Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 9 november 2026
Betreft Kwartaalrapportage lopende EU-wetgevingsvoorstellen JBZ-terrein Q3

Onze referentie
8170187

Hierbij bieden wij uw Kamer de kwartaalrapportage van lopende EU-wetgevingsvoorstellen op JBZ-terrein van het derde kwartaal 2026 aan. Ook informeren wij uw Kamer hieronder over de voortgang van het Commissievoorstel voor een 28ste regime.

Onderhandelingen voorstel voor een 28ste regime voor ondernemingen – EU Inc.
Het kabinet heeft uw Kamer op 24 april 2026 met een BNC-fiche[1] geïnformeerd over de kabinetsinzet ten aanzien van het voorstel voor een 28ste regime voor ondernemingen – "EU Inc." - dat op 18 maart 2026 door de Europese Commissie is gepresenteerd (hierna: het voorstel)[2]. De onderhandelingen in de Raad zijn onder het Cypriotische en het Ierse voorzitterschap voortvarend verlopen. Dat heeft ertoe geleid dat de Raad op 23 oktober jl. een Raadspositie heeft bereikt. Dit vormt het mandaat waarmee het Voorzitterschap de triloog met het Europees Parlement zal voeren. De triloog start zodra ook het Europees Parlement een positie op het voorstel heeft ingenomen. De verwachting is dat dit binnen enkele maanden gebeurt.

Het kabinet verwelkomt de bereikte Raadspositie. Het bereikte compromis bevat op veel punten sterke verbetering t.o.v. het oorspronkelijke Commissievoorstel. Hiermee is aan een aantal van de zorgen van het kabinet tegemoet gekomen. Mede naar aanleiding van de Nederlandse inzet zijn de preventieve controles bij oprichting van de EU Inc. aangescherpt en zijn aanpassingen doorgevoerd om omzeilingsconstructies en misbruik beter te voorkomen. Het kabinet acht het van belang dat verduidelijkt is dat het voorstel zich concentreert op het vennootschapsrecht, en het fiscale, arbeids- en het socialezekerheidsrecht ongemoeid laat. Het Nederlandse arbeidsrecht zal dus van toepassing zijn op werknemers die in Nederland werkzaam zijn voor een EU Inc. Het voorstel doet ook geen afbreuk aan de Europese witwasverordening. Een EU Inc.-onderneming is, op dezelfde manier als andere nationale en Europese vennootschappen, gebonden aan toepasselijk Europees en nationaal recht.

Nederland heeft ingestemd met de Raadspositie. Het is een gebalanceerd compromis tussen de standpunten van de verschillende lidstaten. Voor Nederland was daarbij meer ambitie wenselijk geweest. Evenwel vormt het bereikte compromis een stap in de juiste richting van de voltooiing van de interne markt en het versterken van het ondernemingsklimaat in en het concurrentievermogen van

[1] *Kamerstukken II* 2025-26, 22112, nr. 4320.
[2] Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vennootschapsrechtelijk kader van de 28e regeling – "EU Inc.", COM(2026) 321 final.

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en Internationale Aangelegenheden Europese Unie

Datum
9 november 2026

de EU. In dat kader is het voor het kabinet bijvoorbeeld van belang dat de werknemersoptieregeling (EU-ESO) in het voorstel behouden is. Voor Nederland blijft in het vervolg van het onderhandelingstraject van belang dat er een juridisch raamwerk voor de EU Inc. wordt geïntroduceerd dat voldoende toegevoegde waarde oplevert voor ondernemers, betrouwbaar is en rechtszekerheid biedt. In de triloog zal Nederland zich mede daarom onder meer blijven inzetten voor het behouden en verder versterken van de waarborgen tegen fraude en misbruik, waaronder het behoud van de poortwachtersrol van de desbetreffende beroepsgroepen gedurende de levenscyclus van de EU Inc. Dit is van belang voor iedereen die gebruik wil maken van de EU Inc. of daarmee te maken krijgt.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D.M. van Weel

