

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0121/2001

18 april 2001

VERSLAG

1. over het initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad inzake de toezending van monsters van illegale verdovende middelen
(14008/2000 – C5-0734/2000 – 2000/0826(CNS))

en

2. over het initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad tot instelling van een stelsel van forensische profielanalyse van synthetische drugs
(14007/2000 – C5-0737/2000 – 2000/825(CNS))

Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Charlotte Cederschiöld

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP.....	4
1. WETGEVINGSVOORSTEL.....	5
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE.....	14
2. WETGEVINGSVOORSTEL.....	15
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE.....	28
TOELICHTING	29

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 18 december 2000 verzocht de Raad, overeenkomstig 39, lid 1 van het EU-Verdrag, het Parlement om advies inzake het initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad inzake de toezending van monsters van illegale verdovende middelen (14008/2000 – 2000/0826(CNS)).

Op 15 januari 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale (C5-0734/2000).

Bij schrijven van 18 december 2000 verzocht de Raad, overeenkomstig 39, lid 1 van het EU-Verdrag, het Parlement om advies inzake het initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad tot instelling van een stelsel van forensische profielanalyse van synthetische drugs (14007/2000 – 2000/825(CNS)).

Op 15 januari 2001 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale (C5-0737/2000).

De Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken benoemde op haar vergadering van 16 januari 2001 Charlotte Cederschiöld tot rapporteur.

De commissie behandelde de initiatieven van het Koninkrijk Zweden en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 6 februari, 20 maart en 11 april 2001.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij

1. met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie over het initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad inzake de toezending van monsters van illegale verdovende middelen.

2. met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie over het initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad tot instelling van een stelsel van forensische profielanalyse van synthetische drugs.

Bij de stemming waren aanwezig: Robert J.E. Evans (waarnemend voorzitter), Charlotte Cederschiöld (rapporteur), Alima Boumediene-Thiery, Ozan Ceyhun, Carlos Coelho, Giuseppe Di Lello Finuoli, Glyn Ford (vervang Michael Cashman), Daniel J. Hannan, Anna Karamanou, Sylvia-Yvonne Kaufmann (vervang Pernille Frahm), Margot Keßler, Timothy Kirkhope, Alain Krivine (vervang Fodé Sylla), Baroness Sarah Ludford, Hartmut Nassauer, William Francis Newton Dunn (vervang Jan-Kees Wiebenga), Arie M. Oostlander (vervang Rocco Buttiglione), Elena Ornella Paciotti, Hubert Pirker, Ingo Schmitt (vervang Eva Klamt), Patsy Sørensen, Joke Swiebel, Anna Terrón i Cusí en Christian Ulrik von Boetticher.

Het verslag werd ingediend op 18 april 2001.

De termijn voor de indiening van amendementen wordt bekendgemaakt in de ontwerpagenda voor de vergaderperiode waarin het verslag wordt behandeld.

WETGEVINGSVOORSTEL

1. Initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad inzake de toezending van monsters van illegale verdovende middelen (14008/2000 – C5-0734/2000 – 2000/0826(CNS))

Dit initiatief wordt als volgt gewijzigd:

Door het Koninkrijk Zweden voorgestelde
tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 Titel

Initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad inzake de **toezending** van monsters van **illegale** verdovende middelen

Initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad inzake de **veilige verzending tussen de aangewezen instanties van de lidstaten** van monsters van **voor analyse of onderzoek in beslag genomen gecontroleerde** verdovende middelen

Motivering

Dit amendement beoogt te garanderen dat de verzending van door de autoriteiten in beslag genomen monsters van verdovende middelen naar een laboratorium voor analyse of onderzoek in een andere lidstaat, op veilige wijze geschiedt. Het sluit aan bij hetgeen in artikel 5, lid 1 wordt uitgedrukt.

Amendement 2 Overweging -1 (nieuw)

(-1) De bestrijding van de illegale productie van en handel in verdovende middelen is voor de wetshandhavings- en gerechtelijke instanties in de lidstaten een zaak van algemeen belang.

Motivering

Er dient op te worden gewezen dat de bestrijding van de handel in verdovende middelen een probleem is dat de nationale grenzen overschrijdt en alleen gemeenschappelijk kan worden aangepakt.

¹ PB C 10 van 12.01.2001, blz. 4.

Amendement 3

Overweging 1

(1) De mogelijkheid om op legale wijze monsters van in beslag genomen **illegale** verdovende middelen te verzenden tussen de autoriteiten van de lidstaten, met als doel het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten, zou de doeltreffendheid van de drugsbestrijding verhogen.

(1) De mogelijkheid om op legale wijze monsters van in beslag genomen **gecontroleerde** verdovende middelen te verzenden tussen de autoriteiten van de lidstaten, met als doel het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten, zou de doeltreffendheid van de drugsbestrijding verhogen.

Motivering

Zelfde redenen als voor amendement 1.

Amendement 4

Overweging 3

(3) Op dit moment bestaan er geen juridisch bindende voorschriften voor de legale verzending van monsters van **illegale** verdovende middelen tussen de autoriteiten van de lidstaten. Derhalve dient op het niveau van de Europese Unie een stelsel te worden opgezet voor de legale verzending van monsters.

(3) Op dit moment bestaan er geen juridisch bindende voorschriften voor de legale verzending van monsters van **gecontroleerde** verdovende middelen tussen de autoriteiten van de lidstaten. Derhalve dient op het niveau van de Europese Unie een stelsel te worden opgezet voor de legale verzending van monsters.

Motivering

Zelfde redenen als voor amendement 1.

Amendement 5

Overweging 4

(4) Dit stelsel moet worden toegepast op alle vormen van verzending tussen de lidstaten van monsters van **illegale** verdovende middelen. De verzending dient te geschieden op basis van een akkoord dat tot stand moet worden gebracht tussen de verzendende en de ontvangende lidstaat, waarbij andere lidstaten, waarvan het grondgebied wordt gebruikt, op de hoogte worden gebracht.

(4) Dit stelsel moet worden toegepast op alle vormen van verzending tussen de lidstaten van monsters van **gecontroleerde** verdovende middelen. De verzending dient te geschieden op basis van een akkoord dat tot stand moet worden gebracht tussen de verzendende en de ontvangende lidstaat, waarbij andere lidstaten, waarvan het grondgebied wordt gebruikt, op de hoogte worden gebracht.

Motivering

Zelfde redenen als voor amendement 1.

Amendement 6

Overweging 6

(6) De toezending dient te geschieden op een **voldoende veilige** wijze die garanties biedt dat de vervoerde monsters niet kunnen worden misbruikt,

(6) De toezending dient te geschieden op een wijze die **optimale veiligheid verzekert en** garanties biedt dat de vervoerde monsters niet kunnen worden misbruikt.

Motivering

Aanscherping van de verplichting om monsters onder optimale veiligheidsvoorwaarden te vervoeren.

Amendement 7

Artikel 1, lid 1

1. Hierbij wordt een systeem opgezet voor de **legale** toezending van monsters van **illegale** verdovende middelen.

1. Hierbij wordt een systeem opgezet voor de toezending van monsters van **gecontroleerde** verdovende middelen.

Motivering

Het adjectief "legale" schrappen omdat elke vorm van wetgeving van de Europese Unie die volgens de voorgeschreven procedure is aangenomen een regel is die verplicht in acht genomen moet worden en daarom niet nader gepreciseerd hoeft te worden met de te schrappen term.

