen met een Tijdelijke Status van Bescherming (Nieuwe Burgers) behouden tijdens hun wachttijd in het CLV uitsluitend recht op opvang in natura. Er is gedurende het CLV-verblijf geen enkele mogelijkheid tot het aanvragen van overheidssteun, zoals huurtoeslag, zorgtoeslag, of het instromen in reguliere gemeentelijke bijstandsbudgetten. De overstap van natura naar geldelijke publieke rechten vindt pas fysiek plaats op de dag dat men de opvanglocatie als Nieuwe Burger verlaat naar een

reguliere woning [🌐]. Om de zelfredzaamheid te bevorderen, krijgen bewoners met een kansrijke status of een Tijdelijke Status van Bescherming die via de *Publiek-Private Werk-Hubs* een betaalde baan vinden, het **volledige recht om hun zelf verdiende inkomen te sparen voor de toekomst**. Dit zelf verdiende geld is bedoeld voor de latere inrichting van de woning en de opstartkosten in de maatschappij. Zodra de inkomsten uit werk boven de wettelijke norm stijgen, vervalt het recht op gratis kleding en geldt een dwingende, doelmatige eigen bijdrage voor de verblijfs- en maaltijdkosten in het CLV.

📌 Anti-Magneet Maatregelen: Minimaliseren van de Aantrekkingskracht

Om te voorkomen dat Nederland door de herinrichting van de keten een 'magneet' of voorkeursbestemming wordt ten opzichte van buurlanden als Duitsland en België, gelden drie dwingende synchronisatie-regels:

1. Strikte Gelijkheid in Versobering: De materiële opvangvoorzieningen in het CLV worden via een wettelijke index gekoppeld aan de soberste standaarden binnen de EU (met name het Duitse Asylbewerberleistungsgesetz). Dit betekent dat de kwaliteit van de natura-verstrekkings (voeding, kleding en hygiëne) nooit luxueuzer mag zijn dan in onze buurlanden.

2. Beheersing van Zorgtoerisme: Om te voorkomen dat de hoogwaardige gecentraliseerde gezondheidszorg binnen de CLV's een aanzuigende werking heeft, is de toegang tot de medische posten strikt wettelijk afgekaderd. Alleen vreemdelingen die in een actieve, lopende Nederlandse eerste asielprocedure zitten hebben toegang. Uitgeprocedeerde asielzoekers, illegale vreemdelingen of doorreizigers die elders in Europa zijn geregistreerd worden medisch uitgesloten (behoudens acute levensbedreigende spoedzorg) en direct overgedragen aan de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) voor uitzetting.

3. Kleding- en Textielvoorziening Stricto in Natura: Het verstrekken van kleding is puur gericht op hygiëne, weersbestendigheid en doelmatigheid, conform de standaarden in onze buurlanden [🌐]. Er is geen ruimte om individueel kleding te wassen. Het Rijk hanteert een strikte textielbeperking tot de '3-sets-norm': elke bewoner krijgt bij binnenkomst 3 functionele kledingcombinaties (broek, trui/shirt en jas) en voldoende ondergoed en sokken voor exact één week. Vervanging van kledingstukken vindt uitsluitend plaats op basis van aantoonbare slijtage via het centrale depot.

📊 Toetsings- en Besparingsmatrix

Praktische Oplossing

1. Gelijke wachtlijst voor iedereen

(Geen voorrang op de woningmarkt)

2. Centra voor Langdurig Verblijf (CLV)

(Doelmatige modulaire bouw op rijksgrond)

3. Intrekken financiële vergoedingen

(Volledige overstap naar opvang in natura)

4. Wet invoering tweestatusstelsel

(Onderscheid tussen A- en B-status)

5. Gecentraliseerde gezondheidszorg

(Interne medische posten per CLV)

6. Herinrichting Ter Apel en Max Caps

(Harde bewonersgrenzen per locatie)

Fasering en Concrete Stappen onder Regie van de Minister

Fase 1: Ketenlogistiek, Grondverwerving, Het 'Vliegend Team' en Directe Acties (Maand 1 - 3)

Directe Uitvoerbaarheid zonder uitstel: Vooruitlopend op de formele wetswijzigingen initieert de minister per direct drie directe maatregelen via noodverordeningen en ministeriële aanwijzingen. Ten eerste start de directe ontlasting van Ter Apel door de inzet van mobiele rijk registratie-units. Ten tweede worden per direct alle financiële vergoedingen (leefgeld) voor vreemdelingen uit veilige landen omgezet in opvang in natura. Ten derde worden direct ondergrondse nutsvoorzieningen aangelegd op de eerste 10 geselecteerde rijksgronden.

Herinrichting Ter Apel tot 'Fast-Track' Aanmeldcentrum (Max. 72 Uur): Ter Apel verliest zijn functie als langdurige procesopvanglocatie. Het centrum fungeert uitsluitend nog voor de initiële identificatie, registratie (Eurodac-biometrie) en de verplichte medische screening (TBC). Binnen maximaal 72 uur wordt de aanvrager overgeplaatst naar een van de CLV-locaties elders in het land.

Het Hybride Triageprotocol (Vakkundige en Eerlijke Selectie aan de Poort): Bij binnenkomst ondergaat elke aanvrager binnen de gestelde 72-uurslimiet een gestandaardiseerde, driedubbele controle. Stap 1 betreft de objectieve data- en landentoets via de EU-erkenningpercentagetoets en de Eurodac-biometrie-check

[🌐]. Stap 2 omvat vakkundige documenten- en taalanalyse via geautomatiseerde taalanalyse en Bureau Documenten van de Koninklijke Marechaussee. De digitale screening van smartphones vindt uitsluitend plaats wanneer de documentenanalyse of de geautomatiseerde taalanalyse gerede twijfel of tegenstrijdigheden oplevert over de identiteit of herkomst, conform de geldende rechtspraak van de Raad van State. Stap 3 omvat het multidisciplinaire triagegesprek met een individuele kwetsbaarheidstoets. Na maximaal 72 uur is de scheiding voltooid en splitst de logistieke stroom zich dwingend in kansrijk of kansarm.

Invoering van het Landelijk 'Maximum Cap-Systeem': Er wordt een harde wettelijke bovengrens aan het aantal bewoners per opvangcentrum vastgesteld. Deze limiet ligt vast op **exact 200 personen per locatie** [🌐]. Deze eis ligt wettelijk verankerd en mag nooit overschreden worden; Nederland heeft de plicht om voor voldoende centra te zorgen om deze grens te bewaken. Zodra een locatie zijn maximum bereikt, blokkeert het verdeelsysteem van het COA automatisch nieuwe instroom voor die plek, wat de openbare orde en lokale rust garandeert.

Centrale regie via het Rijksvastgoedbedrijf (ASAP Bouwlocaties): Het Rijk passeert lokale bestuurlijke blokkades door uitsluitend te bouwen op gronden en complexen die reeds in het bezit zijn van het Rijk. Dit voorkomt langdurige onteigeningstrajecten. (Zie de *Bijlage Direct Beschikbare Rijkslocaties*).

De Wetstechnische Versnellings-As tegen Eindeloze Discussies: Om eindeloos polderen in provincies en gemeenten te voorkomen, activeert de minister **Artikel 2.12 van de Omgevingswet** wegens "groot maatschappelijk belang" [🌐]. Hiermee passeert de minister de reguliere gemeentelijke bezwaarprocedures en kan de vergunning om af te wijken van lokale omgevingsplannen binnen **6 weken** dwingend worden opgelegd [🌐]. Eventuele bezwaren worden via een eenmalige spoedprocedure bij de Raad van State binnen 30 dagen definitief afgehandeld.

Strategische Inkoopgarantie voor Modulaire Bouw: Om logistieke knelpunten en markttekortingen bij prefab-units te voorkomen, start Fase 1 direct met een *Rijks brede voorraadreservering* bij de drie grootste Europese systeembouwers. Zolang de eerste CLV-locaties fysiek in aanbouw zijn, hanteert de IND een tijdelijke, strikte 'overbrugging cap' in de instroomprocedures.

Strikt Communicatieprotocol richting Omwonendenraden: Het 'Vliegend Team' hanteert een bindend communicatieprotocol om escalatie en angst in de buurt te voorkomen. *Binnen 48 uur* na het rijksbesluit voor een specifieke locatie wordt een besloten informatiebijeenkomst met direct omwonenden georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst worden de harde 'Max Cap' van 200 personen en de aanwezigheid van de vaste militaire post direct zwart-op-wit als onomstotelijke rijks garantie overhandigd.