De Minister van Asiel en Migratie,

Bart van den Brink

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Claudia van Bruggen

Kwartaalrapportage EU-wetgevingsvoorstellen JBZ-terrein, derde kwartaal 2026

I. Lopende voorstellen

Prioriteit	Naam voorstel	Document-nummer COM = Commissie-voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad	Stand van zaken	Beschrijving
Burgerlijk en Handelsrecht				
EK &TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV).		Op dit moment is er geen zicht op nieuwe verdragslanden waarvoor de aanvaarding wordt voorbereid. Zodra dit wijzigt en een conceptbesluit tot aanvaarding wordt gepubliceerd, zal dit ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een machtiging van de Raad aan de lidstaten om het land als partij bij het HKOV te aanvaarden. Hiervoor is unanimiteit vereist op Raadsniveau, en de instemming van de Eerste en Tweede Kamer. De Nederlandse inzet is sinds jaar en dag gericht op een zo groot mogelijk bereik van het HKOV. Dit is in het belang van alle kinderen die geconfronteerd worden met internationale kinderontvoering. Hiertoe hanteert Nederland twee voorwaarden voor aanvaarding van een toetredend land: er moet een centrale autoriteit zijn aangewezen en het verdrag moet geïmplementeerd zijn in de nationale wetgeving.
EK &TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen als partij bij het Haags Alimentatieverdrag 2007.		Moldavië heeft aangegeven te willen toetreden tot het verdrag. De termijn voor het maken van bezwaar tegen deze toetreding eindigt op 21 september 2027. Besluitvorming over de toetreding door Moldavië zal nog worden voorbereid. In het geval dat dit zal leiden tot een besluit van geen bezwaar, zal dit aan beide Kamers worden voorgelegd. Indien nieuwe landen toetreden tot het Haags Alimentatieverdrag 2007 zal de aanvaarding van deze landen wederom aan beide Kamers worden voorgelegd.	Dit verdrag heeft tot doelstelling de effectieve internationale inning van levensonderhoud voor kinderen en andere familieleden te waarborgen, in het bijzonder door samenwerking tussen de centrale autoriteiten van de verdragsluitende partijen, en te zorgen voor de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen inzake levensonderhoud. Een centrale autoriteit moet zijn aangewezen op het tijdstip van nederlegging van de akte van bekrachtiging of toetreding. De Nederlandse inzet is gericht op een zo groot mogelijk bereik van het Alimentatieverdrag 2007. Dit is in het belang van alle alimentatiegerechtigden die recht hebben op betaling van alimentatie vanuit een andere verdragsstaat. De EU is namens de lidstaten toegetreden tot het Haags Alimentatieverdrag 2007. Besluitvorming over het al dan niet bezwaar maken tegen de toetreding tot het verdrag wordt binnen Europa voorbereid. Op grond van het verdrag is er een termijn van 12 maanden voor het maken van bezwaar tegen een voorgenomen toetreding. Het niet maken van bezwaar tegen toetreding is een besluit van de Raad op grond van artikel 81, derde lid, VWEU. Een dergelijk besluit vergt de instemming van beide Kamers der Staten-Generaal op grond van artikel 3 van de Goedkeuringswet Verdrag van Lissabon.
EK &TK instemmingsrecht	Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het Haags Kinderbeschermingsverdrag 1996.		Op dit moment is er geen zicht op nieuwe verdragslanden waarvoor de acceptatie wordt voorbereid. Zodra dit wijzigt en een conceptbesluit tot acceptatie wordt gepubliceerd, zal dit ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers.	De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een beslissing over het al dan niet bezwaar maken tegen de toetreding van een land tot het HKBV. Hiervoor is unanimiteit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK. De Nederlandse inzet is sinds jaar en dag gericht op een zo groot mogelijk bereik van het HKBV. Dit is in het belang van alle kinderen die zich van het ene land naar het andere land verplaatsen. Hiertoe hanteert Nederland twee voorwaarden voor aanvaarding van een toetredend land: er moet een centrale autoriteit zijn aangewezen en het verdrag moet geïmplementeerd zijn in de nationale wetgeving.

	Voorstel over erkenning van ouderschap tussen lidstaten	COM (2022) 695 BNC 3596	Het voorstel is verschenen op 7 december 2022. Het kabinet heeft de Kamer op 3 februari 2023 geïnformeerd via een BNC-fiche. Na de eerste lezing, die in februari 2024 is afgerond, is de tekst van het voorstel onder opeenvolgende voorzitterschappen op verschillende punten aangepast. Tijdens de JBZ-Raad van 4-5 juni 2026 was er brede steun voor het voortzetten van de onderhandelingen op technisch niveau, waarbij verder wordt onderzocht of er een tekst te formuleren valt waarover unanimiteit kan worden bereikt. Het Ierse voorzitterschap beoogt de onderhandelingen tot een conclusie te brengen. Naar verwachting zal op de JBZ-Raad van 3-4 december 2026 worden vastgesteld dat unanimiteit over de tekst niet kan worden bereikt. Vervolgens zal onder het volgend Voorzitterschap worden vastgesteld of er voldoende lidstaten (minimaal 9) geinteresseerd zijn in het volgen van de procedure van nauwere samenwerking. Uw Kamer wordt hier in een aparte brief nader over geinformeerd.	Het voorstel moet ervoor zorgen dat wanneer ouderschap in een bepaald EU-land is gevestigd, dit in de hele EU wordt erkend zodat kinderen hun rechten in grensoverschrijdende situaties behouden, ook wanneer een kind binnen de EU reist of verhuist. De verordening beoogt juridische duidelijkheid te verschaffen voor alle gezinnen die zich in een grensoverschrijdende situatie binnen de EU bevinden, ongeacht de samenstelling en ongeacht het doel of de achtergrond van de grensoverschrijdende situatie. Hiervoor is unanimiteit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK.
	Voorstel voor een richtlijn betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen	COM(2023) 516 BNC 3821	Het kabinet heeft uw Kamer middels een BNC-fiche geinformeerd over dit voorstel. De Commissie heeft in het Commissie Werkprogramma 2026 aangekondigd het voorstel te zullen intrekken, dit heeft nog niet formeel plaatsgevonden.	Het voorstel heeft tot doel het verbeteren van het functioneren van de interne markt door drempels weg te nemen die de ontwikkeling van non-profitorganisaties in de weg staan en door het makkelijker te maken voor non-profitorganisaties om grensoverschrijdend activiteiten te ontplooien. Daartoe komt er een speciale rechtsvorm, een “Europese grensoverschrijdende vereniging” of “ECBA” (European cross border association), die kan worden opgericht naar het recht van iedere EU-lidstaat en in iedere (andere) lidstaat automatisch wordt erkend.
	Voorstel voor een verordening en raadsbesluit grensoverschrijdende bescherming van kwetsbare volwassenen	COM (2023) 280 BNC 3739	Het voorstel is verschenen op 31 mei 2023. Het kabinet heeft de Kamer op 7 juli 2023 via een BNC-fiche hierover geinformeerd. Tijdens de JBZ-Raad van juni 2025 is een gedeeltelijke algemene oriëntatie bereikt over de eerste vijf hoofdstukken van het voorstel voor de verordening. Tijdens de JBZ-Raad van 5-6 maart 2026 is vervolgens een algemene oriëntatie bereikt over de gehele verordening. In mei 2026 is de triloogfase afgerond nadat de Raad en het Europees Parlement een akkoord hebben bereikt over het voorstel voor de verordening. Het Europees Parlement heeft het voorstel op 20 oktober jl. aangenomen.	Op 31 mei 2023 heeft de Commissie twee voorstellen gepubliceerd. Het eerste voorstel ziet op een verordening inzake de bescherming van kwetsbare volwassenen in grensoverschrijdende situaties. Hiermee wil de Commissie de bescherming van kwetsbare volwassenen die in andere lidstaten verblijven, versterken. Het tweede voorstel ziet op een raadsbesluit dat ertoe strekt dat alle lidstaten toe treden tot, of partij blijven bij het Verdrag inzake de internationale bescherming van volwassenen (hierna: het Haags Volwassenenbeschermingsverdrag of HVV).