Voor de vervanging van "illegale" door "gecontroleerde" gelden dezelfde redenen als voor amendement 1.

Amendement 8

Artikel 1, lid 2

2. De toezending van monsters van **illegale** verdovende middelen (hierna genoemd monsters) volgens de voorschriften van dit besluit wordt in alle lidstaten beschouwd als een legale vorm van vervoer.

2. De toezending van monsters van **gecontroleerde** verdovende middelen (hierna genoemd monsters) volgens de voorschriften van dit besluit wordt in alle lidstaten beschouwd als een legale vorm van vervoer.

Motivering

Zelfde redenen als voor amendement 1.

Amendement 9
Artikel 2, letter c)

c) Iedere stof die valt onder de besluiten die genomen zijn of zullen worden genomen op basis **van artikel 5** van het Gemeenschappelijk Optreden 97/396/JBZ van de Raad van 16 juni 1997 betreffende de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle inzake nieuwe, synthetische drugs¹.

c) Iedere stof die valt onder de besluiten die genomen zijn of zullen worden genomen op basis van het Gemeenschappelijk Optreden 97/396/JBZ van de Raad van 16 juni 1997 betreffende de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle inzake nieuwe, synthetische drugs¹.

Motivering

De verwijzing naar artikel 5 van het Gemeenschappelijke Optreden 97/396/JBZ van de Raad van 16 juni 1997 wordt geschrapt omdat zij beperkend is en betrekking heeft op de procedure die gevolgd moet worden om controle uit te oefenen op nieuwe drugs die worden gesynthetiseerd en illegaal op de markt gebracht.

Amendement 10
Artikel 3, lid 3

3. De nationale contactpunten zijn als enige bevoegd voor het geven van toestemming voor de toezending van monsters uit hoofde van dit besluit.

3. De nationale contactpunten zijn, **indien nodig tezamen met de bevoegde nationale instanties**, als enige bevoegd voor het geven van toestemming voor de toezending van monsters uit hoofde van dit besluit.

Motivering

Elke lidstaat moet een nationaal contactpunt aanwijzen. Ter wille van de doelmatigheid moeten deze punten evenwel zo nodig kunnen samenwerken met andere ter zake bevoegde nationale instanties.

Amendement 11
Artikel 4, lid 1

1. Het nationale contactpunt van de lidstaat die het monster wil verzenden en het nationale contactpunt van de lidstaat die dit monster moet ontvangen, komen de wijze van vervoer overeen. Hiervoor gebruiken zij het formulier in de bijlage bij dit besluit.

1. Het nationale contactpunt van de lidstaat die het monster wil verzenden en het nationale contactpunt van de lidstaat die dit monster moet ontvangen, komen de **meest passende en veilige** wijze van vervoer overeen **voordat de toezending plaatsvindt**. Hiervoor gebruiken zij het formulier in de bijlage bij dit besluit.

Motivering

De nadruk wordt gelegd op de garantie dat de overeengekomen wijze van vervoer aangepast en veilig is. Men moet in gedachten houden dat het vervoer van monsters kan inhouden dat lange reizen tussen verschillende lidstaten moeten worden gemaakt.

Amendement 12

Artikel 4, lid 2

2. Indien het verzenden van een monster over het grondgebied van een andere lidstaat ("**betrokken** lidstaat") moet plaatsvinden, wordt het nationale contactpunt van de **betrokken** lidstaat in kennis gesteld van het beoogde vervoer. Te dien einde ontvangt elke **betrokken** lidstaat een exemplaar van het naar behoren ingevulde formulier.

2. Indien het verzenden van een monster over het grondgebied van een andere lidstaat ("lidstaat **van doorvoer**") moet plaatsvinden, wordt het nationale contactpunt van de lidstaat **van doorvoer vervolgens** in kennis gesteld van het beoogde vervoer. Te dien einde ontvangt elke lidstaat **van doorvoer** een exemplaar van het naar behoren ingevulde formulier **voordat met de toezending een begin wordt gemaakt.**

Motivering

Een lidstaat over wiens grondgebied een stof afkomstig uit een andere lidstaat vervoerd wordt naar een derde lidstaat kan het best worden aangeduid met de term "lidstaat van doorvoer".

Het is tevens van belang dat lidstaten over wier grondgebied monsters van verdovende middelen afkomstig uit een andere lidstaat vervoerd zullen worden met bestemming een derde lidstaat waar zich het laboratorium bevindt, vooraf op de hoogte zijn van de doorvoer van het monster over hun grondgebied.

Amendement 13

Artikel 5, lid 1

1. **De lidstaten die het monster verzenden en ontvangen beslissen over de wijze van vervoer.** Het vervoer van de monsters geschiedt op een **voldoende** veilige manier.

1. Het vervoer van de monsters geschiedt op een veilige manier.

Motivering

Het spreekt vanzelf dat de nationale contactpunten akkoord moeten gaan met de te gebruiken wijze van vervoer (zie artikel 4). De tekst moet daarom gedeeltelijk worden geschrapt omdat een deel onjuist en een ander deel overbodig is.

Bij het vervoer moet de veiligheid altijd zijn verzekerd, anders mag het vervoer helemaal niet plaatsvinden. Het is onvoorstelbaar dat een wijze van vervoer wordt gekozen die niet "voldoende" garanties voor de veiligheid biedt.

Amendement 14
Artikel 5, lid 2

2. Onder andere de onderstaande wijzen van vervoer worden beschouwd als **voldoende** veilig:
a) vervoer door een functionaris van de verzendende of de ontvangende lidstaat;
b) vervoer per koerier;
c) vervoer per diplomatieke post;
d) vervoer per aangetekende (expres)post.

2. Onder andere de onderstaande wijzen van vervoer worden beschouwd als veilig:
a) vervoer door een functionaris van de verzendende of de ontvangende lidstaat;
b) vervoer per diplomatieke post;
c) vervoer per aangetekende (expres)post.

Motivering

Wanneer eenmaal voor een wijze van vervoer is gekozen, dan mag "a priori" worden verondersteld dat deze veilig is, want anders mag het vervoer helemaal niet plaatsvinden. Daarom het woord "voldoende" schrappen.

Wij zijn van mening dat het "vervoer per koeriersdienst" niet de veiligheidsgaranties biedt die bij een zo gevoelig product vereist zijn, en dat het gebruik ervan dus niet mogelijk moet zijn.

Amendement 15
Artikel 5, lid 3 (nieuw)

3. Bovengenoemde wijzen van vervoer worden continu gecontroleerd en alternatieve veilige wijzen van vervoer worden door de nationale contactpunten overeengekomen, indien de ervaring daartoe gebiedt.

Motivering

Er dient in de mogelijkheid te worden voorzien dat alternatieve wijzen van vervoer worden aangewend als uit ervaring met het systeem blijkt dat de aanvankelijk aangewende wijze van vervoer geen veilige verzending garandeert.