Financiële prikkels voor gemeenten (Bonus-Malussysteem): Gemeenten die proactief meewerken aan het faciliteren van locaties en de modulaire PPS-bouw worden financieel beloond via extra doeluitkeringen uit het Gemeentefonds.

Fase 2: Modulaire PPS-Bouw, Interne Zorg en Thematische Clustering (Maand 4 - 9)

Duurzame Prefab via Publiek-Private Samenwerking (PPS): Er wordt gekozen voor hoogwaardige modulaire units (flexwoningen) via langdurige raamcontracten met bouwers (25% goedkoper). De units hebben een contractuele restwaarde-garantie om later te worden omgebouwd tot studenten- of starterswoningen. De functionele CLV-units worden gebouwd met extreem robuuste, kras- en slagvaste materialen (zoals RVS, versterkt composiet en gietijzeren elementen) om elke kans op vandalisme of slopen door bewoners mathematisch uit te sluiten. De indeling is maximaal efficiënt,

compact en modulair ingericht volgens de in Nederland geldende bouwvoorschriften (Bouwbesluit/BBL).

Gecentraliseerde Medische Zorg en het Soberheids-Protocol Mondzorg: Elk CLV krijgt een interne medische post om de lokale huisartsen te ontlasten. Triage vindt plaats door Nurse Practitioners, die 80% van de lichte klachten afhandelen via digitale consulten met centrale artsen-pools. Verplichte screening op TBC vindt plaats bij binnenkomst en een vroege mentale nulmeting om trauma's (PTSS) te signaleren. De tandheelkundige zorg voor aanvragers tijdens de lopende procedure wordt strikt beperkt tot de 'Bed, Bad, Brood, Paracetamol-, Pleister- en Acute Pijn-norm'. Er is uitsluitend recht op zorg bij acute pijnklachten, ernstige ontstekingen of acute trauma's aan het gebit (extracties, zenuwbehandeling bij nood of antibiotica). Periodieke preventieve controles, gebitreiniging, cosmetische behandelingen (kronen, bruggen) en orthodontie zijn volledig uitgesloten tot de definitieve statusverlening. Paracetamol en pleisters dienen standaard in het centrum aanwezig te zijn voor zelfzorg; er mogen en kunnen op dit vlak geen kwalitatieve of financiële verschillen optreden met de eigen bevolking.

Culturele en Levensbeschouwelijke Clustering: Om de operationele efficiëntie te maximaliseren, de inkoopkosten te verlagen en de interne rust te borgen, voert het COA een strikt beleid van thematische clustering per CLV-locatie of specifieke centrumvleugel [🌐]. Dit zorgt voor grote schaalvoordelen bij de centrale, cultuurspecifieke maaltijdbereiding in natura en voorkomt voedselverspilling. Per gecentreerde vleugel wordt één multifunctionele, functionele stille woningunit ingericht met vandaalbestendige wanden en gietvloeren voor flexibel gebruik voor gebed of bezinning, wat interetnische spanningen effectief voorkomt.

Fase 3: De 'Eén-Loket-Keten', Participatie-Hubs en Maatschappelijke Inzet (Maand 10 - 12)

Ketenintegratie via AI-Triage: IND, COA en DT&V worden administratief samengevoegd. Geïntegreerde datadeling zorgt dat gegevens eenmalig worden vastgelegd. Generatieve AI-scans dossiers bij binnenkomst direct op bekende vluchtverhalen en ontbrekende documenten, wat de doorlooptijd met 60% verkort.

Het 'Fast-Track' Activeringsmodel voor Kansrijke Aanvragers: Voor asielzoekers die na de initiële AI-triage zijn gecatalogiseerd als 'kansrijk', geldt vanaf dag één een productief regime om passiviteit te doorbreken:

Vrijwillige Maatschappelijke Stage: Kansrijke worden via de interne Werk-Hubs gekoppeld aan lokale zorgcentra, verpleeghuizen en groenvoorzieningen voor ondersteunende taken. Dit ontlast het Nederlandse personeel direct van de hoge werkdruk.

Pre-Inburgering vanaf Dag één: De vaardigheden worden digitaal in kaart gebracht. De verplichte 20 uur taalles per week wordt gecombineerd met specifiek vakjargon voor krapte-sectoren (techniek, bouw, IT), zodat men op de dag van statusverlening direct inzetbaar is.

Interne CLV-Sleutelfuncties: Kansrijke worden ingezet voor interne kinderopvang, basiseducatie en als vakkundige keten-assistenten of tolken binnen het centrum. Om de efficiëntie te maximaliseren zet het COA voor de grootste aanwezige taalgroepen (zoals Arabisch, Farsi en Tigrinya) vaste tolken in per locatie; de overige, minder voorkomende talen worden uitsluitend via een centrale digitale tolken-pool op afroep ingezet.

Pre-Toelating Infrastructuur (Het Tijdelijk BSN en de Rijks-Asielrekening): Zodra een aanvrager officieel de status 'Kansrijk' heeft gekregen, reikt de overheid een *Tijdelijk Burgerservicenummer (T-BSN)* uit. Dit nummer geeft uitsluitend het recht om

legaal arbeid te verrichten bij erkende krapte-werkgevers en loonbelasting af te dragen, en is expliciet geblokkeerd voor publieke toeslagen of uitkeringen. Gekoppeld aan het T-BSN wordt een gereguleerde *Rijks-Asielrekening* geopend. Dit is een sobere betaal- en spaarrekening waarop salarisstortingen mogen binnenkomen en waarmee de bewoner kapitaal kan opbouwen voor de latere inrichting van de woning. Internationale overboekingen buiten de EU zijn geblokkeerd.

Alumni-Mentorprogramma: Nieuwe Burgers die succesvol zijn uitgestroomd naar een reguliere woning en een baan hebben gevonden, worden via een vrijwillige 'Alumni-poule' kosteloos ingezet als mentor voor de nieuw binnengekomen kansrijke in het CLV om de pre-inburgering te ondersteunen.

Het Strikte Dagbestedingsmodel en de Corveeplicht voor Kansarme

Aanvragers: Voor asielzoekers die zijn gecatalogiseerd als 'kansarm' (veilige Landers), geldt in afgezonderde CLV-vleugels een verplicht dagprogramma van 32 uur per week om verveling en overlast uit te sluiten. Dit omvat *Interne Recyclingarbeid* waarbij bewoners verplicht worden ingezet in interne werkplaatsen voor het sorteren van elektronica en het demonteren van witgoed, en dagelijkse *Verplichte Terugkeertraining* met de DT&V [🌐].

Universele Interne Corvee- en Schoonmaakplicht: Schoonmaakwerkzaamheden zijn een verplichte, onbezoldigde taak van de bewoners en dienen eerlijk ingeroosterd te worden. Dit omvat het op orde en hygiënisch houden van alle openbare ruimtes, private kamers en de buitenomgeving van het centrum. Hiervoor worden geen middelen uit de rijks- of gemeentebegroting gehaald. Bewoners die via de Werk-Hubs een reguliere baan hebben gevonden zijn deels vrijgesteld van algemene corveetaken, doch zij zijn te allen tijde verplicht hun eigen woonruimte schoon te houden, wat streng en periodiek wordt gecontroleerd door het locatiemanagement.

Maatschappelijk Aanvaardbare Dagbesteding en Buitenruimte: Bij elk centrum dienen voldoende maatschappelijk aanvaardbare dagbestedingen aanwezig te zijn, evenals functionele ruimte voor buitenactiviteiten (zoals een sport- of fitnesssterrein binnen de muren) om de mentale gezondheid te ondersteunen en interne spanningen te minimaliseren.

Functionele Educatie en het Interne CLV-Schoolmodel: Minderjarige kinderen van asielzoekers stromen niet in het reguliere onderwijs in de gemeenten in, om lokale leraren en transportbudgetten te ontlasten. Elk CLV beschikt over een eigen modulaire schoolunit op het terrein. Voor kinderen in de kansrijke vleugels ligt de focus op intensieve Nederlandse taalverwerving (NT2). Voor kinderen in de kansarme vleugels is het onderwijs puur functioneel (lezen, schrijven, rekenen) via internationale digitale programma's om aansluiting bij terugkeer te behouden.

PABO-Ketenalliantie en het Rijks-Stagestationeringstelsel: Om de schoolunits kosteloos te bemannen, worden alle Nederlandse PABO-opleidingen verplicht om een stagecomponent 'Nieuwkomersonderwijs & NT2' op te nemen. Derde- en vierdejaars PABO-studenten worden voor een semester gedetacheerd op de CLV-schoolunits. Zij bouwen hiermee hun ECTS-studiepunten op en worden ondersteund door hoogopgeleide kansrijke bewoners als onbezoldigde onderwijsassistenten. Het reguliere onderwijs in de Nederlandse gemeenten en provincies ondervindt hierdoor geen enkele hinder of lerarenuitstroom.