	28ste regime 'EU INC'	COM (2026) BNC 4320	Onder de lidstaten is er brede steun voor de doelstelling en spoedige afronding van dit dossier. Tijdens de Europese Raad van 19 maart jl. is het voornemen uitgesproken om uiterlijk eind 2026 een politiek akkoord met het Europees Parlement over het voorstel te bereiken. De onderhandelingen over dit voorstel in de Raad zijn onder het Cypriotische en Ierse voorzitterschap voortvarend verlopen. Dat heeft ertoe geleid dat de Raad op 23 oktober jl. een Raadsakkoord heeft bereikt over het voorstel. Dit vormt het mandaat waarmee het Voorzitterschap de triloog met het Europees Parlement zal voeren. De triloog zal starten zodra ook het Europees Parlement een positie heeft ingenomen. Dit is nog niet gebeurd.	De Commissie heeft een voorstel voor een verordening gepubliceerd waarin een nieuwe optionele rechtsvorm wordt geïntroduceerd, de 'EU Inc.' De Commissie beoogt met dit voorstel onder meer de economie en het concurrentievermogen van ondernemingen in de EU te versterken en het functioneren van de interne markt te verbeteren. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, steunt het kabinet steunt de doelstelling van het voorstel van de Commissie om de EU innovatiever en concurrerender te maken door grensoverschrijdend ondernemerschap te bevorderen. Het kabinet is voorstander van de introductie van een nieuwe optionele rechtsvorm, maar zal de Commissie vragen zich ook proactief te blijven inspannen voor het aanpassen van bestaande vennootschapsrechtelijke maatregelen en het vereenvoudigen van bestaande Europese rechtsvormen. Het kabinet zet zich er tijdens de onderhandelingen voor in om de waarborgen tegen misbruik, fraude en witwassen te versterken. Ook zet het kabinet zich in voor waarborgen om ontduiking van werknemersrechten te voorkomen. De inhoudelijke inzet sluit aan bij de ambitie uit het coalitieakkoord om de interne markt te voltooien.
Strafrecht				
	Richtlijn bestrijding illegale handel vuurwapens	COM(2026) 102 final BNC 4309	Onderhandelingen in de Raadswerkgroep zijn zo goed als afgerond. Er wordt door het Ierse voorzitterschap gemikt op agendering in Coreper begin november 2026, met een mogelijke vaststelling van een algemene oriëntatie tijdens de JBZ-Raad van 3-4 december 2026.	Het Commissievoorstel heeft als doel het strafrechtelijke kader rond vuurwapenhandel gerelateerde criminaliteit te harmoniseren om de veiligheid van burgers te vergroten en de handhaving van het bestaande wapenrecht te versterken. Het voorstel richt zich op de strafbaarstelling van handelingen die de integriteit van het EU-wapenstelsel ondermijnen, met speciale aandacht voor het digitale element. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, staat het kabinet positief tegenover de richtlijn, aangezien het aansluit op de nationale strikte en strenge bestaande wetgeving en de strafrechtelijke aanpak.
	Voorstel tot wijziging van de Europol verordening	COM(2026) 580 final	Het BNC-fiche met de kabinetsinzet is op 25 september 2026 naar de Kamer gestuurd. Momenteel lopen de onderhandelingen in de Raadswerkgroep, dit zal onder het Ierse voorzitterschap doorgezet worden.	Op 24 juni 2026 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor de herziening van de Europol Verordening, waarmee de bestaande Verordening (EU) 2016/794 zal worden vervangen. Het mandaat van Europol was eerder al gewijzigd door Verordening (EU) 2022/991 en in 2025 (EU) 2025/2611. Het Commissievoorstel heeft tot doel Europol te hervormen en in staat te stellen verruimde taken efficiënt uit te voeren binnen een helder normatief en institutioneel kader. De voorgestelde wijzigingen beogen Europol verder te versterken tot een krachtigere informatie-, operationele, technologische en innovatie hub die fragmentatie verkleint, informatie sneller verbindt en lidstaten eerder en beter operationeel ondersteunt, met volledige eerbiediging van het handvest van de grondrechten van de EU.
	Voorstel tot wijziging van de richtlijn Europees onderzoeksbevel in strafzaken	COM(2026) 313 final	Het BNC-fiche is op 28 augustus aangeboden aan de Kamer. Momenteel lopen de onderhandelingen in de Raadswerkgroep.	Op 24 juni 2026 publiceerde de Commissie dit voorstel dat tot doel heeft het instrument van het onderzoeksbevel te versterken. Dit wordt beoogd door 1) de rechtszekerheid en operationele doeltreffendheid bij het grensoverschrijdend verzamelen van bewijsmateriaal in de EU te vergroten door gerichte tekortkomingen aan te pakken die bij de toepassing van de richtlijn zijn vastgesteld in de tiende ronde wederzijdse evaluatie; en door 2) gemeenschappelijke regels vast te stellen voor het verzoeken om bijstand, zodat het voor verdachten, beklaagden en slachtoffers mogelijk wordt om op afstand via videoconferentie deel te nemen aan strafrechtelijke terechtzittingen vanuit een andere lidstaat.