Amendement 16
Artikel 5, lid 4

4. De autoriteiten van de lidstaten beletten of verhinderen een door een naar behoren ingevuld formulier vergezeld vervoer niet, tenzij er wordt betwijfeld of het **formulier** op wettige wijze **is afgegeven**. In geval van twijfel over de wettigheid van het formulier, neemt het contactpunt van de

4. De autoriteiten van de lidstaten beletten of verhinderen een door een naar behoren ingevuld formulier vergezeld vervoer niet, tenzij er wordt betwijfeld of het **vervoer** op wettige wijze **wordt uitgevoerd**. In geval van twijfel over de wettigheid van het formulier, neemt het contactpunt van de

lidstaat die het vervoer belet, **zo spoedig mogelijk** contact op met de nationale contactpunten in de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor het invullen van het formulier, zodat de zaak kan worden opgehelderd.

lidstaat die het vervoer belet, **onverwijld** contact op met de nationale contactpunten in de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor het invullen van het formulier, zodat de zaak kan worden opgehelderd.

Motivering

De autoriteiten van de lidstaten moeten de mogelijkheid hebben om het vervoer te verhinderen als er objectief gezien gerechtvaardigde twijfel bestaat aan de wettigheid van het vervoer, en niet alleen als wordt betwijfeld of het formulier voor de verzending van een monster wel op wettige wijze is afgegeven.

Als nationale contactpunten van een lidstaat het vervoer verhinderen, dan moeten zij de nationale contactpunten van de lidstaat die het formulier heeft ingevuld "onverwijld" daarvan in kennis stellen.

Amendement 17 Artikel 5, lid 5

5. Indien de gekozen wijze van vervoer, vervoer door een functionaris van de verzendende of ontvangende lidstaat is, mag deze functionaris geen uniform dragen, **heeft** hij of zij geen operationele **bevoegdheden en mag hij of zij tijdens het vervoer geen andere taken vervullen.**

5. Indien de gekozen wijze van vervoer, vervoer door een functionaris van de verzendende of ontvangende lidstaat is, mag deze functionaris geen uniform dragen **en voert** hij of zij geen **andere** operationele **taken in verband met het vervoer uit dan die welke zijn overeengekomen door de lidstaten van verzending, van doorvoer en van ontvangst.**

Motivering

Indien de lidstaten van verzending, van doorvoer en van ontvangst afzonderlijk dan wel gezamenlijk overeenkomen dat zij operationele bevoegdheden toekennen aan de functionaris die het monster vervoert, dan moet de regelgeving hem deze mogelijkheid toestaan in plaats van deze te verbieden.

Amendement 18 Artikel 6, titel

Aard van het monster en het gebruik ervan

Hoeveelheid van het monster en het gebruik ervan

Motivering

Uit de tekst van het artikel blijkt dat het gaat om de "hoeveelheid" van het monster dat voor de analyse en het onderzoek nodig wordt geacht en niet om de "aard". Ter wille van de samenhang

moet die term ook in de titel van het artikel worden gebruikt.

Amendement 19

Artikel 6, lid 1

1. Een monster mag niet groter zijn dan de hoeveelheid die noodzakelijk **is** voor **het werk van de** wetshandhavings- **of** justitiële autoriteiten.

1. Een monster mag niet groter zijn dan de hoeveelheid die noodzakelijk **wordt geacht** voor wetshandhavings- **en** justitiële **doeleinden of voor de analyse van de monsters.**

Motivering

Met de nieuwe formulering worden de mogelijkheden om monsters van verdovende middelen te nemen enorm uitgebreid, zodat nieuwe informatie beschikbaar komt voor een correcte toepassing van de wet en de bewijsvoering in rechtszaken.

Bovendien worden de doeleinden die het nemen van monsters rechtvaardigen uitgebreid en nader omschreven.

Amendement 20

Artikel 6, lid 2

2. Over het gebruik van het monster in de ontvangende lidstaat wordt een akkoord bereikt tussen de verzendende en de ontvangende lidstaat, met dien verstande dat monsters alleen kunnen worden gebruikt voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten.

2. Over het gebruik van het monster in de ontvangende lidstaat wordt een akkoord bereikt tussen de verzendende en de ontvangende lidstaat, met dien verstande dat monsters alleen kunnen worden gebruikt voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten **of voor de analyse van monsters.**

Motivering

Het is van belang te vermelden dat het gebruik van monsters van verdovende middelen ook simpel analysedoeleinden kan hebben en niet stelselmatig verbonden moet zijn met het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten.

Amendement 21

Artikel 7, lid 1

1. Dit besluit wordt **uiterlijk** geëvalueerd.

1. Dit besluit wordt **ten vroegste twee jaar en ten laatste vier jaar na inwerkingtreding ervan** geëvalueerd.

Motivering

Daar de onderhavige regeling geen precedentes heeft en daarom niet te voorspellen is wat de sterke en de zwakke punten ervan zullen zijn, is een evaluatie van de werking ervan absoluut noodzakelijk, en wel niet eerder dan twee jaar en niet later dan vier jaar na de inwerkingtreding. Zo is er voldoende tijd, in het eerste geval voor een niet al te lange inwerkperiode, en in het tweede geval om de nodige corrigerende maatregelen te kunnen nemen. Er is dus een speelruimte van twee jaar om te beslissen op welk moment de evaluatie het beste uitgevoerd kan worden.

Amendement 22

Artikel 7, lid 2

2. Ten behoeve van deze evaluatie bewaren de nationale contactpunten van de verzendende lidstaat in hun archief een exemplaar van alle formulieren die over een periode van ten minste **vijf** jaar zijn uitgegeven.

2. Ten behoeve van deze evaluatie bewaren de nationale contactpunten van de verzendende lidstaat in hun archief een exemplaar van alle formulieren die over een periode van ten minste **tien** jaar zijn uitgegeven.

Motivering

Om praktische redenen en om evaluatie op langere termijn mogelijk te maken moeten formulieren voor de verzending van monsters minimaal tien jaar in het archief worden gehouden.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad inzake de toezending van monsters van illegale verdovende middelen (14008/2000 – C5-0734/2000 – 2000/0826(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad inzake de toezending van monsters van illegale verdovende middelen (14008/2000¹),
 - gezien artikel 34, lid 2, letter c) van het EU-Verdrag,
 - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 39, lid 1 van het EU-Verdrag (C5-0734/2000),
 - gelet op de artikelen 106 en 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0121/2001),
1. hecht zijn goedkeuring aan het aldus gewijzigde initiatief van het Koninkrijk Zweden;
 2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het initiatief van het Koninkrijk Zweden;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de regering van het Koninkrijk Zweden.

¹ PB C 10 van 12.01.2001, blz. 4.

WETGEVINGSVOORSTEL

2. Initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad tot instelling van een stelsel van forensische profielanalyse van synthetische drugs (14007/2000 – C5-0737/2000 – 2000/825(CNS))

Dit initiatief wordt als volgt gewijzigd:

Door het Koninkrijk Zweden voorgestelde
tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 23 Overweging -1 (nieuw)

(-1) De situatie met betrekking tot de illegale productie van synthetische drugs in de Europese Unie en de wereldwijde handel in deze drugs vereist onverwijlde en gezamenlijke actie op Europees niveau.

Motivering

De toename van het gebruik van en de handel in drugs in het algemeen, gevoegd bij de zorgwekkende stijging van de productie van synthetische drugs, vereist en rechtvaardigt gezamenlijke maatregelen op Europees niveau, omdat het duidelijk is dat geen enkel land dit in zijn eentje kan oplossen.