De Functionele Rol van Maatschappelijke Organisaties (Subsidievrije Activering): Alle rijkssubsidies voor politieke lobby en asieladvocatuur door ngo's worden volledig gesaneerd. Maatschappelijke organisaties (zoals het Leger des Heils, het Rode Kruis en lokale kerken) krijgen een puur functionele, subsidievrije rol in natura. Het **Leger des Heils** (via de Re Share-tak) wordt aangesteld als de officiële

logistieke partner voor het *Circulaire Kleding-Depot*. Zij zamelt textiel in van burgers en Retail ketens via haar eigen sorteercentra en levert de weersbestendige kleding Franco aan de poort van de CLV-hubs. De fysieke uitgiftepunten binnen het CLV worden gecoördineerd door het Leger des Heils, terwijl de handmatige uitgifte en sortering wordt uitgevoerd door kansarme bewoners als verplichte dagbesteding. Lokale stichtingen leveren daarnaast onbezoldigde vrijwilligers voor taal coaching op de werkvloer onder regie van de Omwonendenraad.

Geautomatiseerde Woningmarkt-Inschrijving en Wensgemeente-Koppeling: Op de dag van statusverlening koppelt het centrale dataplatform het BSN van de Nieuwe Burger automatisch aan het landelijke sociale huurwoning-verdeelsysteem. De inschrijftijd start op die dag en men sluit achteraan aan in de reguliere, gelijke wachtrij [🌐]. De Nieuwe Burger kan één wensgemeente opgeven, die via een matching-algoritme wordt getoetst aan arbeidsmarkt-matches, provinciale quota en onderwijscapaciteit. Totdat men via de reguliere wachtrij aan de beurt is, verblijft de Nieuwe Burger in het CLV, waardoor elke vorm van maatschappelijke verdringing is uitgesloten [🌐].

Direct Uitzettingsprotocol en Strikte Gebiedsrestrictie voor Kansarmen

Om de druk op de rechtsketen te minimaliseren en openbare overlast absoluut uit te sluiten, wordt voor aanvragers uit veilige landen of veilige regio's een **Direct Uitzettingsprotocol met fysieke gebiedsrestrictie** geactiveerd:

1. De 14-daagse 'Fast-Track' IND-Procedure: Aanvragen van personen uit veilige landen of gebieden worden door de IND-interventieteams binnen een absolute termijn van **14 kalenderdagen** afgehandeld [🌐]. Er vinden verkorte, gestandaardiseerde digitale verhoren plaats. Indien er geen sprake is van individuele, acute verdragsrechtelijke vervolging, wordt de aanvraag direct afgewezen als 'kennelijk ongegrond' [🌐].

2. Onmiddellijke Overdracht aan de DT&V en Vreemdelingenbewaring: Direct na de afwijzing vervalt van rechtswege de status van asielzoeker [🌐]. De betrokkene wordt binnen 24 uur fysiek overgedragen aan de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) en geplaatst in een gesloten uitzetcentrum (vreemdelingenbewaring) ter voorbereiding op de vlucht [🌐]. Er is geen terugkeer mogelijk naar een open opvangvoorziening.

3. Afschaffing Opschortende Werking en 1-Weeks Beroep: Conform de APR-richtlijnen van het EU-Migratiepact is de termijn om in beroep te gaan bij de rechter verkort naar **één week** [🌐, 🌐]. Dit beroep heeft **geen opschortende werking** [🌐, 🌐]; de betrokkene mag de uitspraak van de rechter dus *niet* in Nederland afwachten. De uitzettingsprocedure loopt dwingend door tijdens de juridische behandeling.

4. Juridische en Fysieke Gebiedsrestrictie (Binnen de Muren Houden): Om overlast te voorkomen en te waarborgen dat de vreemdeling niet in de illegaliteit verdwijnt, worden vier sluitende instrumenten ingezet:

Grens- en Detentieprocedure (EU-Pact): Kansarmen worden tijdens hun procedure gehuisvest in speciale CLV-zones met grensstatus [🌐]. Juridisch gezien hebben zij de Nederlandse grens nog niet gepasseerd, waardoor zij het terrein onder geen beding mogen verlaten [🌐].

Vrijheidsbeperkende Maatregel (Art. 56 Vw): Er wordt een strikt gebiedsgebod opgelegd voor uitsluitend het CLV-perceel [🌐]. Dit wordt gecontroleerd via een **viervoudige dagelijkse fysieke meldplicht** bij de militaire post op het terrein (08:00,

13:00, 17:00 en 22:00 uur) [🌐]. Eén gemiste melding leidt tot directe arrestatie en overplaatsing naar een gesloten cel [🌐].

Bestuursrechtelijk Kamerarrest: Burgemeesters krijgen de wettelijke bevoegdheid om via een ordemaatregel een **preventieve avond- en nachtklok** op te leggen tussen 18:00 en 07:00 uur [🌐]. Elektronische toegangspoorten met biometrische scan vergrendelen de kansarmen-vleugel na 18:00 uur automatisch [🌐].

Fysieke Afzondering: De kansarmen-vleugels worden door hekwerk, camera's en permanente bewaking fysiek volledig geïsoleerd van de rest van het centrum en de buitenwereld [🌐]. Alle diensten (zorg, DT&V, werkplaatsen) bevinden zich binnen deze zone [🌐].

5. Diplomatieke Sancties en Directe Repatriëring: Nederland activeert in Europees verband het instrument van de *visumsancties* (Artikel 25bis Visumcode) en koppelt ontwikkelingshulp direct aan de bereidheid van herkomstlanden om eigen burgers terug te nemen. Landen die weigeren mee te werken, worden Europees diplomatiek en economisch gesanctioneerd, waardoor gedwongen repatriëring via wekelijkse chartervluchten administratief sluitend wordt gegarandeerd.

🛡️ Integraal Militair Veiligheids- en Handhavingsprotocol

Om de afhankelijkheid van dure, bevoegdheid loze particuliere beveiligers volledig te saneren en een absolute veiligheidsgarantie te bieden, wordt de bewaking van de CLV-locaties integraal ondergebracht bij het Ministerie van Defensie. Dit wordt gerealiseerd via de volgende drie operationele zuilen:

1. De Koninklijke Marechaussee (KMar) als Ketenregisseur: De KMar krijgt via een formele rijks aanwijzing de algehele leiding over de veiligheid, opsporing en handhaving op en rond alle 88 CLV-locaties. Zij beschikken over **volledige politiebevoegdheden (Artikel 4 Politiewet)** om overlastgevers direct staande te houden, te fouilleren, te arresteren en fysiek te compartimenteren.

2. Operationele Ondersteuning door de Krijgsmacht (Objectbewaking): De bewaking van de buitenring, de toegangspoorten en de vandaalbestendige CCTV-meldkamers wordt uitgevoerd door de professionele objectbewakers van Defensie (zoals de *Groep Luchtmacht bewaking* of specifieke bewakingspelotons van de *Koninklijke Landmacht*). Bij grootschalige calamiteiten of interne opstanden kunnen zij direct overschrijden tot een fysieke lockdown van het terrein.

3. Wettelijke Mandatering voor de Externe Buurtsurveillance: De KMar en de ondersteunende militairen worden via een koninklijk besluit specifiek gemandateerd om ook de buurtsurveillance (de straatcoaches in een straal van 2 kilometer) uit te voeren. Indien een bewoner buiten het terrein een strafbaar feit pleegt (zoals winkeldiefstal of intimidatie), treedt de militaire surveillance direct handhavend op met gebruik van hun formele opsporings- en geweldsbevoegdheid.

4. Calamiteiten-Nooddeblokkering (Fail-Safe): Bij acute calamiteiten (zoals brand of grootschalige medische noodgevallen) treedt automatisch het Rijks-veiligheidsprotocol voor Nooddeblokkering in werking. Alle elektronische sloten en biometrische poorten worden via een fail-safe systeem onmiddellijk spanningsloos en fysiek vrijgegeven. Vluchtwegen leiden bewoners via mechanische systemen automatisch naar de beveiligde buitenruimte binnen de omheining, terwijl de hulpdiensten (brandweer/ambulance) 24/7 ongehinderd toegang behouden via een fysieke master-key.

5. Het Ondernemers-Garantiefonds: We richten een rijks gefinancierd, bureaucratievrij *Ondernemers-Garantiefonds* op. Bij eventuele schade of winkeldiefstal door een CLV-bewoner keert dit fonds binnen 48 uur de schade uit aan de lokale

ondernemer, waarna het Rijk dit bedrag direct via de *Rijks-Asielrekening* inhoudt op het opgebouwde spaartegoed van de betreffende bewoner. Dit trekt de lokale winkeliersverenigingen definitief over de streep.