	Voorstel tot wijziging van de Eurojust verordening	COM(2026) 570 final	Het BNC-fiche met de kabinetsinzet is op 25 september 2026 naar de Kamer gestuurd. Momenteel lopen de onderhandelingen in de Raadswerkgroep, dit zal onder het Ierse voorzitterschap doorgezet worden.	Op 24 juni 2026 publiceerde de Commissie dit voorstel, dat voortbouwt op een in 2025 gepubliceerde evaluatie van de huidige Eurojustverordening, en dat tot doel heeft het mandaat van Eurojust te moderniseren en te verduidelijken, de mogelijkheden van het agentschap te vergroten om nationale justitiële autoriteiten te ondersteunen en complexe grensoverschrijdende onderzoeken te coördineren en ook om de samenwerking van Eurojust met derden binnen en buiten de EU te versterken. De Commissie beoogt in de kern verder met dit voorstel Eurojust effectiever en toekomstbestendig te maken, rekening houdend met de snel veranderende ontwikkelingen op het terrein van de (georganiseerde) criminaliteit.
Gegevensbescherming en uitwisseling				
	Verordening European Critical Communication System (EUCCS) en verordening voor het kader EUCCS	COM (2026) 1010 & COM (2026) 1020	Het BNC-fiche wordt momenteel opgesteld. De Kamers ontvangen het fiche zo spoedig mogelijk.	Op 30 september 2026 heeft de Commissie de voorstellen voor een tweetal verordeningen gepubliceerd die grensoverschrijdende communicatie van de hulpdiensten in de Europese Unie (EU) mogelijk maken. De voorstellen realiseren samen de oprichting van het European Union Critical Communication System (EUCCS). EUCCS heeft tot doel de capaciteit van hulpdiensten in Europa te versterken om snel en efficiënt te reageren op grensoverschrijdende crises en incidenten (bijvoorbeeld grensoverschrijdende brandweer inzet bij natuurbranden of grensoverschrijdende achtervolging van de politie).
	Wijziging Verordening gegevensbescherming voor Europese instellingen (EUVG)	COM (2026) 314	De Kamers hebben het BNC-fiche op 28 augustus 2026 ontvangen.	Op 24 juni 2026 publiceerde de Commissie een herziening van de Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie. Hiermee beoogt de Commissie een consistente toepassing van data protectie door alle EU-agentschappen en instanties. De Commissie beoogt met dit voorstel, mede naar aanleiding van de evaluatie van de verordening, de rechtszekerheid te vergroten door de algemene bepalingen van de EUVG waar passend ook van toepassing te maken op de verwerking van operationele persoonsgegevens, zodat één geharmoniseerd kader geldt voor bestaande en toekomstige EU-instanties voor justitiële samenwerking in strafzaken en politiële samenwerking.
	Onderhandelingen voor een e-evidence overeenkomst EU-VS	COM (2019) 70	Het onderhandelingsmandaat is tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019 vastgesteld. De onderhandelingen tussen EU en VS waren na enkele inleidende gesprekken opgeschort totdat meer duidelijkheid bestond over de inhoud van het EU interne pakket inzake e-evidence. Nu de EU interne e-evidence regels formeel zijn aangenomen, zijn de EU-VS onderhandelingen eind oktober 2023 weer opgestart. De laatste onderhandelingsronde vond plaats op 7 en 8 oktober 2024. Onderwerp van discussie tijdens deze onderhandelingsronde waren o.a. de reikwijdte van de overeenkomst, de waarborgen en rol en verantwoordelijkheden van betrokken autoriteiten. Vervolgens hebben op technisch niveau verdere gesprekken plaatsgevonden. De laatste formele onderhandelingsronde tussen de EU en de VS over een overeenkomst inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken (e-evidence) vond plaats in november 2024. De Amerikaanse regering evalueert momenteel alle internationale overeenkomsten. De Commissie heeft bij de VS benadrukt graag de onderhandelingen weer te willen oppakken.	Op 5 februari 2019 heeft de Europese Commissie een aanbeveling gedaan aan de Raad om een besluit vast te stellen als machtiging tot het openen van onderhandelingen ten behoeve van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika, betreffende grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële samenwerking in strafzaken. Onderhandelingsmandaat is vastgesteld door de Raad tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019. De Commissie voert namens de Europese Unie de onderhandelingen met de Verenigde Staten.