Amendement 24 Overweging 2

(2) Het productieproces, bestaande uit de recepten en de productietechnieken, verleent synthetische drugs bepaalde gemeenschappelijke eigenschappen die het mogelijk maken om synthetische drugs die op verschillende tijden en plaatsen in beslag zijn genomen, ***terug te voeren tot dezelfde oorsprong, d.w.z. gelijkenissen tussen de drugs vast te stellen.***

(2) Het productieproces, bestaande uit de recepten en de productietechnieken, verleent synthetische drugs bepaalde gemeenschappelijke eigenschappen ***of parameters*** die het mogelijk ***kunnen*** maken om ***verbanden te leggen tussen*** synthetische drugs die op verschillende tijden en plaatsen in beslag zijn genomen.

Motivering

De tekst is herschikt omwille van een beter begrip en een aantal woorden zijn vervangen door andere die duidelijker uitdrukken wat wordt bedoeld.

¹ PB C 10 van 12.01.2001, blz. 1.

Amendement 25
Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Het gemeenschappelijk optreden 97/396 JBZ van 16 juni 1997 betreffende de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle inzake nieuwe synthetische drugs¹, het gemeenschappelijk optreden 96/750 JBZ van 17 december 1996 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen en praktijken van de lidstaten van de Europese Unie ter bestrijding van drugsverslaving en ter voorkoming en bestrijding van de illegale drugshandel² en de resolutie van de Raad van 16 december 1996 betreffende maatregelen ter bestrijding en uitroeiing van de illegale teelt en productie van drugs in de Europese Unie³ moeten in aanmerking worden genomen.

¹ PB L 167 van 25.6.1997.

² PB L 342 van 31.12.1996.

³ PB L 389 van 23.12.1996.

Motivering

Bovengenoemde besluiten zijn fundamentele elementen in de bestrijding van de drugshandel en de voorkoming van drugsgebruik en onderhavig besluit wil daarop een noodzakelijke aanvulling zijn om de aldaar gestelde doelen te bereiken. Zij moeten derhalve worden vermeld.

Amendement 26
Overweging 3

(3) Sommige forensische laboratoria in de Europese Unie hebben gespecialiseerde technieken voor **de analyse** van synthetische drugs ontwikkeld waarmee dergelijke gemeenschappelijke eigenschappen kunnen worden aangetoond.

(3) Sommige forensische laboratoria in de Europese Unie hebben gespecialiseerde technieken voor **bepaalde analyses** van synthetische drugs ontwikkeld waarmee dergelijke gemeenschappelijke eigenschappen kunnen worden aangetoond.

Motivering

Een woord is toegevoegd ter verduidelijking van de betekenis.

Amendement 27
Overweging 4

(4) Dergelijke eigenschappen geven nieuwe informatie **naast de klassieke criminele informatie of onderzoeksgegevens. Door een combinatie van dit alles kunnen** verbanden worden gelegd of verstevigd tussen lopende of afgeronde politieonderzoeken waardoor de illegale centra of netwerken die betrokken zijn bij het vervaardigen en verspreiden van synthetische drugs, gemakkelijker kunnen worden geïdentificeerd.

(4) **Deze** eigenschappen **kunnen** nieuwe informatie geven **waardoor in combinatie met** klassieke informatie of **klassiek onderzoek** verbanden kunnen worden gelegd of verstevigd tussen lopende of afgeronde politieonderzoeken waardoor de illegale centra of netwerken die betrokken zijn bij het vervaardigen en verspreiden van synthetische drugs, gemakkelijker kunnen worden geïdentificeerd.

Motivering

De zin is herschikt, enkele woorden zijn geschrapt, andere zijn toegevoegd, waardoor meer duidelijkheid is ontstaan.

Amendement 28
Overweging 5

(5) **Het is technisch niet mogelijk** de gegevens die de thans ontwikkelde gespecialiseerde technieken opleveren, **op korte termijn te harmoniseren. De** laboratoria waar dergelijke technieken zijn ontwikkeld moeten worden aangewezen en belast met de gespecialiseerde natuurkundige en scheikundige kenmerking en met de profilering van de onzuiverheid van synthetische drugs.

(5) **De harmonisatie van** de gegevens die de thans ontwikkelde gespecialiseerde technieken opleveren, **is niet voldoende ontwikkeld om operationele uitwisseling van forensische gegevens mogelijk te maken en de** laboratoria waar dergelijke technieken zijn ontwikkeld moeten worden aangewezen en belast met de gespecialiseerde natuurkundige en scheikundige kenmerking en met de profilering van de onzuiverheid van synthetische drugs.

Motivering

De gegevens die de gespecialiseerde technieken opleveren zijn op dit ogenblik nog niet genoeg geharmoniseerd, hoewel dit naar het schijnt technisch mogelijk zou zijn.

Amendement 29
Overweging 5 bis (nieuw)

(5 bis) Het is niet waarschijnlijk dat de uitwisseling van forensische gegevens ooit

volledig in de plaats kan komen van de uitwisseling van monsters. De uitwisseling van forensische gegevens in plaats van monsters, onder meer met het oog op de doelmatigheid, is op langere termijn gezien wenselijk. Onderzoek en ontwikkeling op het gebied van een dergelijke uitwisseling van gegevens moet worden gestimuleerd.

Motivering

Het is nog niet mogelijk de uitwisseling van monsters volledig te vervangen door de uitwisseling van forensische gegevens. Er zal echter wel gezocht moeten worden naar manieren om dit op langere termijn mogelijk te maken ten einde de doelmatigheid van het politieonderzoek te vergroten.

Amendement 30

Overweging 6

(6) Het onmiddellijk vergelijken, combineren en analyseren van forensische en ***criminele inlichtingen en van onderzoeksgegevens*** is van cruciaal belang voor het bereiken van doeltreffende resultaten; ***de toezending van monsters van in beslag genomen synthetische drugs aan de aangewezen laboratoria en van criminele inlichtingen of onderzoeksgegevens aan Europol moet onmiddellijk na een inbeslagname gebeuren.***

(6) Het onmiddellijk vergelijken, combineren en analyseren van forensische ***gegevens en informatie*** is van cruciaal belang voor het bereiken van doeltreffende resultaten.

Motivering

Tweede zin is geschrapt omdat zij ongegrond wordt geacht.

Amendement 31

Overweging 6 bis (nieuw)

(6 bis) Het is van wezenlijk belang dat een en ander zo wordt georganiseerd dat het Europees Parlement aan de verdere ontwikkeling van het netwerk kan deelnemen.

Motivering

Als vertegenwoordiger van de bevolking moet het Europees Parlement tezamen met de andere uitvoerende instellingen van de Unie nauw bij de ontwikkeling van en de democratische controle op het netwerk van laboratoria worden betrokken.

Amendement 32 Overweging 6 ter (nieuw)

(6 ter) Het doel van het netwerk is de vaststelling van een niveau van bevoegdheid op dit terrein op het hele grondgebied van de Europese Unie.

Motivering

Expliciet moet worden vermeld dat de regeling de vorming beoogt van een netwerk van laboratoria die bevoegd zijn om synthetische drugs te analyseren op het hele grondgebied van de Europese Unie.

Amendement 33 Artikel 1, lid 1

1. Hierbij wordt een ***Europees*** stelsel ***van laboratoria*** opgericht om speciale analyses uit te voeren op monsters van in beslag genomen synthetische drugs, met als doel het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten.