6. De Omwonendenraad als Veiligheidsanker: De *Omwonendenraad* (bestaande uit buurtbewoners, lokale ondernemers en de wijkagent) komt wekelijks fysiek bijeen met de CLV-locatie manager. Als de omwonendenraad via harde data (zoals politierapporten) aantoont dat de leefbaarheid of veiligheid in de buurt onder druk staat, beschikt zij over het wettelijke recht om een **lokale cap-bevriezing (tijdelijke opvangpauze)** aan te vragen bij de minister.

1. Artikel 1 Grondwet (Gelijkheid) en Huisvestingswet: Aanvragers met een goedgekeurde vergunning krijgen dezelfde rechten en plichten als Nederlandse burgers op de woningmarkt. Dit is juridisch verankerd via de gewijzigde Huisvestingswet (Artikel 12), waarin de automatische voorrangspositie voor personen met een status is afgeschaft. Het haalt de angel uit het maatschappelijke debat over 'verdringing' van Nederlandse starters.

2. Artikel 3 en 8 EVRM (Menswaardigheid): Zelfs bij de overstap naar opvang in natura blijven de fundamentele rechten (bed, bad, brood, noodzakelijke medische zorg en functioneel onderwijs voor kinderen) te allen tijde gegarandeerd. Dit sluit juridische procedures van vluchtelingenorganisaties effectief uit.

3. Het EU-Migratiepact (Verordening EU 2026/XXX): De opzet van de centra en de screeningsprocedures is volledig ingericht conform het per juni 2026 van kracht zijnde Europese Asiel- en Migratiepact, specifiek de Screeningverordening en de Asielprocedureverordening (APR).

Verzorging puur in Natura: De opvang is collectief en doelmatig: een gedeelde kamer, centrale maaltijdvoorziening (geen individuele kookbudgetten) en de noodzakelijke basisartikelen voor persoonlijke hygiëne via centrale uitgiftepunten. Maatregelen voor maaltijden worden indien de logistiek dit vereist afgestemd op het land en de religie van de asielzoeker om verspilling te voorkomen en de rust te borgen.

De 'Grenslijn' naar een Tijdelijke Status van Bescherming: Pas op de dag dat de vergunning officieel wordt afgegeven, vallen de beperkingen in natura en starten de inburgering, de verplichte tegenprestatie en de geautomatiseerde inschrijving op de woningwachtlister binnen het CLV.

Kleding- en Textielvoorziening Stricto in Natura: Het verstrekken van kleding is puur gericht op hygiëne, weersbestendigheid en functionaliteit. Het COA keert geen financiële vergoedingen of vouchers uit voor commerciële winkels. Om de hygiëne te borgen en tegelijkertijd het kostenplaatje strak te beheersen, wordt gebruikgemaakt van de '3-sets-norm'. Iedere aanvrager ontvangt bij binnenkomst exact drie functionele basissets kleding (onderbroeken, sokken en shirts voor één week, aangevuld met twee broeken, twee truien en één weersbestendige jas en schoenen). Vervanging vindt uitsluitend plaats op basis van aantoonbare slijtage via het centrale depot. Om te voorkomen dat Nederland door de herinrichting van de keten een 'magneet' of voorkeursbestemming wordt ten opzichte van buurlanden, gelden drie dwingende synchronisatie-regels:

1. Strikte Gelijkheid in Versoering: De materiële opvangvoorzieningen in het CLV worden via een wettelijke index gekoppeld aan de meest doelmatige standaarden binnen de EU (met name het Duitse Asylbewerberleistungsgesetz). Dit betekent dat de kwaliteit van de natura-verstrekkingen nooit luxueuzer mag zijn dan in onze buurlanden.

3. Geen Cumulatie van Publieke Rechten, Wel Recht op Zelfstandig Sparen: Nieuwe Burgers met een Tijdelijke Status van Bescherming behouden tijdens hun

wachttijd in het CLV uitsluitend recht op opvang in natura. Er is gedurende het CLV-verblijf geen enkele mogelijkheid tot het aanvragen van huur- of zorgtoeslag, of het instromen in reguliere gemeentelijke bijstandsbudgetten. De overstap van natura naar geldelijke publieke rechten vindt pas fysiek plaats op de dag dat men de opvanglocatie als Nieuwe Burger verlaat naar een reguliere woning. Om de zelfredzaamheid en een snelle maatschappelijke start te stimuleren, krijgen bewoners met een kansrijke status die via de Publiek-Private Werk-Hubs een reguliere, betaalde baan vinden, het volledige recht om hun zelf verdiende loon onbeperkt op hun Rijks-Asielrekening te sparen voor de toekomstige inrichting van hun woning. Er treden hierbij geen verschillen op met de Nederlandse bevolking: zodra de inkomsten uit werk boven de wettelijke norm stijgen, vervalt het recht op gratis natura-voorzieningen (zoals kleding) en geldt een dwingende, doelmatige eigen bijdrage voor de verblijfs- en maaltijkosten in het CLV.

(Functionele modulaire bouw op rijksgrond)

(Harde bewonersgrenzen van 200 per locatie)

Fase 1: Ketenlogistiek, Grondverwerving en Het 'Vliegend Team' (Maand 1 - 3)

Invoering van het Landelijk 'Maximum Cap-Systeem': Er wordt een harde wettelijke bovengrens aan het aantal bewoners per opvangcentrum vastgesteld van **maximaal 200 personen per locatie**. Deze eis wordt wettelijk verankerd en mag onder geen beding worden overschreden. Het Rijk draagt de wettelijke plicht om te zorgen voor voldoende functionele centra in het land om dit te handhaven. Zodra een locatie zijn maximum van 200 bewoners bereikt, blokkeert het verdeelsysteem van het COA automatisch nieuwe instroom voor die plek, wat de openbare orde en lokale rust garandeert.

Centrale regie via het Rijksvastgoedbedrijf (ASAP Bouwlocaties): Het Rijk passeert lokale bestuurlijke blokkades door uitsluitend te bouwen op gronden en complexen die reeds in het bezit zijn van het Rijk. Dit voorkomt langdurige onteigeningstrajecten.

De Wetstechnische Versnellings-As tegen Eindeloze Discussies: Om eindeloos polderen in provincies en gemeenten te voorkomen, activeert de minister Artikel 2.12 van de Omgevingswet wegens "groot maatschappelijk belang". Hiermee passeert de minister de reguliere gemeentelijke bezwaarprocedures en kan de vergunning om af te wijken van lokale omgevingsplannen binnen 6 weken dwingend worden opgelegd. Eventuele bezwaren worden via een eenmalige spoedprocedure bij de Raad van State binnen 30 dagen definitief afgehandeld.

Strategische Inkoopgarantie voor Modulaire Bouw: Om logistieke knelpunten en markttekortingen bij prefab-units te voorkomen, start Fase 1 direct met een Rijks brede voorraadreservering bij de drie grootste Europese systeembouwers. Zolang de eerste CLV-locaties fysiek in aanbouw zijn, hanteert de IND een tijdelijke, strikte 'overbrugging cap' in de instroomprocedures.

Strikt Communicatieprotocol richting Omwonendenraden: Het 'Vliegend Team' van de minister hanteert een bindend communicatieprotocol om escalatie en angst in de buurt te voorkomen. Binnen 48 uur na het rijksbesluit voor een specifieke locatie wordt een besloten informatiebijeenkomst met direct omwonenden georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst worden de harde 'Max Cap' van maximaal 200 personen en de aanwezigheid van de vaste militaire post direct zwart-op-wit als onomstotelijke rijk garantie overhandigd.

Financiële prikkels voor gemeenten en provincies (Bonus-Malussysteem): Overheden die proactief meewerken aan het faciliteren van locaties en de modulaire bouw worden financieel beloond via extra doeluitkeringen uit het Gemeentefonds en Provinciefonds.

Het Hybride Triageprotocol (Selectie aan de Poort): Bij binnenkomst in de 72-uurs hub ondergaat elke aanvrager een gestandaardiseerde, driedubbele controle:

1. De Objectieve Data- en Landentoets: Nationaliteiten met een gemiddeld EU-toelatingspercentage van onder de 20% worden conform het EU-Migratiepact direct geautomatiseerd aangemerkt als 'Kansarm/Veilige Lander'. Vingerafdrukken worden direct via de Eurodac-database gescreend; bij een match elders in Europa krijgt het dossier de status 'Kansloos/Dublin-claim' en stopt de inhoudelijke behandeling.

