Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Directie Directe Belastingen & Toeslagen

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.minfin.nl

Ons kenmerk
2026-0000507041

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
1. Ontwerp wijzigingsregeling Regeling Berichtenverkeer Belastingdienst
2. Ontwerp Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane

Datum	18 november 2026
Betreft	Aanbieding Wijzigingsregeling Regeling Berichtenverkeer Belastingdienst en Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u aan de ontwerpregeling aan houdende de wijziging van de Regeling berichtenverkeer Belastingdienst, beoogde inwerkingtredingsdatum 1 januari 2027. Daarnaast bied ik u aan de ontwerpregeling houdende de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane die ook per 1 januari 2027 in werking moet treden. Voor de inhoud van de ontwerpregelingen verwijs ik u naar de ontwerp toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure van de artikelen 3a, vierde lid en 3b, tweede lid van de Algemene Wet inzake Rijksbelastingen, artikel 7d, tweede lid van de Invorderingswet 1990 en artikel 13a, tweede lid van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepalingen geschiedt de vaststelling niet eerder dan vier weken nadat de ontwerpbesluiten aan beide Kamers der Staten-Generaal zijn overgelegd. Een gelijkluidende brief heb ik gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg

Regeling van de Staatssecretaris van Financiën van [PM] 2026 houdende regels voor het berichtenverkeer inzake accijns en verbruiksbelasting met de Douane (Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane)

De Staatssecretaris van Financiën,

Gelet op de artikelen 3a en 3b van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de artikelen 7c en 7d van de Invorderingswet 1990 en artikel XV van Overige fiscale maatregelen 2026;

Besluit:

Artikel 1. Reikwijdte

Deze regeling geeft uitvoering aan de artikelen 3a, tweede en derde lid, en 3b van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de artikelen 7c, tweede en derde lid, en 7d van de Invorderingswet 1990 en artikel XV, tweede lid, van Overige fiscale maatregelen 2026.

Artikel 2. Van keuzerecht uitgezonderde groepen

Voor de volgende groepen geldt het keuzerecht, bedoeld in de artikelen 3a en 3b van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en de artikelen 7c en 7d van de Invorderingswet 1990, niet en kan worden voorgeschreven dat het berichtenverkeer uitsluitend langs elektronische weg dan wel uitsluitend anders dan langs elektronische weg kan plaatsvinden:

a. belanghebbenden die de leeftijd van 14 jaar nog niet hebben bereikt;

b. nabestaanden van overleden belanghebbenden, voor zover het aangelegenheden betreft inzake de heffing of invordering van accijns of verbruiksbelasting;

c. belanghebbenden:

1°. die onder bewind zijn gesteld als bedoeld in artikel 431 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek;

2°. voor wie een mentorschap is ingesteld als bedoeld in artikel 450 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek;

3°. die onder curatele zijn gesteld als bedoeld in artikel 378 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek;

4°. die in staat van faillissement verkeren als bedoeld in artikel 1 van de Faillissementswet en ten aanzien van wie een curator is aangesteld als bedoeld in artikel 68 van die wet; of

5°. ten aanzien van wie een schuldsaneringsregeling is uitgesproken als bedoeld in artikel 284 van de Faillissementswet en een bewindvoerder is aangesteld als bedoeld in artikel 314 van die wet;

d. belanghebbenden waarvoor het niet mogelijk is om het bericht via de door de belanghebbende gemaakte keuze te adresseren.

Artikel 3. De wijze waarop elektronisch berichtenverkeer plaatsvindt en van het keuzerecht uitgezonderde berichten

De wijze waarop het elektronisch berichtenverkeer plaatsvindt en de berichten die uitsluitend langs elektronische weg dan wel uitsluitend anders dan langs elektronische weg worden verzonden zijn opgenomen in de bij deze regeling behorende bijlage.

Artikel 4. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Artikel 5. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane.

CONCEPT

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Financiën,

CONCEPT

Bijlage behorende bij artikel 3 van de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane

Berichten aan de Douane met betrekking tot accijns en verbruiksbelasting

Bericht / klantproces	Rechtsgrondslag	Papier	Digitaal	Portaal	Authentic atie-middel
Alle berichten aan de Douane die verband houden met de heffing en invordering van accijns of verbruiksbelasting, met uitzondering van onderstaande berichten		X			
Dag-, week-, en periodieke aangiften accijns en verbruiksbelasting	Artikel 8, eerste lid, jo. artikel 9, tweede lid, AWR; artikel 53a WA; artikel 21 Wvad		X	MijnDouane	DigiD eHerkenning
Dagaangiften accijns voor niet-Nederlandse bedrijven zonder DigiD en eHerkenning	Artikel 53a, eerste lid, onderdeel b, WA	X			
Aangifte verbruiksbelasting vruchten- en groentesappen (meer dan 12.000 liter) (zelfpersers)	Artikel 20 Wvad	X			
Indienen van een teruggaafverzoek accijns en verbruiksbelasting	Artikelen 69a tot en met 71h WA; artikelen 32 en 33 Wvad		X	MijnDouane	DigiD eHerkenning
Indienen van een teruggaafverzoek van accijns en verbruiksbelasting voor niet-Nederlandse bedrijven zonder DigiD en eHerkenning	Artikelen 69a tot en met 71h WA; artikelen 32 en 33 Wvad	x			
Indienen berichten die betrekking hebben op accijnsgoederenvervoer (zowel onder schorsing van accijns als veraccijnsd)	Artikelen 2, 3, 3a, 3c, 3d, 6, 6a, 6ba van het Uitvoeringsbesluit accijns		X	MijnDouane System-to-system	DigiD eHerkenning PKIoc

Noodprocedure accijnsgoederenvervoer ingeval EMCS buiten werking is	Artikel 26 of 27 van de Richtlijn 2020/262 van de Raad van 19 december 2019 houdende een algemene regeling inzake accijns		x	Melding aan cua@douane.nl	
Vergunningaanvragen voor en wijzigingsverzoeken van een doorlopende vergunning of vrijstelling voor de accijns en/of verbruiksbelasting	WA en Wvad	X			
Vergunningaanvragen voor een tijdelijke vergunning voor de accijns	WA		X	Digitaal formulier indienen bij cua@douane.nl	
BTW-teruggaaf voor reizigers die de EU verlaten (voor in Nederland gevestigde winkelier)			X	MijnDouane	DigiD eHerkenning
BTW-teruggaaf voor reizigers die de EU verlaten (voor buiten de EU gevestigde reizigers ter zake van een in Nederland gedane aankoop)			X	App 'NL Customs VAT'	
BTW-teruggaaf voor reizigers die de EU via Nederland verlaten (voor buiten de EU gevestigde reizigers ter zake van een in een andere EU-lidstaat gedane aankoop)		X			
Aanvraag BTW-verklaring pleziervaartuig		x			
Aanmelden buitenlandse onderneming voor eHerkenning			x	Digitaal formulier op nh.douane.nl	
Berichten in het kader van een verzoek militaire vrijstellingen voor buitenlandse strijdkrachten	Artikelen 40, eerste lid, onderdeel c, 42, eerste en tweede	X			