1. Hierbij wordt een ***voor de hele Europese Unie geldend*** stelsel opgericht, ***met de operationele deelneming van de kandidaat-lidstaten***, om speciale analyses op monsters van in beslag genomen synthetische drugs uit te voeren ***en te vergelijken volgens betrouwbare en duidelijk omschreven normen***, met als doel het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten, ***onder meer door vast te stellen welke banden er bestaan tussen het eindproduct en de bron daarvan. Forensische laboratoria vormen een onderdeel van het stelsel.*** .

Motivering

Ter bestrijding van de illegale productie van synthetische drugs moet er een stelsel komen dat het hele grondgebied van de Europese Unie bestrijkt en bovendien operationele deelneming van de landen die kandidaat zijn voor toetreding mogelijk maakt, daar deze landen grote producenten en consumenten van synthetische drugs zijn.

Voor een wetenschappelijke bepaling van de banden die bestaan tussen een drugsmonster en zijn productieplaats moet er een netwerk van forensische laboratoria komen, dat dit mogelijk maakt.

Deze laboratoria moeten volgens van te voren vastgestelde normen werken zodat de uitkomsten degelijk en vergelijkbaar zijn.

Amendement 34
Artikel 1, lid 2

2. Onder synthetische drugs worden verstaan amfetaminen, **MDMA** en **andere aan ecstasy verwante drugs** (amfetaminederivaten).

2. Onder synthetische drugs worden verstaan amfetaminen en amfetaminederivaten.

Motivering

Voorgesteld wordt de concrete benaming "MDMA en andere aan ecstasy verwante drugs" te schrappen, omdat de algemenere term "amfetaminederivaten" deze drugs al insluit. Bovendien blijft zo de mogelijkheid bestaan om nieuwe typen drugs op te nemen die in de loop van de tijd illegaal worden geproduceerd.

Amendement 35
Artikel 1, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. "Speciale analyses" houden in metingen van parameters die niet in de routineanalyses zijn ingesloten, door natuurkundige en scheikundige kenmerking of enige andere methode, zoals de profilering van de onzuiverheid van synthetische drugs, met als belangrijkste doel verbanden te leggen tussen inbeslagnames van dergelijke drugs en/of hun bron.

Motivering

Het begrip speciale analyse, waarnaar in dit besluit voortdurend wordt verwezen, moet goed worden omschreven.

Amendement 36
Artikel 3, lid 1, letter a)

a) het uitvoeren van speciale forensische analyses van synthetische drugs met behulp van monsters die namens alle lidstaten aan deze laboratoria worden toegezonden;

a) het uitvoeren van speciale forensische analyses van synthetische drugs met behulp van monsters die namens alle lidstaten aan deze laboratoria worden toegezonden **en het doorgeven van de uitkomsten aan de betrokken partijen;**

Motivering

De belangrijkste taak van de laboratoria is natuurlijk het uitvoeren van forensische analyses, maar deze zouden zinloos zijn als de resultaten niet bekend worden gemaakt en verspreid onder alle betrokken partijen.

Amendement 37 Artikel 3, lid 1, letter b)

b) het bepalen of de geanalyseerde monsters gelijkenissen vertonen met andere **door dat laboratorium geanalyseerde** monsters.

b) het bepalen of de geanalyseerde monsters gelijkenissen vertonen met andere monsters **die in het kader van het in artikel 1 genoemde voor de hele Europese Unie geldende stelsel zijn geanalyseerd.**

Motivering

Er wordt een globaal stelsel voor het analyseren van monsters van synthetische drugs voor forensische doeleinden in de Europese Unie ingesteld. Het is daarom logisch dat de laboratoria kunnen vaststellen of de geanalyseerde monsters gelijkenis vertonen niet alleen met andere monsters die door het eigen laboratorium zijn geanalyseerd, maar ook met monsters die door andere bestaande of nog op te richten laboratoria zijn geanalyseerd.

Amendement 38 Artikel 3, lid 2

2. De aangewezen laboratoria maken voor de speciale analyses gebruik van de best mogelijke **chemische** processen en houden een lijst bij van alle geanalyseerde monsters, zodat kan worden nagegaan of er tussen monsters gelijkenissen bestaan.

2. De aangewezen laboratoria maken voor de speciale analyses gebruik van de best mogelijke processen en houden een lijst bij van alle geanalyseerde monsters, zodat kan worden nagegaan of er tussen monsters gelijkenissen bestaan.

Motivering

De laboratoria moeten alle bekende en nog te ontwikkelen technieken toepassen om monsters zo goed mogelijk te kunnen analyseren, onder meer chemische. De term "chemische" wordt beter geschrapt, zodat gebruik gemaakt kan worden van "alle mogelijke technieken".

Amendement 39 Artikel 3, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De aangewezen laboratoria werken ook samen met andere forensische laboratoria in de Europese Unie teneinde

specifieke analysemethoden voor synthetische drugs te ontwikkelen en te verbeteren en de resultaten van die analyses uit te wisselen. Deze samenwerking beoogt in het bijzonder de voorbereiding van de in artikel 8 genoemde evaluatie.

Motivering

Het is van belang ervoor te zorgen dat de voor de speciale analyses aangewezen laboratoria evenals de overige forensische laboratoria samenwerken en onderling gegevens uitwisselen.

Amendement 40
Artikel 4

De aangewezen laboratoria worden voor op basis van dit Raadsbesluit verricht werk gefinancierd door de lidstaat op wiens grondgebied zij zich bevinden.

De aangewezen laboratoria worden voor op basis van dit Raadsbesluit verricht werk gefinancierd door de lidstaat op wiens grondgebied zij zich bevinden.

Motivering

In de Engelse versie is sprake van "besluit" in plaats van "Raadsbesluit". Hoewel artikel 34, lid 2 van het VEU bepaalt dat het de Raad is die met eenparigheid van stemmen besluiten aanneemt, en daarom elk besluit door de Raad is genomen, is het wetstechnisch gezien niet overbodig dit expliciet te vermelden.

Amendement 41
Artikel 5, lid 2

2. Voorts nemen de lidstaten monsters van op andere plaatsen dan de productieplaatsen in beslag genomen synthetische drugs en zenden deze monsters toe aan de aangewezen laboratoria indien de in beslag genomen hoeveelheid groter is dan

- a) **500** stuks voor pillen of doses
- b) **1.000** ml voor vloeistoffen
- c) **1.000** gram voor poeder of onverpakt product.

2. Voorts nemen de lidstaten monsters van op andere plaatsen dan de productieplaatsen in beslag genomen synthetische drugs en zenden deze monsters toe aan de aangewezen laboratoria indien de in beslag genomen hoeveelheid groter is dan

- a) **250** stuks voor pillen of doses
- b) **500** ml voor vloeistoffen
- c) **500** gram voor poeder of onverpakt product.

In elk ander geval voorzover de betrokken lidstaat dit zinvol acht.

Motivering

In de bestrijding van de drugshandel worden de hoeveelheden inbeslaggenomen synthetische drugs die de lidstaten verplichten monsters op te sturen voor speciale analyse door de in het

ontwerpbesluit aangewezen laboratoria veel te hoog geacht. Zij moeten tot de helft worden teruggebracht, omdat in het tegenovergestelde geval er een groot gebied ongestraft blijft.

Amendement 42
Artikel 5, lid 4

4. Het nemen en vervolgens toezenden van de monsters gebeurt **zo spoedig mogelijk** en kan alleen worden geweigerd indien tengevolge van het nemen/toezenden van monsters

- essentiële nationale veiligheidsbelangen kunnen worden geschaad, of
- het welslagen van een lopend onderzoek of de veiligheid van personen in gevaar kunnen worden gebracht;

- informatie wordt gebruikt die behoort tot de organisatie of specifieke inlichtingenactiviteiten op het gebied van de staatsveiligheid.