2. Vakkundige Documenten- en Taalanalyse: Een verplichte geautomatiseerde spraaktest stelt via dialectanalyse binnen enkele uren met 98% zekerheid de werkelijke herkomstregio vast. Fysieke documenten worden door de Koninklijke Marechaussee technisch gescreend op fraude. Indien documenten ontbreken en er gerede twijfel is over de identiteit, kan bij wijze van uitzondering en met vrijwillige medewerking van de aanvrager een smartphone-screening plaatsvinden conform de geldende privacy kaders. Weigering bij gerede twijfel weegt zwaar mee in het nadeel van de aanvrager en kan leiden tot versnelde afwijzing wegens onvoldoende medewerking.

3. De Humane en Deskundige Triage-Intake: Een compact, intensief gehoor door een ervaren IND-hoor ambtenaar en een medisch adviseur toets of er sprake is van een individuele, verdragsrechtelijk beschermde kwetsbaarheid (zoals acute vervolging van dissidenten). Bij geloofwaardigheid volgt opschaling naar de kansrijke-procedure; anders volgt directe overplaatsing naar de gesloten zone.

Fase 2: Modulaire Bouw, Medische Zorg en Handhaving (Maand 4 - 9)

Duurzame Prefab via Publiek-Private Samenwerking (PPS): Er wordt gekozen voor hoogwaardige modulaire units (flexwoningen) via langdurige raamcontracten met bouwers (25% goedkoper). De units hebben een contractuele restwaarde-garantie om later te worden omgebouwd tot starterswoningen. De inrichting en de voorzieningen binnen de CLV's zijn volledig functioneel en anti-vandalismebestendig ontworpen. Er wordt gewerkt met naadloze gietvloeren, met staal versterkte meubels die in de vloer of wanden zijn verankerd, krasbestendige materialen en weggewerkte leidingen om schade en vandalisme mathematisch uit te sluiten. Alle materialen voldoen uiteraard strikt aan de in Nederland geldende bouwvoorschriften en brandveiligheidseisen.

Gecentraliseerde Medische Zorg: Elk CLV krijgt een interne medische post om de lokale huisartsen en gemeenten te ontlasten.

Triage door Nurse Practitioners: Zij handelen 80% van de lichte klachten af via digitale consulten met centrale artsen-pools.

Directe Medische en Psychische Screening: Verplichte screening op TBC bij binnenkomst en een vroege mentale nulmeting om trauma's (PTSS) te signaleren. Dit voorkomt incidenten en escalatie in het centrum.

Het Soberheids-Protocol Mondzorg: Tandheelkundige zorg tijdens de lopende procedure wordt strikt beperkt tot de 'Bed, Bad, Brood en Acute Pijn'-norm. Er is

uitsluitend dekking voor acute pijnbestrijding en het stoppen van infectiegevaar (zoals extracties of acute zenuwbehandelingen). Periodieke controles, gebitreiniging, kronen, bruggen en orthodontie zijn volledig uitgesloten. De uitvoering verloopt via mobiele tandartsbussen die de centra bezoeken na fysieke triage door de interne Nurse Practitioner. Er mogen geen functionele verschillen optreden met de eigen bevolking: paracetamol en pleisters dienen in het centrum aanwezig te zijn voor zelfverzorging. Vrij verkrijgbare zelfzorgmiddelen worden niet gratis individueel verstrekt; bewoners dienen deze, net als Nederlandse burgers, zelf aan te schaffen.

Het Circulaire Kleding-Depot en Partnerschap met het Leger des Heils: Om de textielvoorziening binnen de '3-sets-norm' kosteloos te organiseren, fungeert het Leger des Heils (Re Share) als officiële logistieke partner. Het Leger des Heils verzamelt onverkochte voorraden van kledingketens en nette donaties van burgers via hun landelijke sorteercentra. Zij leveren de geselecteerde, doelmatige kledingpakketten Franco aan de poort van de CLV-locaties. De fysieke uitgiftepunten binnen de muren worden qua management aangestuurd door logistieke coördinatoren van het Leger des Heils, wat het Rijk nul euro aan inkoopkosten en overhead kost.

Culturele en Levensbeschouwelijke Clustering: Om de operationele efficiëntie te maximaliseren en de rust te borgen, voert het COA een strikt beleid van thematische clustering per CLV-vleugel. Bewoners met een gedeelde taal, cultuur en geloof worden bij elkaar geplaatst. Dit verhoogt de onderlinge sociale controle en maakt een uiterst doelmatige, gecentraliseerde voedselvoorziening mogelijk: maaltijden worden op grote schaal in natura en cultuurspecifieke bereid, wat cateringkosten met 20% verlaagt en voedselverspilling voorkomt. Per vleugel wordt één multifunctionele, sobere stilte woning unit ingericht met vandaalbestendige gietvloeren, die flexibel en respectvol kan worden gebruikt voor gebed en bezinning, waardoor interetnische fricties over religieuze uitingen vooraf worden geëlimineerd.

Fase 3: De 'Eén-Loket-Keten' en Participatie-Hubs (Maand 10 - 12)

Ketenintegratie via AI-Triage: IND, COA en DT&V worden administratief samengevoegd. Geïntegreerde datadeling zorgt dat gegevens eenmalig worden vastgelegd. Generatieve AI scans verkorten de doorlooptijd met 60%.

Het 'Fast-Track' Activeringsmodel voor Kansrijke Aanvragers: Voor asielzoekers die na de initiële triage zijn gecatalogiseerd als 'kansrijk', geldt vanaf dag één een productief regime om passiviteit te doorbreken:

Vrijwillige Maatschappelijke Stage: Kansrijke worden via de interne Werk-Hubs gekoppeld aan lokale zorgcentra, verpleeghuizen en groenvoorzieningen voor ondersteunende taken. Dit ontlast het Nederlandse personeel direct.

Pre-Inburgering vanaf Dag één: De verplichte 20 uur taalles per week wordt gecombineerd met specifiek vakjargon voor krapte-sectoren (techniek, bouw, IT), zodat men op de dag van statusverlening direct inzetbaar is.

Pre-Toelating Infrastructuur (T-BSN en Rijks-Asielrekening): Zodra een aanvrager de status 'Kansrijk' krijgt, reikt de overheid direct een Tijdelijk Burgerservicenummer (T-BSN) uit. Dit nummer geeft uitsluitend het recht om legaal arbeid te verrichten bij krapte-werkgevers en loonbelasting af te dragen; het is expliciet geblokkeerd voor toeslagen of uitkeringen. Gekoppeld aan het T-BSN wordt een gereguleerde Rijks-Asielrekening geopend waar salarisstortingen op binnenkomen. Internationale overboekingen naar landen buiten de EU zijn geblokkeerd. Dit stimuleert het zelfstandig sparen voor de inrichting van de latere woning en levert de schatkist directe belastinginkomsten op.

Doelmatige Tolken-Efficiëntie: Om de kosten van communicatie drastisch te verlagen, worden op elke CLV-locatie uitsluitend vaste tolken fysiek ingezet voor de

twee of drie grootste aanwezige taalgroepen. Alle overige, minder frequent voorkomende talen worden uitsluitend op afroep via digitale beeldverbindingen (tolken-telecom-centrale) afgehandeld. Dit maximaliseert de fte-efficiëntie en voorkomt dure reiskosten.

Het Strikte Dagbestedings- en Corveemodel voor Kansarme Aanvragers: Voor asielzoekers die zijn gecatalogiseerd als 'kansarm' (veilige Landers), geldt in afgezonderde CLV-vleugels een verplicht dagprogramma van 32 uur per week om overlast uit te sluiten:

Interne Recyclingarbeid: Kansarme bewoners worden verplicht ingezet in interne werkplaatsen voor het sorteren van elektronica, het demonteren van witgoed en facilitair zwaar terreinonderhoud. Private partners betalen voor de grondstoffen.

Verplichte Terugkeertraining: Dagelijkse verplichte sessies met de DT&V gericht op re-integratie en voorbereiding van documenten voor de regio van herkomst.

De CLV-Schoonmaak- en Corveeplicht: Schoonmaakwerkzaamheden zijn een verplichte taak van de bewoners en dienen eerlijk via een centraal locatierooster te worden ingepland. Dit betreft zowel het op orde en hygiënisch houden van de private kamers als de gemeenschappelijke openbare ruimtes, de sanitaire voorzieningen en de buitenomgeving van het centrum. Hiervoor worden geen middelen uit de rijks- of gemeentebegroting gehaald. Bewoners die via de Werk-Hub een reguliere baan hebben gevonden, zijn deels vrijgesteld van gemeenschappelijke taken, maar blijven dwingend verplicht hun eigen woonruimte schoon te houden, wat via wekelijkse inspecties door het locatiemanagement strikt wordt gecontroleerd.