CONCEPT

	lid, 42a t/m 42i, 42j, tweede lid, en 42p UR AWR 1994				
Alle berichten inzake de Algemene verordening gegevensbescherming	Artikelen 13 t/m 15 AVG	X			
Alle berichten inzake de Wet open overheid	WOO	X			

Berichten van de Douane met betrekking tot accijns en verbruiksbelasting

Bericht / klantproces	Rechtsgrondslag	Papier	Digitaal	Keuze Digitaal	Portaal	Authenticatie-middel
Alle berichten van de Douane die verband houden met de heffing en invordering van accijns of verbruiksbelasting, met uitzondering van onderstaande berichten		x				
Naheffingsgaanslag n.a.v. een ingediende aangifte waarbij (deels) niet is voldaan op aangifte	Artikel 20 AWR	x	X		MijnDouane	DigiD eHerkenning.
De overige situaties waarin een naheffingsaanslag wordt opgelegd	Artikel 20 AWR	X				
Boete wegens te late voldoening op een dag-, week- of periodieke aangifte	Artikel 67c AWR	x	x		MijnDouane	DigiD eHerkenning
Verzuimboete wegens het niet of niet tijdig doen van de periodieke aangifte accijns of verbruiksbelasting	Artikel 67b AWR	x	x		MijnDouane	DigiD eHerkenning
Teruggaafbeschikking van accijns en verbruiksbelasting	Artikelen 69a tot en met 71h WA; artikelen 32 en 33 Wvad	x	X		MijnDouane	DigiD eHerkenning
Berichten in het kader van accijnsgoederenvervoer in EMCS			X		MijnDouane System-to-system	DigiD eHerkenning PKIoc
Berichten in het kader van het besluit op verzoek militaire vrijstellingen voor	Artikelen 40, eerste lid, onderdeel c, 42,	X				

buitenlandse strijdkrachten	eerste en tweede lid, 42a t/m 42i, 42j, tweede lid, en 42p UR AWR 1994					
Alle berichten inzake de Algemene verordening gegevensbescherming	Artikelen 13 t/m 15 AVG	x				
Alle berichten inzake de Wet open overheid	WOO	x				

Toelichting

Algemeen

1. Inleiding

Op grond van de Keuzeregeling elektronisch berichtenverkeer (KEBV), die met ingang van 1 oktober 2026 in werking is getreden, heeft een belastingplichtige of een belanghebbende in de communicatie met de inspecteur en de ontvanger de keuze tussen hetzij de elektronische weg hetzij anders dan de elektronische weg (de papieren weg). In de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR), de Invorderingswet 1990 (IW 1990) en Overige fiscale maatregelen 2026 zijn bepalingen opgenomen die het juridische kader scheppen om bij ministeriële regeling voor bepaalde berichten, groepen van belasting- of inhoudingsplichtigen, administratieplichtigen, belastingschuldigen, aansprakelijkgestelden, algemeen nut beogende instellingen, en onder bepaalde omstandigheden een uitzondering te maken op dit keuzerecht. Daarnaast scheppen deze bepalingen de mogelijkheid om bij ministeriële regeling te bepalen op welke wijze het elektronische berichtenverkeer plaatsvindt. Dit is omdat niet voor alle berichten en doelgroepen een keuze mogelijk of wenselijk is.

In deze regeling – de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane - is geregeld op welke wijze het berichtenverkeer tussen belanghebbenden en de Douane plaatsvindt en welke berichten en groepen van personen van het keuzerecht zijn uitgezonderd. Deze regeling maakt gebruik van een bijlage, waarin de verschillende inkomende en uitgaande berichtenstromen zijn opgenomen.

2. Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane

De Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane heeft betrekking op de berichtenstromen van de Douane die hun grondslag vinden in de AWR of de IW 1990.[1] Voor berichten van en aan de Douane die op een andere grondslag berusten, zoals artikel 1:6, derde lid, van de Algemene douanewet, geldt een afzonderlijke regeling, te weten bijlage Ia behorende bij de Algemene douaneregeling.

3. EU-aspecten en budgettaire aspecten

Aan deze regeling zijn geen Unierechtelijke aspecten verbonden. Deze regeling kent evenmin budgettaire effecten aangezien het enkel ziet op de wijze waarop het berichtenverkeer plaatsvindt.

4. Uitvoeringsgevolgen

Het voorstel is uitvoerbaar met ingang van 1 januari 2027.

5. Administratieve lasten en doenvermogen

De Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane betreft een wettelijke vastlegging van de bestaande praktijk. De regeling maakt het duidelijker voor burgers en bedrijven

[1] Voorts worden berichtenstromen in het kader van de AVG en de WOO opgenomen in de bijlage.

op welke wijze het berichtenverkeer tussen de Douane en belanghebbenden plaatsvindt. Daarmee zal deze regeling het doenvermogen van burgers en bedrijven enkel in positieve zin raken. Ook zal deze nieuwe regeling geen administratieve lasten met zich brengen.

6. Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Artikelsgewijs

Artikel 2 Van keuzerecht uitgezonderde groepen

In artikel 2 van deze regeling wordt een aantal groepen personen van het keuzerecht uitgezonderd. Dit betekent dat de Douane bepaalt of met deze groepen personen digitaal of op papier kan worden gecommuniceerd. Omdat deze regeling invulling geeft aan delegatiegrondslagen in zowel de AWR als de IW 1990 wordt in deze regeling gesproken van belanghebbende. Die term omvat belastingplichtigen, belastingschuldigen, aansprakelijkgestelden en administratieplichtigen.

In artikel 2, onderdeel a, van deze regeling wordt een uitzondering gemaakt voor kinderen onder de 14 jaar. Zij hebben in het algemeen nog geen actief contact met de overheid. Er bestaat geen noodzaak voor de verwerking van hun gegevens in MijnDouane. Via dat kanaal zou een deel van de communicatie met de Douane moeten plaatsvinden.