4. Het nemen en vervolgens toezenden van de monsters gebeurt **onverwijld** en kan alleen worden geweigerd indien tengevolge van het nemen/toezenden van monsters

- essentiële nationale veiligheidsbelangen kunnen worden geschaad, of

- het welslagen van een lopend onderzoek, **de succesvolle vervolging van de verdachte bij wie de drugs in beslag zijn genomen** of de veiligheid van personen

- ernstig** in gevaar kunnen worden gebracht;
- informatie wordt gebruikt die behoort tot de organisatie of specifieke inlichtingenactiviteiten op het gebied van de staatsveiligheid.

Motivering

Monsters van in beslag genomen verdovende middelen moeten onverwijld worden toegezonden om snel door de laboratoria geanalyseerd te kunnen worden. Indien de toezending echter met grote waarschijnlijkheid tot het mislukken van het onderzoek zou leiden, dan moet de toezending van monsters geweigerd worden.

De toezending van monsters moet eveneens geweigerd worden als de monsters nodig zijn om als bewijsmiddel gebruikt te worden in een proces dat loopt tegen de aangeklaagde eigenaar van de drugs.

Amendement 43
Artikel 5, lid 5

5. De toezending van monsters geschiedt in overeenstemming met Besluit 2000/.../JBZ van de Raad inzake de toezending van monsters van **illegale** verdovende middelen. De verzendende noch de ontvangende lidstaat mag weigeren het in artikel 4 van voornoemd besluit bedoelde formulier in te vullen indien een monster wordt toegezonden op basis van dit artikel.

5. De toezending van monsters geschiedt in overeenstemming met Besluit 2000/.../JBZ van de Raad inzake de toezending van monsters van **gecontroleerde** verdovende middelen. De verzendende noch de ontvangende lidstaat mag weigeren het in artikel 4 van voornoemd besluit bedoelde formulier in te vullen indien een monster wordt toegezonden op basis van dit artikel.

Motivering

Het adjectief "illegale" vervangen door "gecontroleerde" omdat dit in de concrete context van het betreffende Raadsbesluit de correcte bepaling bij "monsters" is.

Het is duidelijk dat de drugs in beslag zijn genomen in een illegale productie- of distributieruimte. Wanneer een lidstaat echter een monster van deze in beslag genomen drugs ter analyse toezendt aan een laboratorium overeenkomstig de wettelijke procedure die daarvoor bestaat, dan wordt die situatie het best omschreven als "gecontroleerd".

Amendement 44

Artikel 6, lid 1

1. De laboratoria verstrekken de verzendende lidstaat **zo spoedig mogelijk** de resultaten van de analyse, en delen mee dat er mogelijke gelijkenissen met andere monsters bestaan.

1. De **aangewezen** laboratoria verstrekken de verzendende lidstaat **onverwijld** de resultaten van de analyse, en delen mee dat er mogelijke gelijkenissen met andere **eerder geanalyseerde** monsters bestaan.

Motivering

De doelmatigheid vereist dat de toezending van monsters onmiddellijk gebeurt. Het succes van een optreden zal vaak uitsluitend afhangen van de snelheid waarmee de monsters worden toegezonden en geanalyseerd door het bevoegde laboratorium.

Het is tevens duidelijk dat de gegevens van geanalyseerde monsters vergeleken moeten worden met die welke eerder zijn geanalyseerd door hetzelfde laboratorium of door andere laboratoria.

Amendement 45

Artikel 7, lid 1

1. Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van de Europol-overeenkomst en zonder dat afbreuk wordt gedaan aan artikel 4, lid 5, ervan, moeten de **criminele inlichtingen of onderzoeksgegevens** die gerelateerd zijn aan een in beslag genomen partij die volgens artikel 5 van dit besluit voor analyse moet worden toegezonden, aan Europol worden toegezonden, op hetzelfde moment dat het monster zelf aan een aangewezen laboratorium wordt toegezonden.

1. Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van de Europol-overeenkomst en zonder dat afbreuk wordt gedaan aan artikel 4, lid 5, ervan, moeten de **inlichtingen en gegevens** die gerelateerd zijn aan een in beslag genomen partij die volgens artikel 5 van dit besluit voor analyse moet worden toegezonden, aan Europol worden toegezonden, op hetzelfde moment dat het monster zelf aan een aangewezen laboratorium wordt toegezonden.

Motivering

Zelfde redenen als in de eerste alinea van de motivering van amendement 1.

Amendement 46

Artikel 7, lid 2

2. Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van de Europol-overeenkomst en zonder dat afbreuk wordt gedaan aan artikel 4, lid 5, ervan, moet Europol **zo spoedig mogelijk** op de hoogte worden gebracht van alle monsters die gelijkenissen vertonen. Europol krijgt informatie over de aard van de drugs en over de herkomst van de monsters die deze gelijkenissen vertonen.

2. Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van de Europol-overeenkomst en zonder dat afbreuk wordt gedaan aan artikel 4, lid 5, ervan, moet Europol **onverwijld** op de hoogte worden gebracht van alle monsters die gelijkenissen vertonen. Europol krijgt informatie over de aard van de **synthetische** drugs en over de herkomst van de monsters die deze gelijkenissen vertonen.

Motivering

Daar het succes van politieoptreden hoofdzakelijk afhangt van de snelheid ervan moet Europol met het oog op de doelmatigheid steeds onverwijld op de hoogte worden gebracht.

Om te zorgen dat de wetstekst strikt is geformuleerd en te voorkomen dat er later interpretatieproblemen ontstaan, dient duidelijk te worden aangegeven dat het om "synthetische" drugs gaat.

Amendement 47

Artikel 7 bis (nieuw)

(7 bis) Met de bevoegde aangewezen nationale autoriteiten in derde landen kunnen gegevens betreffende geteste monsters worden uitgewisseld en vergeleken, als dergelijke contacten worden geacht bij te kunnen dragen aan de preventie, de opsporing, het onderzoek en de vervolging van criminele feiten die zijn gerelateerd aan de illegale productie, verspreiding en verkoop van "synthetische drugs" binnen of buiten de Europese Unie.

Motivering

De bestrijding van illegale drugs kan niet alleen op EU-niveau worden aangepakt. De mogelijkheid moet worden gecreëerd om dit systeem internationaal te ontwikkelen en relevante gegevens en informatie over met elkaar overeenstemmende drugs uit te wisselen met bijvoorbeeld de Verenigde Staten.

Amendement 48

Artikel 8, lid 1

1. Dit besluit wordt **uiterlijk** bij de Raad van de Europese Unie geëvalueerd.

1. Dit besluit wordt **ten vroegste twee jaar en ten laatste vier jaar na inwerkingtreding ervan** bij de Raad van de Europese Unie geëvalueerd.

Motivering

Daar de onderhavige regeling geen precedenten heeft en daarom niet te voorspellen is wat de sterke en de zwakke punten ervan zullen zijn, is een evaluatie van de werking ervan absoluut noodzakelijk, en wel niet eerder dan twee jaar en niet later dan vier jaar na de inwerkingtreding. Zo is er voldoende tijd, in het eerste geval voor een niet al te lange inwerkperiode, en in het tweede geval om de nodige corrigerende maatregelen te kunnen nemen. Er is dus een speelruimte van twee jaar om te beslissen op welk moment de evaluatie het beste uitgevoerd kan worden

Amendement 49

Artikel 8, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. Dit besluit zal in ieder geval worden herzien op het moment dat de forensische wetenschap het mogelijk maakt dat gegevens van speciale analyses worden uitgewisseld zonder dat enig verlies van forensische kwaliteit optreedt van de gegevens waarop de uitwisseling betrekking heeft.