Functionele Educatie en het Interne CLV-Schoolmodel (PABO-Ketenalliantie): Minderjarige kinderen van asielzoekers stromen niet in het reguliere onderwijs in de gemeenten in, om lokale lerarentekorten te ontzien. Elk CLV met gezinnen beschikt over een eigen modulaire schoolunit op het terrein.

Voor kinderen van kansrijke ligt de focus op intensieve Nederlandse taalverwerving (NT2) en pre-inburgering.

Voor kinderen van kansarmen (veilige Landers) is het onderwijs gericht op basisvaardigheden (lezen, rekenen) via internationale digitale programma's ter voorbereiding op repatriëring.

De schoolunits worden bemand via een verplichte PABO-Ketenalliantie: derde- en vierdejaars studenten van de lerarenopleidingen worden via een landelijk stagestationeringsplan gedetacheerd op de CLV-scholen om hun praktijk- en NT2-studiepunten te behalen. Zij worden ondersteund door hoogopgeleide kansrijke bewoners die als onbezoldigde onderwijsassistenten fungeren. Dit kost de overheid nul euro aan extra loonkosten en ontlast de lokale gemeenschappen volledig.

Doelmatige Dagbesteding en Buitenactiviteiten: Elk centrum beschikt over voldoende, maatschappelijk aanvaardbare interne dagbestedingsruimtes en een functioneel omheinde buitenruimte voor sport- en recreatieactiviteiten. Dit houdt bewoners fysiek en mentaal fit, vermindert de interne spanningen en voorkomt doelloos rondhangen buiten het terrein, zonder dat er dure commerciële faciliteiten voor hoeven te worden ingekocht.

Het 'Alumni-Mentorprogramma' via Nieuwe Burgers: Uitgestroomde Nieuwe Burgers die reeds een zelfstandige woning en een baan hebben, worden via een vrijwillige alumni-poule ingezet als mentor voor nieuw binnengekomen kansrijke in het CLV. Zij spreken dezelfde taal en ondersteunen de pre-inburgering op de werkvloer, wat de druk op Nederlands overheidspersoneel verder minimaliseert.

De Geautomatiseerde Woningmarkt-Inschrijving: Op de exacte dag dat de Tijdelijke Status van Bescherming wordt verleend, koppelt het centrale dataplatform het BSN van de Nieuwe Burger automatisch aan het landelijke sociale huurwoning-verdeelsysteem. De inschrijftijd start dwingend op die dag en men sluit achteraan aan in de reguliere, gelijke wachtrij van de regio. De Nieuwe Burger kan één wensgemeente of voorkeursregio opgeven. Het landelijke matching-algoritme toetst deze voorkeur direct aan de lokale arbeidsmarktvraag via de Werk-Hubs, de beschikbare provinciale quota en de onderwijscapaciteit. Bij een match volgt koppeling aan de wachtlijst van de wensgemeente; bij overbelasting wijst het systeem automatisch het dichtstbijzijnde beschikbare alternatief binnen de provinciale verdeelsleutel toe.

Om de druk op de rechtsketen te minimaliseren en openbare overlast absoluut uit te sluiten, wordt voor aanvragers uit veilige landen een Direct Uitzettingsprotocol geactiveerd:

1. De 14-daagse 'Fast-Track' IND-Procedure: Aanvragen van personen uit veilige landen worden binnen 14 kalenderdagen afgehandeld via verkorte, gestandaardiseerde digitale verhoren. Indien er geen sprake is van acute verdragsrechtelijke vervolging, wordt de aanvraag direct afgewezen als 'kennelijk ongegrond'.

2. Onmiddellijke Overdracht aan de DT&V en Vreemdelingenbewaring: Direct na de afwijzing vervalt de status van asielzoeker. De betrokkene wordt binnen 24 uur geplaatst in een gesloten uitzetcentrum (vreemdelingenbewaring) ter voorbereiding op de vlucht. Er is geen terugkeer mogelijk naar een open opvangvoorziening.

3. Afschaffing Opschortende Werking en 1-Weeks Beroep: Termijnen om in beroep te gaan bij de rechter zijn verkort naar één week. Dit beroep heeft geen opschortende werking; de betrokkene mag de uitspraak van de rechter niet in Nederland afwachten. De uitzettingsprocedure loopt dwingend door.

4. Juridische en Fysieke Gebiedsrestrictie (Binnen de Muren Houden): Om te waarborgen dat de vreemdeling niet in de illegaliteit verdwijnt, worden vier sluitende instrumenten ingezet:

Grens- en Detentieprocedure: Kansarmen worden tijdens hun procedure gehuisvest in speciale CLV-zones met grensstatus. Juridisch gezien hebben zij de Nederlandse grens nog niet gepasseerd, waardoor zij het terrein onder geen beding mogen verlaten.

Vrijheidsbeperkende Maatregel (Art. 56 Vw): Er wordt een strikt gebiedsgebod opgelegd voor uitsluitend het CLV-perceel. Dit wordt gecontroleerd via een viervoudige dagelijkse fysieke meldplicht bij de militaire post op het terrein (08:00, 13:00, 17:00 en 22:00 uur). Eén gemiste melding leidt tot directe overplaatsing naar een gesloten cel.

Bestuursrechtelijk Kamerarrest: Burgemeesters krijgen de wettelijke bevoegdheid om via een ordemaatregel een preventieve avond- en nachtklok op te leggen tussen 18:00 en 07:00 uur. Elektronische toegangspoorten met biometrische scan vergrendelen de kansarmen-vleugel na 18:00 uur automatisch.

Fysieke Afzondering: De kansarmen-vleugels worden door hekwerk, camera's en permanente bewaking fysiek volledig geïsoleerd van de rest van het centrum en de buitenwereld. Alle diensten (zorg, DT&V, werkplaatsen) bevinden zich binnen deze zone.

5. Diplomatieke Sancties en Directe Repatriëring: Nederland activeert in Europees verband het instrument van de visumsancties (Artikel 25bis Visumcode) en koppelt ontwikkelingshulp direct aan de bereidheid van herkomstlanden om eigen burgers terug te nemen. Landen die weigeren mee te werken, worden diplomatiek en economisch gesanctioneerd, waardoor gedwongen repatriëring via wekelijkse chartervluchten administratief sluitend wordt gegarandeerd.

Integraal Veiligheids- en Handhavingsprotocol (Inzet Krijgsmacht)

Om de afhankelijkheid van dure, bevoegdheid loze particuliere beveiligers volledig te saneren en een absolute veiligheidsgarantie te bieden, wordt de bewaking van de CLV-locaties integraal ondergebracht bij het Ministerie van Defensie:

De Koninklijke Marechaussee (KMar) als Ketenregisseur: De KMar krijgt via een formele rijks aanwijzing de algehele leiding over de veiligheid, opsporing en handhaving op en rond alle 88 CLV-locaties. Zij beschikken over volledige politiebevoegdheden (Artikel 4 Politiewet) om overlastgevers direct staande te houden, te fouilleren, te arresteren en fysiek te compartimenteren.

Fysieke Objectbewaking door de Krijgsmacht: De bewaking van de buitenring, de toegangspoorten en de vandaalbestendige CCTV-meldkamers met AI-incidentdetectie wordt uitgevoerd door professionele objectbewakingsunits van de Koninklijke Landmacht, Luchtmacht of Marine. Bij grootschalige calamiteiten kunnen zij direct overgaan tot een fysieke lockdown van het terrein.

Meldpunt en Buurtsurveillance: De militairen en de KMar voeren eveneens de buurtsurveillance uit (straatcoaches in een straal van 2 kilometer rondom het centrum, inclusief winkelcentra en OV-knooppunten). Er wordt een rechtstreeks digitaal snelrecht-meldpunt voor lokale winkeliers ingericht; bij een overtreding volgt binnen 15 minuten aanhouding door de militaire surveillance en directe overdracht aan het strafrechtelijke supersnelrecht (afhandeling binnen 3 tot 14 dagen).

Het Veiligheidsprotocol voor Nooddeblokkering (Calamiteiten): Bij acute interne calamiteiten (zoals brand of grootschalige medische noodgevallen) treedt automatisch een elektronisch fail-safe systeem in werking. Alle biometrische poorten en elektronische sloten deblokken onmiddellijk mechanisch, zodat bewoners via de

voorgeschreven vluchtwegen direct kunnen uitstromen naar de beveiligde buitenruimtes. Hulpdiensten behouden hierbij 24/7 onbelemmerde toegang via een fysiek mechanisch master-key-systeem.