	Herziening Cyber Security Act	COM(2026) 13 BNC 4286	Onder het Cypriotische voorzitterschap zijn de onderhandelingen in de Raadswerkgroep begonnen en worden onder het Ierse voorzitterschap voortgezet.	Het voorstel tot herziening van de Cybersecurity Act introduceert een versterkt en uitgebreid mandaat voor ENISA, een hervormd en verbreed Europees cybersecuritycertificeringskader en een nieuw EU-raamwerk voor de veiligheid van ICT-toeleveringsketens. ENISA krijgt meer taken op het gebied van operationele samenwerking, incidentmanagement, certificering en capaciteitsopbouw. Het certificeringskader wordt uitgebreid naar de cyberweerbaarheid van entiteiten en sterker gekoppeld aan naleving van EU-wetgeving. Daarnaast wordt een mechanisme geïntroduceerd om hoog-risico leveranciers in kritieke ICT-ketens te identificeren en, indien nodig, bindende mitigerende maatregelen of uitsluitingen op te leggen. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, verwelkomt het kabinet de doelstelling van de Commissie om de weerbaarheid van de EU te bevorderen middels het voorstel.
	Simplificatie NIS2 richtlijn	COM(2026) 13 BNC 4284	Onder het Cypriotische voorzitterschap zijn de onderhandelingen in de Raadswerkgroep begonnen en worden onder het Ierse voorzitterschap voortgezet.	De Commissie beoogt met dit voorstel het cyberbeveiligingsniveau in de Europese Unie te versterken en te harmoniseren door consistentere regels vast te stellen, het toepassingsgebied te verbreden, de voorbereiding op en reactie bij cyberdreigingen te verbeteren en de samenwerking tussen lidstaten te versterken. Zoals ook in het BNC-fiche verwoord, onderkent kabinet de noodzaak van stevige Europese samenwerking op het gebied van digitale veiligheid en ondersteunt harmonisatie binnen de EU en de daaraan gerelateerde simplificatie van wetgeving op dit gebied. Dit voorstel sluit tevens aan bij de inzet van het kabinet ten behoeve van digitale weerbaarheid.
	Aanbeveling voor mandaat inzake onderhandelingen over een samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Interpol	COM (2021) 177 BNC 3115	Het voorstel is verschenen op 14 april 2021. De Kamer is middels een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Het mandaat is op 19 juli 2021 aangenomen door de Raad. De onderhandelingen met Interpol zijn in december 2021 van start gegaan en bevinden zich momenteel in de afrondende fase.	Het betreft een aanbeveling aan de Raad tot het verstrekken van een mandaat aan de Commissie voor het sluiten van een omvattend akkoord tussen de EU en Interpol. Deze heeft tot doel om samenwerking met Interpol en informatie-uitwisseling te versterken en te verbreden. In het aangenomen mandaat zijn de voorgestelde bevoegdheden van de toegang van de beveiligingsdiensten van EU-organen tot Interpoldatabanken en het notificeren van EU-laissez-passers in de Interpoldatabank, waarover het kabinet vragen omtrent hun noodzaak heeft gesteld, verwijderd.
Mensenrechten en slachtofferbeleid				
	Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016	Het Hof van Justitie van de Europese Unie (hierna: EU-Hof) heeft in 2014 geoordeeld dat de Ontwerptoetredingovereenkomst die in 2013 was uitonderhandeld tussen de EU en de Raad van Europa (RvE) op een aantal punten onverenigbaar was met het EU-recht. Sinds 2020 is heronderhandeld tussen de EU en de RvE om tegemoet te komen aan het advies van het EU-Hof. Tijdens de laatste onderhandelingsronde die plaatsvond van 14-17 maart 2023 is een voorlopig akkoord op onderhandelaarsniveau bereikt. Op 21 november 2025 heeft de Europese Commissie een adviesverzoek ingediend bij het EU-Hof met de vraag of het nieuwe uitonderhandelde toetredingsakkoord t.a.v. de toetreding van de EU tot het EVRM in lijn is met de EU-Verdragen. Nederland heeft net als een groot aantal andere lidstaten, het EP, EDEO en de Raad, schriftelijke opmerkingen ingediend t.b.v. de adviesprocedure bij het EU-Hof. Op 7 en 8 december 2026 is de mondelinge behandeling gepland. Nederland zal daaraan deelnemen en de conclusie van de Commissie dat het toetredingsakkoord in lijn is met de EU-verdragen, steunen.	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. In 2014 heeft het HvJEU advies 2/13 vastgesteld. Naar aanleiding van advies 2/13, waarin het Hof heeft geoordeeld dat het ontwerpverdrag op meerdere punten onverenigbaar is met het Unierecht, loopt het toetredingsproces van de EU tot het EVRM loopt zoals bekend aanzienlijke vertraging op.