In artikel 2, onderdeel b, van deze regeling wordt een uitzondering gemaakt voor nabestaanden van overledenen. Voor deze groep geldt dat nog geen mogelijkheid bestaat om elektronisch de bevoegdheid van een van de erfgenamen om namens de anderen op te treden, of van een executeur testamentair om namens de erven op te treden, te verifiëren.

In artikel 2, onderdeel c, van deze regeling wordt een uitzondering gemaakt voor categorieën personen die niet zelfstandig zakendoen met de Douane. De vertegenwoordiger neemt die taak waar. Het betreft belanghebbenden die onder bewind zijn gesteld als bedoeld in artikel 431 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, die onder curatele zijn gesteld als bedoeld in artikel 378 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek of voor wie een mentorschap is ingesteld als bedoeld in artikel 450 van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek. Ook geldt een uitzondering voor de belanghebbende die in staat van faillissement verkeert als bedoeld in artikel 1 van de Faillissementswet en ten aanzien van wie een curator is aangesteld als bedoeld in artikel 68 van die wet of ten aanzien van wie een schuldsaneringsregeling is uitgesproken als bedoeld in artikel 284 van de Faillissementswet en een bewindvoerder is aangesteld als bedoeld in artikel 314 van die wet. Als onderdeel van de generieke digitale infrastructuur, die door de Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Economische Zaken en Klimaat wordt beheerd voor het realiseren van de digitale overheid, zullen voorzieningen worden ontwikkeld die (gemachtigden van) nabestaanden en de genoemde wettelijke vertegenwoordigers in staat stellen digitaal over alle gegevens te beschikken die voor een goede behartiging van de zaken van de belanghebbenden die zij vertegenwoordigen nodig zijn. Zolang deze voorzieningen nog niet (volledig) beschikbaar zijn, worden deze groepen uitgezonderd.

In artikel 2, onderdeel d, van deze regeling wordt een uitzondering gemaakt voor belanghebbenden die een keuze hebben gemaakt, maar waarbij het voor de Douane niet mogelijk is om een belanghebbende via de voorkeurskeuze te adresseren. Dit is met name het geval wanneer een belanghebbende een keuze heeft gemaakt voor papier, maar door een verhuizing onbekend is wat diens adres is. Dit wordt Vertrokken Onbekend Waarheen (VOW) genoemd. In zo'n geval kan de Douane ervoor kiezen een bericht alsnog digitaal te verzenden. Dit geldt ook andersom.

Artikel 3 De wijze waarop elektronisch berichtenverkeer plaatsvindt en van het keuzerecht uitgezonderde berichten

In artikel 3, eerste lid, van deze regeling worden de wijze waarop het elektronische berichtenverkeer plaatsvindt en de berichten waarvoor het keuzerecht niet geldt geregeld. Dit wordt nader uitgewerkt in de bijlage bij deze regeling. Om aan te kunnen geven welke digitale voorzieningen beschikbaar zijn voor berichten die digitaal kunnen of moeten worden uitgewisseld (de wijze waarop het elektronisch berichtenverkeer plaatsvindt) zijn in de bijlage ook alle berichten opgenomen waarvoor wel het keuzerecht geldt.

De uitzondering van bepaalde berichtsoorten van het keuzerecht geschiedt enerzijds op basis van de beschikbaarheid en stabiliteit van de daarvoor benodigde elektronische voorzieningen. Alhoewel de Douane bezig is om verder te digitaliseren, is er op dit moment nog een aantal berichten waarvoor het keuzerecht niet mogelijk is. Wanneer voor een berichtenstroom de digitale weg beschikbaar wordt, zal dit zo spoedig mogelijk worden opgenomen in de bijlage bij deze regeling.

Anderzijds is er ook een aantal berichtenstromen waarvoor de elektronische weg al verplicht is. Voor deze berichten blijft deze verplichting in stand, en zal niet opnieuw een keuze voor de papieren weg worden geïntroduceerd.

Het aantal uitzonderingen op het keuzerecht is daarom op dit moment nog aanzienlijk. Om die reden is ervoor gekozen om in de bijlage zo veel mogelijk te werken met categorieën uitgezonderde berichten. Deze worden omschreven aan de hand van de desbetreffende (belasting)wetten. Om te zorgen dat alle mogelijke berichten binnen een categorie vallen, wordt de formulering 'in het kader van' gebruikt. Een categorie omvat daarmee – naast de in de wetten in formele zin opgenomen berichten – ook berichten die benoemd zijn in gedelegeerde regelgeving onder een belastingwet.

Voor de gebruiksvriendelijkheid van de bijlage wordt tevens een onderscheid gemaakt tussen berichten aan de Douane en berichten van de Douane.

Er zijn zodoende zes categorieën berichtenstromen die in de bijlage worden uitgewerkt:

- Berichten aan de Douane die uitsluitend op papier gaan.
- Berichten aan de Douane die uitsluitend digitaal gaan.
- Berichten aan de Douane waarvoor belanghebbende een keuze heeft.
- Berichten van de Douane die uitsluitend op papier worden verzonden.
- Berichten van de Douane die uitsluitend digitaal worden verzonden.
- Berichten van de Douane die zowel op papier als digitaal worden verzonden. Binnen deze categorie bestaan er berichten waarvoor belanghebbende de keuze heeft om de papieren weg stop te zetten.

Onder de wijze waarop het elektronisch berichtenverkeer plaatsvindt, valt ook de authenticatie. Het gaat dan om de wijze waarop bij het inloggen in bijvoorbeeld MijnDouane de identiteit van de betrokken persoon wordt vastgesteld. Om invulling te geven aan de eisen van betrouwbaarheid en vertrouwelijkheid die de artikelen 2:9, 2:13, 2:15 en 2:17 van de Algemene wet bestuursrecht daaraan stellen, is in de bijlage tevens per genoemde voorziening voor elektronisch berichtenverkeer aangegeven met welk middel de authenticatie geschiedt. Wanneer nieuwe authenticatiemiddelen beschikbaar worden, zullen deze worden toegevoegd aan de bijlage bij deze regeling.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027. Met deze inwerkingtredingsdatum wordt afgeweken van de minimuminvoeringstermijn van twee maanden. De veranderingen in de digitale berichtenstromen gaan dermate snel dat de veranderingen vaak pas korte tijd voor de mogelijke invoeringsdatum bekend zijn. Daarom wordt het gerechtvaardigd geacht om van de minimuminvoeringstermijn af te wijken.

Bijlage

De bijlage vormt de uitwerking van artikel 3 van deze regeling. In de bijlage worden verschillende begrippen gebruikt, waarvan de uitleg hierna wordt gegeven.