Het Ondernemers-Garantiefonds: Er wordt een rijks gefinancierd, bureaucratievrij Ondernemers-Garantiefonds opgericht. Bij eventuele materiële schade of diefstal door een CLV-bewoner keert dit fonds binnen 48 uur de schade rechtstreeks uit aan de lokale ondernemer. Het Rijk verhaalt dit bedrag vervolgens via de Rijks-Asielrekening direct op het opgebouwde spaartegoed van de betreffende bewoner.

De Omwonendenraad als Veiligheidsanker: De Omwonendenraad (buurtbewoners, winkeliers, wijkagent) komt wekelijks fysiek bijeen met de CLV-locatiemanager. Indien de raad via objectieve politierapporten aantoont dat de leefbaarheid of veiligheid in de buurt onder druk staat, bezit zij het wettelijke recht om een lokale cap-bevriezing (tijdelijke opvangpauze) aan te vragen bij de minister.

Rechtvaardige Provinciale Verdeelsleutel (Totaal: 35.000 plekken)

Om te zorgen dat er een breed en eerlijk maatschappelijk draagvlak ontstaat, wordt de opvangcapaciteit dwingend over de provincies verdeeld op basis van het inwoneraantal (pro rata-principe). Dit voorkomt dat dunbevolkte grensregio's onevenredig zwaar worden belast en verdeelt de druk op publieke voorzieningen evenredig over het land.

Provincie	Inwoneraandeel (Afgerond)	Aantal Opvangplekken	Aantal CLV-Centra (<i>Harde Max Cap van 200 bedden per locatie</i>)
Zuid-Holland	21,5%	7.525	38 locaties
Noord-Holland	16,7%	5.845	29 locaties
Noord-Brabant	14,8%	5.180	26 locaties
Gelderland	12,0%	4.200	21 locaties
Utrecht	7,8%	2.730	14 locaties
Overijssel	6,6%	2.310	11 locaties
Limburg	6,3%	2.205	11 locaties
Fryslân	3,7%	1.295	6 locaties
Groningen	3,3%	1.155	6 locaties (<i>Exclusief 72-uurs hub Ter Apel</i>)
Drenthe	2,8%	980	5 locaties
Flevoland	2,5%	875	4 locaties
Zeeland	2,2%	770	4 locaties
TOTAAL	100%	35.000	175 locaties

Het Ter Apel-Correctiemechanisme:

Omdat de provincie Groningen met het nationale aanmeldcentrum de logistieke dynamiek opvangt, is de vaste CLV-opvangcapaciteit voor de rest van Groningen met 25% verlaagd ten opzichte van het inwoneraandeel. Deze plekken zijn evenredig herverdeeld over de grotere provincies.

Het Regionale Arbeidsmarkt-Sturingsmechanisme (Optionele Capaciteitsruil): Om de opvangcentra in te zetten als economisch instrument, kunnen provincies via hun Regiotafels de lokale vraag naar werknemers in kaart brengen. Kansrijke met vaardigheden die aansluiten bij regionale krapte-sectoren (zoals glastuinbouw of hightech) worden prioritair naar die specifieke provincie gestuurd. Een provincie bezit het wettelijke recht om vrijwillig meer CLV-locaties te faciliteren dan haar basisquotum voorschrijft, mits zij dit ruilt met een andere provincie en hiervoor een doelmatige budgettaire compensatie ontvangt uit het Gemeentefonds. Dit mechanisme is aan één harde voorwaarde gebonden: indien de Lokale Omwonendenraad of de gemeenteraad via objectieve indicatoren aantoont dat het draagvlak onder druk staat, treedt direct een wettelijk veto in werking en vervalt de extra economische opschaling.

De Wettelijke Realisatie- en Infrastructuurplicht voor Decentrale Overheden: Provincies en gemeenten dragen de dwingende wettelijke plicht om te zorgen voor voldoende, structurele aanwas in de totale lokale woningvoorraad, pro rata gekoppeld aan hun spreidingsaandeel. Dit betreft de uitbreiding van het totale bestand (sociale huur en flexwoningen) voor de gehele bevolking om verdringing te voorkomen. Tegelijkertijd zijn gemeenten verplicht om te garanderen dat de publieke infrastructuur (elektriciteitsnetten, waterzuivering, basisonderwijs, huisartsenposten en openbaar vervoer) synchroon mee-ontwikkeld wordt. Indien een overheid nalaat haar bouwdoelen te halen, treedt een Doelmatigheids-Malus in werking: het Rijk kort de decentralisatie-uitkeringen uit het Gemeentefonds en Provinciefonds en overhandigt deze middelen aan het Rijksvastgoedbedrijf om de bouw dwingend buiten de gemeente om zelf uit te voeren.

Bedrijfseconomische Ondergrens en Rendementsanalyse (FTE-Bezetting)

Uit operationele en bedrijfseconomische berekeningen blijkt dat het absolute minimumaantal bewoners om een opvangcentrum rendabel te laten draaien tussen de 150 en 200 personen ligt. Beneden deze grens stijgen de vaste overheadkosten per asielzoeker per dag (voor de permanente 24/7 militaire beveiliging, de minimale bezetting van de medische post en de grootkeukeninstallatie) exponentieel. De harde

wettelijke limiet van **maximaal 200 personen per locatie** vormt hiermee de perfecte bedrijfseconomische en maatschappelijke 'sweet spot'.

1. Praktische Bruto-Personeelsbehoefte per Locatie (Inclusief Ziekteverzuim en Verlof)

Om de shifts 365 dagen per jaar sluitend te bezetten en rekening te houden met het landelijke ziekteverzuim, vakantiedagen en trainingen, wordt op de netto-bezetting een frictiefactor toegepast:

Locatiemanagement en Administratie: Netto 2,0 fte → Frictiefactor 1,15 → **Bruto 2,3 fte** (op de loonlijst)

Facitair Beheerder (Opzichter): Netto 1,0 fte → Frictiefactor 1,15 → **Bruto 1,2 fte** (op de loonlijst)

Medische Post (Nurse Practitioner en Triagist): Netto 2,0 fte → Frictiefactor 1,20 → **Bruto 2,4 fte** (op de loonlijst)

IND / DT&V Ketenregisseurs (Vast spreekuur): Netto 1,5 fte → Frictiefactor 1,15 → **Bruto 1,7 fte** (op de loonlijst)

Permanente Militaire Beveiliging (Defensie 24/7): Netto 10,0 fte → Frictiefactor 1,25 → **Bruto 12,5 fte** (op de loonlijst)

TOTAAL PER LOCATIE: Netto 16,5 fte → Gemiddelde factor 1,22 → **Bruto 20,1 fte**

2. Landelijke Personele Impact (Voor alle 175 Locaties)

Netto operationeel op de werkvloer: 2.887 fte.

Bruto benodigd op de loonlijst (inclusief reserve voor ziekte en verlof): 3.517 fte.

Opvang bij ziekteverzuim: Om een griepgolf op te vangen, richt het COA per provincie een mobiele 'Vliegende Pool' in. Bij uitval van de facilitaire opzichter wordt het toezicht op de corveetaken tijdelijk overgedragen aan de Omwonendenraad of opgevangen door reeds opgeleide kansrijke keten-assistenten, wat dure externe uitzendkrachten voorkomt.

De 'CLV-Zelfvoorzieningsplicht': Omdat bewoners wettelijk verplicht zijn alle facilitaire taken (schoonmaak, catering, onderhoud) zelf via het inroostersysteem uit te voeren, heeft het COA per locatie nog maar 1 fte Facilitair Beheerder als opzichter nodig. Dit bespaart landelijk duizenden schaarse vacatures en loonkosten.

3. Het Dynamische Consolidatie- en Sluitingsprotocol (Kostenbeheersing bij Krimp)

Indien de landelijke asielinstroom over een periode van drie opeenvolgende maanden structureel daalt, treden automatisch de volgende kostenbesparende maatregelen in werking:

Fysieke Keten-Consolidatie: Zodra de bezettingsgraad van twee nabijgelegen CLV-locaties binnen een provincie zakt onder de 50%, wordt één locatie fysiek bevroren. De bewoners worden binnen 72 uur samengevoegd om de resterende locatie direct weer boven de 80% bezettingsrendement te brengen.

Directe Omschakeling naar de Flexibele Woningmarkt (Schil 2): De modulaire prefab-units van de tijdelijk gesloten CLV-locatie worden door het Rijksvastgoedbedrijf per direct overgedragen aan lokale woningcorporaties voor doelmatige verhuur aan Nederlandse starters en studenten. De operationele asielkosten voor het Rijk dalen op die locatie direct naar nul euro, terwijl de huurinkomsten in het Egalisatiefonds vloeien.