	Richtlijn tot wijziging minimumnormen ter voorkoming en tegengaan van mensensmokkel	COM(2023) 755 BNC 3873	Op 28 november 2023 heeft de Europese Commissie het voorstel gepubliceerd. Het kabinet heeft de Kamer op 26 januari 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op 13 december 2024 werd een Raadspositie bereikt. Het EP heeft nog geen positie ingenomen.	Het voorstel beoogt de huidige richtlijn en het kaderbesluit in relatie tot mensensmokkel te vervangen. Het voorstel stelt zich tot doel om: 1. middels een duidelijkere definitie van het mensensmokkeldelict doeltreffender onderzoek naar alsmede vervolging en bestraffing van mensensmokkelnetwerken te bewerkstelligen; 2. tot meer geharmoniseerde straffen die rekening houden met de ernst van het delict te komen; 3. de reikwijdte van de jurisdictie te verbeteren; 4. de middelen van lidstaten te versterken om mensensmokkel aan te pakken en te voorkomen; 5. om gegevensverzameling en rapportage te verbeteren.

	Voorstel richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen	COM(2024) 60 BNC 3918	Het voorstel tot herziening van de Richtlijn 2011/93/EU is op 6 februari 2024 verschenen. Het kabinet heeft de Kamer op 15 maart 2024 via een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op 13 december 2024 is een algemene oriëntatie bereikt. De triloog is onder het Cypriotisch voorzitterschap afgerond. De verwachting is dat publicatie aan het einde van 2026 dan wel begin 2027 (na de juridisch-linguistische ronde) plaats zal vinden.	Het voorstel betreft een herziening van een reeds bestaande richtlijn betreffende de aanpak van seksueel kindermisbruik en seksuele uitbuiting van kinderen. Ten opzichte van de huidige richtlijn wordt de strafbaarheid op onderdelen uitgebreid. Verder beoogt het voorstel een versterking van vervolging, preventie en ondersteuning aan slachtoffers.

	Voorstel verordening voorkomen en bestrijden seksueel kindermisbruik	COM(2022)209 BNC 3455	Op 11 mei 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd met regels om seksueel kindermisbruik te voorkomen en te bestrijden. Op 17 juni 2022 heeft de Kamer het BNC-fiche ontvangen. De onderhandelingen over de EU-Verordening ter voorkoming en bestrijding van online seksueel kindermisbruik (hierna: 'de CSAM-Verordening') naderen in de triloogfase een eindpunt. De artikelen inzake detectie vormen daarbij het meest besproken en nog openstaande onderdeel. De CSAM-Verordening bevat een uitgebreid stelsel aan maatregelen om internetbedrijven te verplichten om risico's op de verspreiding van kinderpornografisch materiaal tegen te gaan en om dit materiaal, indien ontdekt, snel te verwijderen. Nederland heeft de Raadspositie inzake de verordening in november 2025 niet kunnen steunen, als uitvloeisel van de aangenomen motie Kathmann c.s., die de regering verzoekt om tegen de CSAM-verordening te stemmen. Het huidige Ierse voorzitterschap van de Raad werkt in de triloogfase aan de laatste openstaande punten, met als grootste blok een zogenoemd detection package. Het doel is om de uiteenlopende voorkeuren in kaart te brengen en met name te onderzoeken waar mogelijkheden liggen voor een gemeenschappelijke positie. Nederland stelt zich tot dusverre constructief op in de onderhandelingen, binnen de door het kabinet en het parlement gestelde kaders. Naar verwachting wordt op korte termijn een concreet nieuw voorstel voorgelegd aan de lidstaten. Nederland zal dan opnieuw zijn positie moeten bepalen. Omdat de verkende denkrichtingen verschillende nieuwe elementen bevatten, is het noodzakelijk om tijdig tot een kabinetsstandpunt over deze elementen te komen. Daarnaast worden op korte termijn naar verwachting onderhandelingen gevoerd over de vestigingsplaats van het in de verordening beoogde 'EU centrum'. Bezien moet worden of Nederland zich hiervoor kandidaat wil stellen.	Op 11 mei 2022 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een verordening betreffende voorschriften ter voorkoming en bestrijding van seksueel kindermisbruik (hierna: CSA (Child Sexual Abuse)). De Commissie constateert dat het huidige systeem, dat gebaseerd is op vrijwillige detectie en melding door bedrijven, onvoldoende effectief is gebleken om kinderen in afdoende mate te beschermen. Bovendien zal dit niet langer meer mogelijk zijn zodra de tijdelijke oplossing afloopt om vrijwillig materiaal van CSA te kunnen detecteren en melden. De Commissie heeft dit voorstel gepresenteerd om online CSA doeltreffender aan te pakken.
Asiel en migratie				
	Migrantensmokkel (vervoerders)	COM(2021)591 BNC 3253	Op 24 november 2021 heeft de Europese Commissie het voorstel gepresenteerd. De kabinetsappreciatie is op 10 december 2021 naar de Kamer verzonden als vervanging van een BNC-fiche over dit voorstel. Vanaf begin 2025 zijn de onderhandelingen (die plaatsvonden in RELEX, een vervoers-gremium) voortgezet in een Raadswerkgroep in JBZ-verband. De onderhandelingen liggen momenteel stil.	Met het voorstel beoogt de Commissie vervoerders die mensenhandel of -smokkel faciliteren aan te pakken. Het voorstel is gedaan in het kader van het tegengaan van instrumentalisatie van migratiestromen.