Motivering

In het onderhavige besluit is ervan uitgegaan dat slechts enkele nationale forensische laboratoria speciale technieken voor de analyse van synthetische drugs hebben ontwikkeld en dat het op korte termijn niet mogelijk is de gegevens die deze nieuwe technieken opleveren in alle lidstaten van de Unie te harmoniseren.

Het is dan ook logisch dat het besluit inhoudelijk herzien zal moeten worden als de veronderstelling die eraan ten grondslag ligt komt te vervallen.

Amendement 50

Artikel 8, lid 2

2. Ten behoeve van deze evaluatie houden de laboratoria een lijst bij van alle speciale analyses die zij gedurende tenminste **vijf** jaar hebben uitgevoerd.

2. Ten behoeve van deze evaluatie houden de laboratoria een lijst bij van alle speciale analyses die zij gedurende tenminste **tien** jaar hebben uitgevoerd.

Motivering

Om praktische redenen en om evaluatie op langere termijn mogelijk te maken moeten de resultaten van de uitgevoerde speciale analyses minimaal tien jaar in het archief worden gehouden.

Amendement 51

Bijlage

Laboratorium 1: ***MDMA en andere aan ecstasy verwante drugs***

Laboratorium 1: ***Amfetamine-achtige stimulerende middelen***

Laboratorium 2: Amfetaminen

Laboratorium 2: Amfetaminen

Motivering

Zowel MDMA als andere synthetische drugs van het type ecstasy zijn stimulerende amfetaminen. Daarom wordt dit terrein veel omvangrijker en worden de mogelijkheden om speciale analyses te laten verrichten veel groter wanneer voor de bevoegdheid van het laboratorium wordt verwezen naar een generieke term.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het voorstel voor een initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad tot instelling van een stelsel van forensische profielanalyse van synthetische drugs (14007/2000 – C5-0737/2000 – 2000/825(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het initiatief van het Koninkrijk Zweden met het oog op de aanneming van een besluit van de Raad tot instelling van een stelsel van forensische profielanalyse van synthetische drugs (14007/2000¹),
 - gezien artikel 34, lid 2, letter c) van het EU-Verdrag,
 - geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 39, lid 1 van het EU-Verdrag (C5-0737/2000),
 - gelet op de artikelen 106 en 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0121/2001),
1. hecht zijn goedkeuring aan het aldus gewijzigde initiatief van het Koninkrijk Zweden;
 2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het initiatief van het Koninkrijk Zweden;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de regering van het Koninkrijk Zweden.

¹ PB C 10 van 12.01.2001, blz. 1.

TOELICHTING

I.- INLEIDING

Wat 70% van de Europese burgers de meeste angst inboezemt is de toename van de drugshandel en de al dan niet georganiseerde misdaad in verband daarmee.

De bestrijding van de gesel van de drugs in de moderne samenlevingen is belangrijker dan ooit en is een van de voornaamste uitdagingen waar de Europese Unie zich voor gesteld ziet.

De burgers willen in een Unie leven waar hun grondrechten ten volle worden geëerbiedigd. Zij willen zich ook vrij binnen het grondgebied van de Unie kunnen verplaatsen zonder dat hun persoonlijke veiligheid in gevaar komt.

Criminele activiteiten, met name die welke samenhangen met de drugshandel, overschrijden echter de nationale grenzen. Om die reden moet de Europese Unie zorgen voor de noodzakelijke bescherming van haar burgers tegen deze kwaal op het hele grondgebied van de Unie en voor een hoog niveau van veiligheid maar ook van bescherming van de volksgezondheid.

Drugs betekenen voor veel mensen pijn en ellende, isolement en zelfs de dood. Het drugsprobleem treft alle sociale klassen, zonder onderscheid naar geslacht, ras of leeftijd, al worden jeugdigen het hardst getroffen.

Drugs behoren in grote lijnen tot twee hoofdgroepen:

a) Stoffen van plantaardige oorsprong die in natuurlijke of verwerkte staat worden geconsumeerd: opium en heroïne (uit papavers), cocaïne (uit cocabladeren) en marihuana (uit cannabis).

b) Zogenaamde synthetische of designer-drugs: dit zijn drugs die in het laboratorium worden gemaakt uit chemicaliën (uitgangsstoffen) en niet uit natuurlijke producten. Deze categorie omvat drie groepen: amfetaminen, ecstasy (MDMA ofwel methyleen-dioxi-metamfetamine) en andere amfetamineachtige stimulerende stoffen, en tenslotte LSD (lyserginezuurdiethylamide).

Wat al deze groepen echter gemeen hebben is dat zij een bedreiging voor de volksgezondheid en een gevaar voor de burgerij vormen.

Als men het heeft over de ziekteverwekkende en dodelijke gevolgen van drugs, dan denkt men meestal aan de zogenaamde hard drugs en niet zozeer aan de synthetische drugs, in het bijzonder die van het ecstasy-type. Toch wordt in het laatste verslag over 2000 van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving gewaarschuwd voor de "mogelijke neuronale schade die grootverbruikers van ecstasy op langere termijn kunnen ondervinden" en vastgesteld dat "de consumptie van GHB (gamma-hydroxybutyraat) tot potentieel dodelijke vergiftigingen kan leiden".

II.- DE NOODZAAK VAN DE BESTRIJDING VAN SYNTHETISCHE DRUGS

Zowel in het bovengenoemde verslag van het Drugsobservatiecentrum (over het vraagstuk van de drugsafhankelijkheid in de Europese Unie) als in het verslag van het United Nations Office for Drug Control and Crime Prevention (UN-ODCCP) over drugs in de wereld in het jaar 2000

wordt geconstateerd dat elk jaar aanzienlijke hoeveelheden nieuwe synthetische drugs worden geproduceerd in de lidstaten van de Europese Unie. Deze productie is niet alleen bestemd voor de binnenlandse markt, maar ook voor de markt van de Verenigde Staten, Mexico en andere landen.

De consumptie van deze drugs blijft op een constant niveau, vooral onder jongeren, en vormt zowel een ernstige bedreiging voor hun gezondheid en leven als een reden tot bezorgdheid voor de burgers die eisen dat de Europese Unie optreedt om deze kwaal een halt toe te roepen.

Voor de fabricage van synthetische drugs zijn bepaalde chemische uitgangsstoffen nodig. Van de 22 stoffen waarvoor Europese wetgeving bestaat in toepassing van het VN-verdrag tot bestrijding van de ongeoorloofde handel in drugs en psychotrope stoffen van 1988, zijn er 8 rechtstreeks bruikbaar voor de fabricage van synthetische drugs. Er kunnen echter ook andere chemicaliën en uitgangsstoffen worden gebruikt die niet op deze lijst staan.

Synthetische drugs hebben alle ongeveer dezelfde structuur, zodat ze makkelijk in elkaar zijn om te zetten door enkele atomen te veranderen, waarbij een verschillend eindproduct ontstaat.