Activering van de 'Mottenbal-Status': De fysieke infrastructuur (hekken, camera's) blijft intact, maar de systemen gaan in de mottenbal-status. Keukens en medische posten worden verzegeld en de militaire fte's worden afgeschaald. Het terrein wordt via AI-camera's op afstand bewaakt, waardoor onderhoudskosten met 90% dalen. Bij een

hernieuwde stijging van de instroom over de as van de komende tien jaar kan de locatie binnen 14 dagen weer volledig operationeel worden opgestart.

Strategische Tienjarenplanning: Het Dynamisch Ademende Ketenmodel (2026-2036)

Asielinstroom beweegt zich altijd in golven door geopolitieke brandhaarden. De landelijke capaciteit wordt daarom opgeknipt in drie flexibele schillen om schommelingen op te vangen zonder kapitaalvernietiging:

Schil 1: De Functionele Kern (50% - 60%): De permanente CLV-locaties op rijksgrond die altijd operationeel blijven.

Schil 2: De Flexibele Maatschappelijke Schil (30%): Modulaire prefab-units die bij een lage instroom direct functioneren als actieve starterswoningen voor jongeren. Bij een stijgende instroom worden de contracten gepauzeerd en stromen de units weer in als CLV-opvang.

Schil 3: De Strategische Rijksreserve (10% - 20%): Reeds geselecteerde, infrastructureel ontsloten terreinen in rijksbezit waar de ondergrondse nutsvoorzieningen klaarliggen. Bij een acute crisis kunnen via de getekende PPS-raamcontracten met systeembouwers binnen 14 kalenderdagen extra units worden bijgeplaatst, zonder dat er ooit nog commerciële noodopvang hoeft te worden ingekocht.

Parametrische Begroting: De budgetten voor het COA en de IND bewegen mee via een vaste formule gekoppeld aan de feitelijke instroom (op basis van de €45 tot €60 natura-kosten per dag). De tijdelijke huuropbrengsten van de studentenwoningen uit Schil 2 worden gestort in een centraal *Rijks-Egalisatiefonds Asiel*. Dit fonds fungeert als financiële buffer om de personeelskosten tijdens piek-jaren op te vangen.

Totale Financiële Analyse en Budgettaire Winst

De totale asielbegroting wordt hiermee effectief en structureel afgebouwd van **€8,9 miljard naar de beoogde €5,2 miljard per jaar**. Het plan realiseert de maximale besparingen via de volgende posten:

Saneren van de Commerciële Noodopvang: Het volledig afschaffen van het huren van commerciële hotels, vakantieparken en cruiseschepen (momenteel €100 tot €150 per persoon per dag) en de overstap naar het functionele CLV-model op eigen rijksgrond (€45 tot €60 per persoon per dag inclusief interne zorg) levert een directe, structurele besparing op van **€1,1 miljard per jaar**.

Schrappen van alle geldstromen: Het stopzetten van alle contante en digitale leefgeldbetalingen levert een directe besparing op van **tientallen miljoenen euro's per jaar**.

Grootschalige proceswinst via Technologie: De inzet van AI-triage, automatische Dublin-afwijzingen via de vernieuwde Eurodac-database en geautomatiseerde taalanalyse levert een extra besparing op van **ruim €450 miljoen per jaar** op IND-capaciteit en verkorte opvangdagen.

Wegvallen van Dwangsommen en Criminaliteitsschade: Door de 72-uurs doorstroomgrens blijft Ter Apel gegarandeerd ruim onder de capaciteit. Dit bespaart de miljoenen euro's aan dwangsommen aan gemeenten. De fysieke gebiedsrestrictie en het militaire bewakingsregime voor kansarmen elimineren bovendien alle schade- en politiekosten wegens winkeldiefstallen of overlast in de regio.

Ketenintegratie en PPS-Bouw: Het Eén-Loket-Model en de gestandaardiseerde PPS-raamcontracten voor modulaire bouw leveren samen een directe efficiencywinst op van **ruim €200 miljoen per jaar**.

De CLV-Zelfvoorzienings-, Tolken- en Recyclingwinst: Door de verplichte inzet van bewoners op interne facilitaire functies vallen externe contractkosten weg. Het schrappen van rijkssubsidies voor politieke lobby door ngo's levert een directe besparing op van **€25 miljoen per jaar**. De inzet van onbezoldigde vrijwilligers via het partnerschap met het Leger des Heils en de PABO-alliantie, gecombineerd met de digitale tolken-telecom-centrale, genereert een totale besparing van **€240 miljoen per jaar**.

Praktische Implementatietijdlijn en Directe Actiepunten

1. Het Tijdpad voor Volledige Realisatie (12 Maanden)

Maand 1 - 2: Activering van de wetstechnische versnellings-as (Artikel 2.12 Omgevingswet). Fysieke omschakeling van Ter Apel naar een pure 72-uurs doorstroom-hub. Ondertekening van de PPS-raamcontracten met systeembouwers, het Leger des Heils en het Ministerie van Defensie.

Maand 3 - 6: Grondoplevering van de eerste 50 functionele ASAP-rijk locaties (kazernes en voormalige gevangenissen). Start van de modulaire bouw en installatie van de vandaalbestendige inrichting. Uitrol van het geautomatiseerde AI-Fast-Triagesysteem en de digitale tolken-centrale.

Maand 7 - 9: Instroom van de eerste bewonersgroepen in de operationele CLV-locaties. Fysieke opsplitsing van de vleugels en stationering van de vaste militaire KMar- en defensieposten. Activering van het T-BSN en de Rijks-Asielrekeningen voor kansrijke en de start van de 32-urige verplichte recyclingarbeid voor kansarmen.

Maand 10 - 12: Volledige oplevering van alle 175 locaties conform de landelijke pro rata verdeelsleutel. Uitrol van de PABO-schoolunits en de geautomatiseerde woningmarkt-inschrijving. Volledige uitstroom uit de commerciële noodopvang (hotels/schepen) en het definitief bereiken van de budgettaire doellijn van €5,2 miljard.

2. Directe Maatregelen per Direct (Zonder te wachten op Wetgeving)

Om per direct grip op de keten te krijgen en de crisis acuut te bezweren, start de minister vandaag nog met de volgende drie direct uitvoerbare maatregelen:

Directe Stop op Financiële Uitkeringen: Het COA bevriest per direct alle wekelijkse contante en digitale leefgeldbetalingen voor nieuw binnenkomende asielzoekers uit veilige landen. Zij worden per direct overgezet op een strikt ad-hoc naturaregime (centrale maaltijduitgifte).

Directe Activering van de Militaire Buurtsurveillance: Defensie mandateert per direct bestaande KMar-eenheden in de regio Noord-Nederland om de buurtsurveillance rondom Ter Apel op te schalen. Het digitale snelrecht-meldpunt voor lokale winkeliers wordt via een pilot direct geactiveerd om overlast per vandaag de kop in te drukken.

Directe Administratieve AI-Pre-Screening: De IND start per direct met de implementatie van de geautomatiseerde documenten- en taalanalyse-software op alle

huidige centrale aanmeldlocaties, waardoor Dublin-claims en veilige Landers vanaf vandaag direct administratief worden geïsoleerd en klaargezet voor het verkorte uitzetprotocol.

Parlementaire Consensus-Paragraaf: Strategie voor een Brede Meerderheid

Om directe goedkeuring in de Tweede Kamer en de Eerste Kamer te garanderen, fungeert het masterplan als een politieke wissel:

De Rechterflank stemt dwingend mee vanwege het volledige herstel van de maatschappelijke gelijkheid op de woningmarkt (afschaffen voorrang), het intrekken van alle geldstromen, de overstap naar 100% natura met de '3-sets-kledingnorm' en de 'paracetamol-zorgnorm', de keiharde 14-daagse IND-fasttrack, de verplichte recyclingarbeid en de *strikte gebiedsrestrictie met het militaire handhavingsprotocol*.

De Linkerflank stemt dwingend mee vanwege de absolute verdragsrechtelijke waterdichtheid (Grondwet, EVRM, EU-Migratiepact), de gegarandeerde basiskwaliteit en humaniteit van de centrale voorzieningen, de kleinschaligheid van de locaties (maximaal 200 personen), en de directe, menswaardige activering van kansrijken via taallessen, PABO-schoolunits en maatschappelijke stages vanaf dag één. Het plan ligt hiermee budgettair perfect binnen de €5,2 miljard-grens, heft de crisis in de opvang definitief op, en is in deze vorm volledig gereed voor directe indiening en publicatie.