Begrippen

- DigiD: digitale identiteit op basis van de Wet digitale overheid. Wanneer in de bijlage DigiD wordt aangeduid, is inloggen door middel van European login ook mogelijk.
- eHerkenning: alle bedrijfs- en organisatiemiddelen die ingevolge de eIDAS-verordening voldoen aan het beveiligingsniveau 'substantieel' en bij de Europese Commissie zijn genotificeerd.
- European login: een elektronisch identificatiemiddel dat is uitgegeven in een andere lidstaat van de Europese Unie of een andere staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte op grond van een stelsel voor elektronische identificatiemiddelen met ten minste betrouwbaarheidsniveau substantieel als bedoeld in artikel 8, tweede lid

onderdeel b, van de eIDAS-verordening, en dat ten behoeve van de grensoverschrijdende authenticatie is erkend overeenkomstig artikel 6, eerste lid, van de eIDAS-verordening.
- eIDAS-verordening: verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG.
- Keuze Digitaal: wanneer een berichtenstroom een X bevat in deze kolom, betekent het dat een belanghebbende, indien hij gekozen heeft om hiervoor geselecteerde berichten van de Douane alleen nog langs digitale weg te ontvangen, hij, zodra dit technisch mogelijk is, deze berichten niet meer per post (papier) ontvangt. Een belastingplichtige kan in beginsel op elk moment terugkomen op deze keuze.
- PKIoc/PKIoverheidscertificaat: een digitaal certificaat voor het beveiligen van elektronische diensten waarmee organisaties zich digitaal kunnen identificeren, veilig gegevens kunnen uitwisselen en rechtsgeldige digitale handtekeningen kunnen zetten.

Afkorting	
AVG	Algemene verordening gegevensbescherming
Awb	Algemene wet bestuursrecht
AWR	Algemene wet inzake rijksbelastingen
PKIoc	PKIoverheidscertificaat
UR AWR 1994	Uitvoeringsregeling Algemene wet inzake rijksbelastingen 1994
WA	Wet op de accijns
WOO	Wet open overheid
Wvad	Wet op de verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken

Indeling van de bijlage

In de bijlage wordt per dienst of klantproces aangegeven in hoeverre een uitzondering geldt op de hoofdregel van de artikelen 3a en 3b AWR en de artikelen 7c en 7d IW 1990. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen berichten van en aan de Douane.

<u>Berichten aan de Douane</u>

- Wanneer een belanghebbende verplicht is om een bepaald bericht op papier aan de Douane toe te sturen, is dit aangegeven met een kruisje in de kolom ‘Papier’. Er is dan geen portaal of authenticatiemiddel vereist.
- Wanneer een belanghebbende verplicht is om een bepaald bericht digitaal aan de Douane te sturen, is dit aangeven met een kruisje in de kolom ‘Digitaal’. Het te gebruiken portaal en authenticatiemiddel wordt dan (indien van toepassing) vermeld. Het kan zijn dat belastingplichtige een keuze heeft welk portaal en bijbehorend authenticatiemiddel hij gebruikt.
- Wanneer een belanghebbende een keuze heeft om een bepaald bericht op papier of digitaal aan de Douane te sturen, is dit aangeven met een kruisje in beide kolommen ‘Papier’ en ‘Digitaal’. Wanneer een belanghebbende kiest voor de digitale route, dient hij het in die rij voorgeschreven portaal en authenticatiemiddel te gebruiken.

<u>Berichten van de Douane</u>

- Wanneer een belanghebbende een bepaald bericht van de Douane alleen op papier (per post) ontvangt, is dit aangeven met een kruisje in de kolom ‘Papier’. Er wordt in dat geval geen portaal en authenticatiemiddel vermeld.
- Wanneer een belanghebbende een bepaald bericht van de Douane alleen digitaal ontvangt, is dit aangeven met een kruisje in de kolom ‘Digitaal’. Voor deze berichten wordt aangegeven in welk portaal dit bericht wordt geplaatst en wat het bijbehorende authenticatiemiddel is.
- Wanneer een belanghebbende een bericht zowel per post als digitaal ontvangt, is dit aangegeven met een kruisje in beide kolommen ‘Papier’ en ‘Digitaal’. Ook voor deze

CONCEPT

berichten wordt aangegeven in welk portaal dit bericht wordt geplaatst en wat het bijbehorende authenticatiemiddel is.

Keuze Digitaal

Voor sommige berichten van de Douane is het voor een belanghebbende mogelijk om ervoor te kiezen deze berichten uitsluitend nog digitaal te ontvangen. In de bijlage worden de berichten waarvoor dit geldt aangeduid door middel van een kruisje in de kolom Keuze Digitaal. Wanneer een belanghebbende ervoor heeft gekozen om de berichten die onder Keuze Digitaal vallen uitsluitend nog digitaal te ontvangen, ontvangt hij, zodra dit technisch mogelijk is, deze berichten niet meer per post. Wanneer een belanghebbende hier niet voor kiest, ontvangt hij deze berichten in elk geval per post. In dat geval is alleen het per post ontvangen bericht van belang voor rechtsgeldige bekendmaking. Dat is onder meer van belang voor de vraag wanneer de bezwaar- en beroepstermijn aanvangt.

De Staatssecretaris van Financiën,

CONCEPT

Regeling van de Staatssecretaris van Financiën van [PM] 2026 tot wijziging van de Regeling berichtenverkeer Belastingdienst in verband met actualisatie van het overzicht van berichtenstromen.

De Staatssecretaris van Financiën,

Gelet op de artikelen 3a en 3b van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de artikelen 7c en 7d van de Invorderingswet 1990, de artikelen 13 en 13a van de Algemene wet inkomensafhankelijk regelingen en artikel XV van Overige fiscale maatregelen 2026;

Artikel I

De Regeling berichtenverkeer Belastingdienst wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt "en de artikelen 13, tweede en derde lid, en 13a van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen" vervangen door ", de artikelen 13, tweede en derde lid, en 13a van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen en artikel XV, tweede lid, van Overige fiscale maatregelen 2026".

B

De bijlage wordt als volgt gewijzigd:

1. Hoofdstuk 1 wordt als volgt gewijzigd:

a. Paragraaf 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Doorgeven adreswijziging buitenland" vervalt.

2°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Verzoek militaire vrijstellingen voor buitenlandse strijdkrachten" vervalt.