	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen	COM (2018) 634 BNC 2717	De Europese Commissie heeft, mede op aandringen van lidstaten als Nederland, op 12 maart 2025 een nieuw wetsvoorstel gepubliceerd (terugkeerverordening). Met de publicatie van de Terugkeerverordening is dit wetsvoorstel ingetrokken.	Dit voorstel maakt geen deel uit van de serie voorstellen die de Commissie op 23 september 2020 publiceerde op het gebied van asiel en migratie. Zoals ook is benadrukt in de motie Becker-Van Torenburg dient wat het kabinet betreft deze herziening in nauwe samenhang te worden bezien met de andere voorstellen die recent door de Commissie zijn gedaan. Via de aangenomen motie Biscchop heet de Kamer het kabinet opgeroepen zich in te zetten voor snelle afronding van deze richtlijn.
	Voorstel voor de richtlijn inzake de status van landurig ingezetene derdelanders	COM (2022) 650 BNC 3439	In april 2022 heeft de Commissie het voorstel gepresenteerd. De Kamer heeft op 13 juni 2022 het BNC-fiche ontvangen. De Raad heeft in december 2023 een Raadspositie ingenomen. Vervolgens is in 2024 de triloog gestart. Omdat de Raad en het EP geen tijdige overeenstemming wisten te bereiken voorafgaand aan de EP verkiezingen in 2024, liggen de onderhandelingen sinds maart 2024 stil. Het Voorzitterschap heeft begin 2025 binnen de Raad geinventariseerd of er voldoende draagvlak en mogelijkheden zijn om de triloog met het EP te herstarten. Het Voorzitterschap concludeerde in maart 2025 dat dit draagvlak er momenteel niet is, daarom wordt de triloog op dit moment niet hervat.	Het voorstel beoogt een doeltreffend, samenhangend en eerlijk systeem voor het verkijgen van de status van langdurige ingezetene van de EU tot stand te brengen voor personen van derde landen die zich legaal en duurzaam in de EU hebben gevestigd. Met het voorstel wordt beoogd het gemakkelijker te maken de status van langdurig ingezetene van de EU te verkrijgen, door o.a. het cumuleren van verblijf in verschillende Lidstaten en door te verduidelijken dat alle perioden van legaal verblijf volledig in aanmerking moeten worden genomen - m.u.v. kort verblijf op basis van een visum. Het voorstel heeft ook tot doel de rechten van langdurig ingezetenen en hun gezinsleden te versterken om de aantrekkelijkheid van de EU voor buitenlands talent te verbeteren. Het voorstel voorziet bovendien in een mechanisme dat een gelijk speelveld tot stand moet brengen tussen de EU-vergunning voor langdurig verblijf en de nationale vergunningen voor permanent verblijf wat betreft procedures, en faciliteert circulaire migratie.
	Voorstel verordening tot vaststelling van een applicatie voor de elektronische indiening van reisgegevens (“digitale reisapplicatie van de EU”) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2016/399 en (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad en van Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad, wat het gebruik van digitale reiscredentials betreft	COM(2024) 670 final BNC 3982	Op 8 oktober 2024 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche is op 13 november 2024 aan uw Kamer verzonden. In november 2025 is er een Raadspositie bereikt inzake het voorstel. Hierover is uw Kamer geïnformeerd in de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad van 8-9 december 2025. De triloogonderhandelingen op het voorstel zijn intussen van start gegaan en bevinden zich in een afrondende fase.	Dit voorstel hangt nauw samen met het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de afgifte van en technische normen voor digitale reiscredentials op basis van identiteitskaarten (COM(2024) 671), waarbij het Ministerie van Binnenlandse Zaken eerstverantwoordelijk is. Paspoorten en identiteitskaarten bevatten een chip met onder meer persoonsgegevens (zoals namen, gezichtsopname en vingerafdrukken van de houder) en veiligheidskenmerken. Met de Digital Travel Credential (DTC)-standaard van de ICAO, de Burgerluchtvaartorganisatie van de Verenigde Naties, kunnen deze gegevens – met uitzondering van de vingerafdrukken – in de vorm van een zogeheten reiscredential gedeeld worden met andere partijen, zoals vervoerders en grensautoriteiten. Met twee nieuwe voorstellen voor een verordening van de Europese Commissie wil zij het vrijwillig gebruik van DTC Uniebreed reguleren.