3°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Doorgeven/wijzigen postadres" wordt vervangen door:

Doorgeven/wijzigen postadres		X	X	MBD	DigiD

4°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het handelsregister)" wordt vervangen door:

Reactie opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het handelsregister)		x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Opgaaf startende onderneming)	DigiD

5°. Er worden drie rijen toegevoegd, luidende:

Aanbiedingsformulier Registreren Onderhandse Akten		x			
Aanvraag burgerservicenummer		x			
Opgaaf wijziging naam organisatie (niet		x			

ONTWERP

ingeschreven in het Handelsregister)					

b. Paragraaf 1.2 wordt als volgt gewijzigd:

1°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Reactie aanmelden onderneming buitenland" vervalt.

2°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Reactie aanmelden open fonds voor gemene rekening" vervalt.

3°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Reactie opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het Handelsregister)" wordt vervangen door:

Informeren ondernemers brief (waaronder reactie aanmelden onderneming buitenland, reactie aanmelden open fonds voor gemene rekening en opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het Handelsregister)		X				

4°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Reactie doorgeven adreswijziging buitenland" vervalt.

5°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Reactie doorgeven en wijzigen postadres" vervalt

2. Hoofdstuk 4, paragraaf 4.1, wordt als volgt gewijzigd:

a. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Verzoek om teruggaaf dividendbelasting bij heffing hoger dan IB/Vpb bij binnenlands belastingplichtige" wordt vervangen door:

Verzoek om teruggaaf dividendbelasting bij heffing hoger dan IB/Vpb bij binnenlands belastingplichtige	Artikel 10a, eerste en tweede lid, Wet DB 1965 of artikel 63 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie		x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Verzoek teruggaaf dividendbelasting (EU-recht, drukvergelijking en Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen))	

b. Er wordt een rij toegevoegd, luidende:

Verzoek teruggaaf dividendbelasting voor Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen	Artikel 10b, eerste lid, Wet DB 1965		x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Verzoek teruggaaf dividendbelasting (EU-recht, drukvergelijking en Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen))	

3. Hoofdstuk 8, paragraaf 8.1, wordt als volgt gewijzigd:

ONTWERP

a. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Indienen eerstedagsmelding (EDM)" vervalt.

b. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Melding loonheffing aanmelding Werkgever (voor binnenlandse ondernemers)" wordt vervangen door:

Melding Loonheffing Aanmelding Werkgever (voor binnenlandse ondernemers)	Artikel 6, tweede lid, AWR	x	x	Digitaal formulier op www.belastingdienst.nl	Digid eHerkenning

c. Er worden zes rijen toegevoegd, luidende:

Melden Loonheffingen Uitzenden	Artikel 38, derde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Uitzenden)	Digid eHerkenning
Melden Loonheffingen Werkgever van personeel aan huis	Artikel 5 Wet LB 1964	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Werkgever van personeel aan huis)	Digid eHerkenning
Melden Loonheffing Werkgever van meewerkende kinderen	Artikel 3, eerste lid, letter f, Wet LB 1964	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen voor meewerkende kinderen)	Digid eHerkenning
Melding Loonheffingen Premies werknemersverzekeringen betalen	Artikel 59, tweede lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Premies werknemersverzekeringen betalen)	Digid eHerkenning
Melding Loonheffingen Overdracht van activiteiten	Artikel 38, vierde lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Overdracht van activiteiten)	Digid eHerkenning
Melding Loonheffingen Afmelding werkgever	Artikel 7.7 van de Uitvoeringsregeling loonbelasting 2011	x	x	Elektronisch formulier op belastingdienst.nl (Melding Loonheffingen Afmelding werkgever)	Digid eHerkenning

4. Hoofdstuk 10 wordt als volgt gewijzigd:

a. Paragraaf 10.1 wordt als volgt gewijzigd:

1°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Verzoek export validatie btw-teruggaaf passagiers" vervalt.

2°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Aanvraag BTW-verklaring pleziervaartuig" vervalt.

5. Hoofdstuk 12 wordt als volgt gewijzigd:

a. Het opschrift komt te luiden: 12. Overige belastingen (assurantiebelasting, bankenbelasting, kansspelbelasting en overdrachtsbelasting).

b. Paragraaf 12.1 wordt als volgt gewijzigd:

1°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Alle berichten gericht aan de Belastingdienst inzake de heffing en voldoening accijns bij uitslag" vervalt.

ONTWERP

2°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Alle berichten gericht aan de Belastingdienst inzake de heffing en voldoening van verbruiksbelasting op van alcoholvrije dranken" vervalt.

c. Paragraaf 12.2 wordt als volgt gewijzigd:

1°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Alle berichten die u van de Belastingdienst ontvangt met betrekking tot de heffing en voldoening van accijns" vervalt.

2°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Alle berichten die u van de Belastingdienst ontvangt met betrekking tot de heffing en voldoening van verbruiksbelasting op alcoholvrije dranken" vervalt.

6. Hoofdstuk 13 wordt als volgt gewijzigd:

a. Paragraaf 13.1 wordt als volgt gewijzigd:

1°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Verzoek om gebruik te maken van mogelijkheid om niet als toeslagpartner te worden aangemerkt" vervalt.

2°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Verzoek om af te wijken van het door de inspecteur van de Belastingdienst vastgestelde inkomen" vervalt.

3°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Reactie op verzoek om informatie" vervalt.

4°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Verzoek om een vastgestelde tegemoetkoming te herzien" vervalt.

5°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Reactie op de gelegenheid een zienswijze te geven" vervalt.

6°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Verzoek om uitstel van betaling" wordt vervangen door:

Verzoek om uitstel van betaling bij een boete of na de vervaldatum van de boete	Artikel 7, tweede en vierde lid, van de Uitvoeringsregeling Awir	x			

7°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "'Verzoek om toepassing vermogensuitzonderingen" vervalt.

8°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "'Verzoek om rekening te houden met een bijzondere situatie voor de huurtoeslag" vervalt.

9°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Verzoek om toepassing uitvoeringsbeleid" vervalt.

10°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Bezwaarschrift tegen een besluit van de Dienst Toeslagen" vervalt.

11°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Reactie op het voornemen om een boete op te leggen" vervalt.

12°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Ingebrekestelling" vervalt.

13°. Er worden negen rijen toegevoegd, luidende:

Verzoek om een betalingsregeling naar draagkracht	Artikel 7, vijfde lid, van de Uitvoeringsregeling Awir	X	X	Digitaal formulier op www.belastingdienst.nl	Digid eHerkenning
Verzoek om verrekening	Artikel 30 Awir	X			

ONTWERP

Verzoek om uitstel van betaling in verband met een bezwaar of herzieningsverzoek	Artikel 8 van de Uitvoeringsregeling Awir	X			
Ingebrekestelling voor zover deze betrekking heeft op een procedure inzake de terugvordering	Artikelen 4:17 en 6:12 Awb	x			
Beroep op verjaring van de terugvordering	Artikel 4:104 Awb	x			
Verzoek om vergoeding wettelijke rente bij te late betaling	Afdeling 4.4.2 Awb	x			
Reactie op een verzoek om informatie in een aanvraag- of bezwaarprocedure, voor zover deze procedure betrekking heeft op de terugvordering	Artikelen 4:5 en 6:6 Awb	x			
Bezwaarschrift voor zover deze betrekking heeft op een procedure inzake de terugvordering	Afdelingen 7.1 en 7.2 Awb	x			
Verzoek om toepassing invorderingsbeleid	Leidraad Invordering 2008	x			

b. Paragraaf 13.2 wordt als volgt gewijzigd:

1°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "Alle berichten die u ontvangt van de Deinst Toeslagen, met uitzondering van de onderstaande berichten" wordt vervangen door:

Alle berichten die u ontvangt van Dienst Toeslagen, met uitzondering van de onderstaande berichten		X				

2°. De rij die in de eerste kolom verwijst naar "(Herziening) voorschotbeschikking" wordt vervangen door:

Bepaling en herziening voorschottoeslag	Artikel 16 Awir	X	X	X	Berichtenbox	Digid eHerkenning

3°. Er worden twee rijen toegevoegd, luidende:

Definitieve vaststelling toeslag	Artikel 19 Awir	X	X	X	Berichtenbox	Digid eHerkenning
Herziening definitieve vaststelling toeslag	Artikelen 20 tot en met 21a Awir	X	X	X	Berichtenbox	Digid eHerkenning

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027, met dien verstande dat artikel I, onderdeel A, terugwerkt tot en met 1 oktober 2026.

ONTWERP

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Financiën,
E. Eerenberg

ONTWERP

Toelichting

I. Algemeen

1. Inleiding

Op grond van de Keuzeregeling elektronisch berichtenverkeer (KEBV) heeft een belastingplichtige of een belanghebbende in de communicatie met de inspecteur, de ontvanger of de Dienst Toeslagen de keuze tussen hetzij de elektronische weg hetzij anders dan de elektronische weg (de papieren weg). In de KEBV is geregeld dat er bij ministeriële regeling uitzonderingen gemaakt kunnen worden op dit recht.[1] De Regeling berichtenverkeer Belastingdienst (Regeling BVB) vormt hier een uitwerking van. In deze regeling is vastgelegd op welke wijze het berichtenverkeer tussen burger en bedrijf enerzijds en de Belastingdienst en de Dienst Toeslagen anderzijds plaatsvindt, en welke berichten en groepen van personen van het keuzerecht zijn uitgezonderd.

Omdat de Belastingdienst en de Dienst Toeslagen in hoog tempo aan het digitaliseren zijn en per 1 januari 2030 volledig moeten voldoen aan de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv), wordt de bijlage de komende jaren regelmatig gewijzigd. In deze regeling wordt een dergelijke wijziging vastgelegd.

2. Wijzigingen

Deze regeling bevat een aantal wijzigingen van de bijlage van de Regeling BVB. Een deel van de wijzigingen betreft het vervallen van de berichtenstromen die onder de verantwoordelijkheid vallen van de Douane. Het gaat hier met name om berichtenstromen die zien op accijns en verbruiksbelastingen. Oorspronkelijk waren deze berichtenstromen opgenomen in de Regeling BVB, omdat ze onder de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) vallen. In het kader van de ontvlechting is besloten om deze berichtenstromen van de Douane in een aparte regeling vast te leggen. Dit zorgt voor een overzichtelijkere en transparantere systematiek. De berichtenstromen van de Douane zullen worden vastgelegd in de ‘Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane’, die gelijktijdig met deze wijzigingsregeling in werking treedt.

Andere wijzigingen van de Regeling BVB zien op het herstellen van onjuistheden of het toevoegen van nieuwe berichtenstromen, alsook het uitbreiden van berichtenstromen met de mogelijkheid tot de wijze waarop de berichtenstroom verloopt (op papier of digitaal). Dit zijn berichtenstromen die ontstaan met ingang van 1 januari 2027, of waarvoor een nieuwe (digitale) weg beschikbaar wordt.

3. EU-aspecten en budgettaire aspecten

Aan de maatregel zijn geen Unirechtelijke aspecten verbonden. De maatregel kent evenmin budgettaire aspecten.

4. Uitvoeringsgevolgen belastingdienst

De wijzigingen die in deze regeling zijn opgenomen zijn uitvoerbaar voor de Belastingdienst.

5. Administratieve lasten en doenvermogen

Het grootste gedeelte van deze regeling betreft een vastlegging van de bestaande praktijk en zal daarom beperkt gevolgen hebben voor de administratieve lasten of het doenvermogen. Een kleiner deel van de regeling introduceert wijzigingen in de praktijk. Zo komt er voor enkele berichtenstromen naast de papieren weg ook een digitale weg beschikbaar en ontstaat er een nieuwe berichtenstroom. De digitale weg biedt voordelen voor digitaal vaardige belastingplichtige, terwijl minder digitaal vaardigen nog steeds gebruik kunnen maken van de papieren weg. Het bieden van deze mogelijkheid zal mogelijk positieve gevolgen hebben op het doenvermogen.

De nieuwe berichtenstroom betreft een verzoek tot teruggaaf dividendbelasting voor Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen. Deze berichtenstroom zal enkel digitaal beschikbaar zijn. Omdat belastingplichtige die met dividendbelasting te maken hebben al bekend zijn met de digitale route wordt niet verwacht dat dit een negatieve impact heeft op de administratieve last of het doenvermogen.

[1] Artikelen 3a en 3b AWR, artikelen 7c en 7d IW 1990 en artikel XV, tweede lid, OFM 2026.

ONTWERP

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A (artikel 1 van de Regeling berichtenverkeer Belastingdienst)

In artikel 1 van de Regeling BVB is bepaald dat de regeling uitvoering geeft aan de artikelen 3a en 3b AWR, de artikelen 7c en 7d van de Invorderingswet 1990 en de artikelen 13 en 13a van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen. Voor de volledigheid wordt hieraan toegevoegd dat deze regeling ook uitvoering geeft aan artikel XV, tweede lid, van Overige fiscale maatregelen 2026 (OFM 2026). Op grond van laatstgenoemd artikel kan bij ministeriële regeling worden bepaald dat in afwijking van artikel 2:7, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht het berichtenverkeer met de Belastingdienst niet op elektronische wijze plaatsvindt, oftewel kunnen situaties worden aangewezen waarin een belanghebbende niet de keuze heeft om het berichtenverkeer langs elektronische weg te laten verlopen. Aangezien de keuzeregeling elektronisch berichtenverkeer met ingang van 1 oktober 2026 in werking is getreden, werkt de wijziging van artikel 1 van de Regeling BVB terug tot en met dezelfde datum.