	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het vaststellen van een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de Unie verblijven.	COM/2025/101	Op 12 maart 2025 publiceerde de Europese Commissie de Terugkeerverordening. Het BNC-Fiche is op 17 april 2025 met uw Kamer gedeeld. De Raad heeft in december 2025 een Raadspositie aangenomen. Op 26 maart 2026 nam het Europees Parlement haar positie aan. Op 1 juni 2026 werd een politiek akkoord bereikt in de triloog. Tijdens de JBZ-Raad van 1-2 oktober 2026 heeft de Raad de Terugkeerverordening formeel aangenomen. De Terugkeerverordening is op 7 oktober jl. gepubliceerd in het EU-publicatieblad.	Het doel van dit voorstel is om Europees-breed tot een effectievere uitvoering van het terugkeerproces te komen.
	Voorstel verordening tot het digitaliseren van betreffende de digitalisering van het casemanagement op het gebied van terugkeer, overname en re-integratie, en tot wijziging van Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1860, (EU) 2019/817 en (EU) 2019/818 van het Europees	COM(2026) 1037 final	Op 27 oktober 2026 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche zal via reguliere werkwijze met de Kamer worden gedeeld.	Het Commissievoorstel heeft tot doel om terugkeerprocedures te versimpelen en effectiever te maken door deze te digitaliseren.
	Voorstel verordening tot wijziging van de verordening van het Europese Grens- en Kustwachtagentschap.	COM(2026) 1030 final	Op 27 oktober 2026 heeft de Commissie het voorstel gepubliceerd. Het BNC-fiche zal via reguliere werkwijze met de Kamer worden gedeeld.	Het Commissievoorstel heeft tot doel het mandaat van Frontex te versterken, waaronder op het gebied van buitengrensbeheer, terugkeer, crisisbeheer, informatieuitwisseling en de inzet in derde landen.
Horizontaal				
	[MFK] Verordening tot inrichting van het justitieprogramma 2028-2034 en terugtrekken van verordening (EU) 2021/693	COM(2025) 463 final BNC 4186	Op 3 september 2025 publiceerde de Europese Commissie het voorstel. Het BNC-Fiche is op 10 oktober 2025 met uw Kamer gedeeld. Tijdens de JBZ-Raad van 4-5 juni 2026 is een Raadspositie bereikt. Zoals in het verslag bij deze JBZ-Raad vermeld kon Nederland instemmen en was het tevreden dat er voldoende aandacht in terecht is gekomen voor ondersteuning voor justitiële samenwerking, digitalisering van justitie, toegang tot het recht en de betrokkenheid van lidstaten bij de uitvoering van het programma.	De Europese Commissie stelt met dit voorstel voor om het Justitieprogramma voort te zetten voor de periode 2028-2034. Dit programma ondersteunt de ontwikkeling van een efficiënt, inclusief, veerkrachtig en gedigitaliseerd Europees rechtsgebied, gebaseerd op de rechtsstaat, wederzijds vertrouwen en wederzijdse erkenning. Het voorstel bevat drie specifieke doelstellingen. Ten eerste, het faciliteren en ondersteunen van justitiele samenwerking in civiele en strafzaken. Ten tweede, het bevorderen van opleidingen in de rechterlijke macht en versterking van een Europese rechtscultuur. Ten derde, het verbeteren van effectieve en non-discriminatoire toegang tot het recht, ook via digitale middelen.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en Internationale Aangelegenheden Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Kwartaalrapportage lopende EU-wetgevingsvoorstellen JBZ-terrein Q3 2026

Datum
3 november 2026

Bijlage(n)
3

1. Aanleiding
Conform afspraak krijgen de Kamers ieder kwartaal een rapportage van de lopende EU wetgevingsvoorstellen op JBZ-terrein. Hierbij ontvangen zij de kwartaalrapportage van het derde kwartaal 2026.

2. Geadviseerd besluit
Instemmen met verzending van de aanbiedingsbrieven en de kwartaalrapportage Q3 2026 aan de Eerste en Tweede Kamer.

3. Kernpunten
N.v.t.

4. Toelichting
Anders dan normaal het geval is, wordt de kwartaalrapportage voor dit kwartaal separaat van de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad verzonden zodat de Kamer deze informatie voor de begrotingsbehandeling ontvangt.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.