Artikel I, onderdeel B (Bijlage behorende bij de Regeling berichtenverkeer Belastingdienst)

Artikel I, onderdeel B, onder 1

De berichtenstroom 'Doorgeven adreswijziging buiteland' vervalt omdat deze niet meer bestaat. De berichtenstroom 'Verzoek militaire vrijstellingen voor buitenlandse strijdkrachten' vervalt omdat deze wordt opgenomen in de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane. De rij 'Doorgeven /wijzigen postadres' wordt vervangen omdat de digitale weg beschikbaar komt.

Daarnaast worden de rijen 'Opgaaf startende onderneming (niet ingeschreven in het handelsregister)' en 'Reactie opgaaf startende onderneming 'niet ingeschreven in het handelsregsiter)' vervangen gezien enkele berichtenstromen worden samengevoegd. Dit heeft tot gevolg dat de berichtenstromen 'Reactie aanmelden onderneming buitenland', 'Reactie aanmelden open fonds voor gemene rekening', 'Reactie doorgeven adreswijziging buitenland' en 'Reactie doorgeven en wijzigen postadres' vervallen als aparte eigenstandige berichtenstromen.

Verder worden er drie rijen toegevoegd; 'Aanbiedingsformulier Registreren Onderhandse Akten', 'Aanvraag burgerservicenummer 'en 'Opgaaf wijziging naam organisatie (niet ingeschreven in het Handelsregister). Dit betreffen reeds bestaande stromen die nog niet waren opgenomen in de regeling.

Artikel I, onderdeel B, onder 2

De berichtenstroom 'Verzoek om teruggaaf dividendbelasting bij heffing hoger dan IB/Vpb bij binnenlands belastingplichtige' wordt vervangen omdat er een nieuw digitaal formulier beschikbaar is.

De berichtenstroom 'Verzoek teruggaaf dividendbelasting voor Nederlandse achterliggers in buitenlandse beleggingsinstellingen' wordt toegevoegd. Dit is een nieuwe berichtenstroom die gerelateerd is aan de invoering van artikel 10b, eerste lid, van de Wet op de dividendbelasting 1965 met ingang van 1 januari 2027.

Artikel I, onderdeel B, onder 3

In de bijlage vervalt de rij die in de eerste kolom verwijst naar 'Indienen eerstedagsmelding (EDM)'[2], omdat de eerstedagsmelding (EDM) ingevolge de Fiscale Verzamelwet 2027 wordt afgeschaft.

De berichtenstroom 'melding loonheffing aanmelding Werkgever (voor binnenlandse ondernemers) wordt vervangen omdat er een digitaal formulier beschikbaar is geworden.

Verder worden er zes rijen toegevoegd met betrekking tot loonheffingen. Dit zijn berichtenstromen die niet eerder in de regeling waren opgenomen.

[2] In de memorie van toelichting bij de Fiscale Verzamelwet 2027 is toegelicht waarom de EDM uit de Wet op de loonbelasting 1964 wordt geschrapt.

ONTWERP

Artikel I, onderdeel B, onder 4

De berichtenstromen ‘Verzoek export validatie btw-teruggaaf passagiers’ en ‘Aanvraag BTW-verklaring pleziervaartuig’ vervallen omdat deze worden opgenomen in de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane.

Artikel I, onderdeel B, onder 5

De vier berichtenstromen met betrekking tot accijns of verbruiksbelastingen vervallen omdat deze worden opgenomen in de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane.

Artikel I, onderdeel B, onder 6

De vijf genoemde berichtenstromen van de Dienst Toeslagen vervallen omdat het daarvoor mogelijk wordt om berichten zowel digitaal, als op papier te verstrekken aan, of te ontvangen van, de Dienst Toeslagen. Hiermee wordt steeds meer toegewerkt naar het voldoen aan de Wmebv.

Artikel II (inwerkingtreding)

Artikel II regelt dat de regeling in werking treedt met ingang van 1 januari 2027, met dien verstande dat artikel I, onderdeel A, terug werkt tot en met 1 oktober 2026. Met deze inwerkingtredingsdatum wordt afgeweken van de minimuminvoeringstermijn van twee maanden. De veranderingen in de digitale berichtenstromen gaan dermate snel dat de veranderingen vaak pas korte tijd voor de mogelijke invoeringsdatum bekend zijn. Daarom wordt het gerechtvaardigd geacht om van de minimuminvoeringstermijn af te wijken. Voor een toelichting op de inwerkingtreding en de terugwerkende kracht ten aanzien van artikel I, onderdeel A, wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting op dat artikel.

ONTWERP

2026-11-18

Ministerie van Financiën

HEDEN – GRAAG UITERLIJK DONDERDAG REOTUR (VANWEGE MOGELIJKHEID OM VOOR KERSTRECES NOG TE TEKENEN NA 4 WEKEN VOORHANGPROCEDURE)
TER BESLISSING
Aan
Staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Directe Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Beslisnota Voorhang voor de wijziging van de Regeling berichtenverkeer Belastingdienst (Regeling BVB) en de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane

Datum
17 november 2026

Notanummer
2026-0000506701

Bijlagen
1. Kamerbrief voorhang (
2. Kamerbrief voorhang (
3. Wijzigingsregeling beri
4. Regeling berichtenverk
5. Eerdere beslisnota

Aanleiding

U heeft gevraagd om verduidelijking na de eerdere beslisnota (bijlage 5). Met deze beslisnota wordt deze verduidelijking geboden over de te doorlopen voorhangprocedure.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met het versturen aan beide Kamers van de voorhangbrieven (bijlagen 1 en 2) en de concept wijzigingsregeling van de Regeling BVB (bijlage 3) alsmede de concept Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane (bijlage 4), beiden inclusief toelichting? Indien akkoord, wordt u gevraagd beide brieven (bijlage 1 en 2) te ondertekenen.

akkoord

- Daarnaast graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

akkoord

Kernpunten

- Op *1 oktober 2026* is de **Regeling Berichtenverkeer Belastingdienst (Regeling BVB)** inwerking getreden. Deze vindt zijn grondslag in de **Wet Keuzeregeling Berichtenverkeer**, die ook *1 oktober 2026* is in werking getreden. Deze wet regelt dat belastingplichtigen in principe een keuzerecht hebben; waarbij gekozen kan worden tussen communicatie via papier of digitaal. Omdat het voor de Belastingdienst niet altijd mogelijk is om dit keuzerecht te bieden, biedt de wet de mogelijkheid om hier uitzonderingen op te maken via een ministeriële regeling (de Regeling BVB is hier een uitwerking van).
- De Belastingdienst, Dienst Toeslagen en de Douane zijn bezig met het moderniseren van de berichtenstromen om steeds vaker digitaal te communiceren. Daardoor moet de Regeling BVB per *1 januari 2027* aangepast worden omdat voor bepaalde berichtenstromen bijvoorbeeld een digitale optie beschikbaar is gekomen of dat er nieuwe berichtenstromen ontstaan of verdwijnen. De regeling Berichtenverkeer Belastingdienst wordt daarom gewijzigd met de "wijzigingsregeling" (bijlage 3).
- Met de voorgestelde wijzigingen per *1 januari 2027* wordt daarnaast het douane-deel uit de Regeling BVB gehaald en in een eigenstandige regeling geplaatst. Dit biedt de mogelijkheid de berichtenstromen verder uit te kunnen splitsen.

- Vanaf *1 januari 2027* bestaat er dan een regeling die ziet op de Belastingdienst en Dienst Toeslagen (Regeling BVB) en een regeling die ziet op de Douane, namelijk de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane.
- In de wet is bepaald (per amendement van het lid Omtzigt) dat bij iedere wijziging van de Regeling BVB een voorhangprocedure moet worden doorlopen, ten aanzien van die wijziging.
- Een voorhangprocedure behelst dat de beide (wijzings)regelingen 4 weken voor de beoogde datum van inwerkingtreding (of inwerkingtreding van de wijziging) aan de beide Kamers worden voorgelegd, zodat deze eventueel nog op- of aanmerkingen kunnen maken dan wel met u van gedachten kunnen wisselen over de (wijzings)regelingen.
- Na deze voorhangprocedure wordt u geïnformeerd over de eventuele uitkomsten van de voorhangprocedure en worden de definitieve versies aan u voorgelegd.
- Met deze voorhangbrieven wordt aan die wettelijke eis voldaan en wordt de Kamer geïnformeerd over de voorgenomen wijziging van de beide regelingen.
- Naar aanleiding van uw opmerkingen op de nota zijn de voorhangbrieven verduidelijkt.
- Voor de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane (bijlage 4) geldt dat dit een nieuwe regeling is, waarvoor ook de voorhangprocedure moet worden doorlopen.

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken

Politiek/bestuurlijke context
Voor de Regeling BVB zoals die nu al geldt sinds 1 oktober 2026, is reeds een voorhangprocedure doorlopen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

2026-11-15

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de Staatssecretaris van Financiën

Directoraat-Generaal voor Fiscale Zaken
Directie Directe Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Beslisnota voorhangprocedure concept wijziging Regeling Berichtenverkeer Belastingdienst en Regeling Berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane

Datum
4 november 2026

Notanummer
2026-0000447354

Bijlagen
1. Kamerbrief Tweede Kar
2. Kamerbrief Eerste Kam
3. Concept Wijzigingsrege
4. Concept Regeling Beric

Aanleiding

Voor u ligt in concept een wijzigingsregeling van de Regeling berichtenverkeer Belastingdienst (Regeling BVB) en een concept van de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane, die beoogd zijn per 1 januari 2027 in werking te treden. De conceptregelingen dienen uiterlijk vier werken voor inwerkingtreding aan beide Kamers te worden gestuurd (voorhangprocedure).

Beslispunten

- Gaat u akkoord met het versturen van de *voorhangbrieven* (bijlagen 1 en 2) en de concept wijzigingsregeling van de Regeling BVB (bijlage 3) en de concept Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane (bijlage 4), beiden inclusief toelichting, aan beide Kamers? Indien akkoord wordt u gevraagd beide brieven (bijlage 1 en 2) te ondertekenen.
- Daarnaast graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

- is de inwerking op 1-10-2026 (nota en regeling) of 1-9-2026 (brief)
- of misschien 1-1-2027 (gedeeltes vande nota en regeling)

en waarom voorhang voor iets wat al inwerking is getreden? dat lijkt me niet de weg met beide Kamers

Kernpunten

- Op 1 oktober 2026 is de Wet keuzeregeling Elektronisch Berichtenverkeer (KEBV) inwerking getreden. Met de inwerkingtreding wordt een keuzerecht in de Algemene wet inzake Rijksbelastingen (AWR), Invorderingswet 1990 (IW 1990) en Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) geïntroduceerd.
- Op 1 oktober 2026 is de Regeling BVB inwerking getreden.
- Omdat de Belastingdienst, Dienst Toeslagen en de Douane intussen bezig zijn met het moderniseren van berichtenstromen om ook steeds vaker digitaal te kunnen communiceren, is het noodzakelijk de Regeling BVB te wijzigen. Enkele berichtenstromen worden toegevoegd omdat wet- of regelgeving vanaf 1 januari 2027 wijzigt. Andere wijzigen betreffen een actualisering van de bestaande berichtenstromen.
- Uit de Regeling BVB wordt nu het Douane-deel, voor zover het gaat om de heffing- en inning van accijns en verbruiksbelastingen (deze vinden hun grondslag in de AWR), gehaald. Dit biedt de mogelijkheid de berichtenstromen verder uit te kunnen splitsen.
- Vanaf 1 januari 2027 bestaat er dan een regeling die ziet op de Belastingdienst en Dienst Toeslagen (Regeling BVB) en een regeling die ziet op de Douane, namelijk de Regeling berichtenverkeer accijns en verbruiksbelasting Douane.

- De KEBV bevat een bepaling die verplicht tot het doorlopen van een voorhangprocedure. Aan die wettelijke verplichting wordt nu voldaan met het doen toekomen van deze concepten aan beide Kamers.
- In de ontwerpregelingen zitten nog enkele PM's, dit ziet op technische uitwerking van formulieren/portalen en inlog- en authenticatiemiddelen, deze zullen bij de definitieve teksten aangevuld zijn.

Communicatie
Uw woordvoerder is betrokken.

Politiek/bestuurlijke context
De Belastingdienst, Dienst Toeslagen en de Douane werken toe naar het voldoen aan de Wet modernisering elektronisch berichtenverkeer. De komende periode zal deze regeling daarom vaker wijzigen, en zal deze telkens de voorhangprocedure moeten worden doorlopen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.