Met dergelijke omzettingen kan worden beoogd:

- a) de wetgeving inzake de beheersing van chemische uitgangsstoffen te omzeilen;
- b) uitgangsstoffen te kunnen gebruiken die niet op een lijst van gecontroleerde stoffen staan;
- c) doelbewuste fabricage van amfetamineachtige stimulerende middelen die niet onder een nationale wetgeving of een internationaal verdrag vallen en dus niet verboden zijn.

In het algemeen brengen zowel amfetaminen, zoals ecstasy, als LSD enorme schade toe aan de gezondheid van personen. Bovendien zijn de fabricage en verkoop ervan illegaal en weet de consument niet precies welke stof hij gebruikt en in welke dosis, wat een extra risico vormt.

Van de steeds nieuwe synthetische drugs ofwel "designer"-drugs die op de markt komen om bestaande verboden te omzeilen zijn noch de gevolgen noch de risico's op korte zowel als lange termijn bekend.

Het is dan ook noodzakelijk dat de Europese Unie prioriteit geeft aan de drugsbestrijding en naast andere maatregelen een eind maakt aan de binnenlandse productie van en handel in synthetische drugs in de lidstaten.

Sinds de inwerkingtreding van de Verdragen van Maastricht en Amsterdam beschikken de Europese Unie en de lidstaten over een reeks instrumenten en mogelijkheden om snel en efficiënt gezamenlijk op te treden ter bestrijding van de gevaren die deze drugs en met name de nieuwe synthetische drugs vertegenwoordigen.

De Europese Unie moet hierbij hard optreden en een voorbeeld stellen, als zij ten minste geloofwaardig wil blijven binnen de internationale gemeenschap, die zich grote inspanningen getroost om de teelt en de productie van verdovende middelen in de hele wereld uit te roeien.

III.- HET INITIATIEF VAN HET KONINKRIJK ZWEDEN

In juni 2000 publiceerde Europol een "Verslag over de Europese situatie ten aanzien van de productie van en de handel in drugs". In dit stuk wordt erop gewezen dat ondanks alle

maatregelen die zijn genomen, de illegale productie van en handel in synthetische drugs blijft groeien, zodat de Europese Unie de voornaamste producent van ecstasy en andere synthetische drugs in de wereld is geworden.

In dit licht moet het initiatief van het Koninkrijk Zweden worden gezien, dat een bijdrage wil leveren aan de doeltreffende bestrijding van de internationaal georganiseerde handel in drugs.

Uw rapporteur feliciteert het huidige Zweedse Raadsvoorzitterschap onomwonden met de indiening van de onderhavige twee voorstellen voor een besluit, die ten doel hebben het politieoptreden ter bestrijding van de productie en distributie van synthetische drugs en van de criminele organisaties daarachter een steun in de rug te geven.

Het is voor het eerst dat de Europese Unie door de vijftien lidstaten van de Europese Unie verplicht uit te voeren regels inzake de bestrijding van de drugshandel zal vaststellen, die gebruik maken van de juridische instrumenten en mogelijkheden die het Verdrag betreffende de Europese Unie hiertoe biedt.

Er dient dan ook met nadruk gewezen te worden op het belang van het in de rechtsvorm van twee besluiten ingediende initiatief van het Zweedse Voorzitterschap, omdat het voor de Europese Unie een nieuwe weg opent en de vorming veronderstelt van solide wettelijke fundamenteen die mogelijkheden bieden om de moeilijke bestrijding van de misdaad rond drugs metterdaad ter hand te nemen.

Het initiatief is in feite een pakket bestaande uit twee wetgevingsvoorstellen die elkaar aanvullen:

a) Het eerste is een voorstel voor een besluit van de Raad inzake de toezending van monsters van illegale verdovende middelen

Met dit voorstel opent het Zweeds Raadsvoorzitterschap een nieuwe weg en brengt het de drugsbestrijding een gigantische stap verder. Tot nog toe had de Europese Unie nog geen wettelijk bindende wetgeving aangenomen inzake de toezending van monsters. De rapporteur ziet zich eens te meer verplicht het Raadsvoorzitterschap onomwonden te feliciteren met de indiening van dit belangrijke, vernieuwende en moedige initiatief dat een grote wettelijke leemte in de Unie opvult.

Als deze wetgeving eenmaal van kracht is, dan moeten alle lidstaten van de Unie de doorvoer over hun grondgebied toestaan van monsters van elk soort illegaal geproduceerde verdovende middelen (van natuurlijke zowel als van synthetische oorsprong), wanneer een lidstaat deze verzendt naar een andere lidstaat om de wet toe te passen, voor gerechtelijke doeleinden of voor de analyse van het monster. Dankzij deze regeling zal de bestrijding van criminele activiteiten in verband met drugs veel doeltreffender kunnen geschieden.

De amendementen die uw rapporteur voorstelt betreffen voor een deel verduidelijking van de terminologie door bepaalde woorden te vervangen door andere die beter overeenkomen met de werkelijkheid waarop ze betrekking hebben (de amendementen 1, 2, 3, 4, 6, 7, 11 en 16).

Andere amendementen beogen de schrapping van termen die als overbodig zijn te beschouwen of die aanleiding tot misverstanden kunnen geven (amendementen 5, 8, 10, 12 en 13).

De resterende amendementen betreffen belangrijke kwesties als: benadrukking van de spoed waarmee de verzending van monsters moet gebeuren (amendement 14), de noodzaak rekening te houden met de deelneming van andere nationale instanties dan de contactpunten (amendement 9), de noodzaak van evaluatie binnen afzienbare tijd om te beoordelen of de regeling werkt dan wel tekortschiet en dus corrigerende maatregelen genomen moeten worden (amendement 19), de noodzaak de toezendingsformulieren die het vervoer van monsters begeleiden gedurende langere tijd te bewaren, daar de meeste daarvan verband houden met langlopende strafrechtzaken (amendement 20).

b) Het tweede initiatief betreft een voorstel voor een besluit van de Raad tot instelling van een stelsel van forensische profielanalyse van synthetische drugs

Aan de hand van de uitkomsten van deze analyses kunnen forensisch deskundigen vaststellen of twee monsters van synthetische drugs dezelfde samenstelling en dus dezelfde herkomst hebben wat, gecombineerd met de klassieke forensische onderzoeksgegevens, van vitaal belang kan zijn voor de succesvolle bestrijding van de internationale handel in en productie van drugs. Vandaar de amendementen 21, 24 en 38.

Op dit moment voldoen slechts enkele laboratoria in bepaalde lidstaten aan alle technische voorwaarden om dit type analyses te kunnen uitvoeren. Daarom denkt de rapporteur dat aanvankelijk voorzichtig begonnen moet worden met twee laboratoria, waarvan er een is gespecialiseerd in amfetamines en de andere in amfetamineachtige stimulerende middelen, om te voorkomen dat problemen optreden met de vergelijkbaarheid van gegevens. Het is echter duidelijk dat het stelsel van laboratoria uitgebreid moet worden, zodat uiteindelijk een dicht netwerk van laboratoria in de Europese Unie ontstaat waarlangs onderling vergelijkbare gegevens worden uitgewisseld die afkomstig zijn van analyses door laboratoria in de verschillende landen van de Europese Unie en dat tevens voorziet in de mogelijke operationele deelneming van de kandidaat-landen voor toetreding. Om dezelfde reden moet een evaluatie van de werking van het stelsel plaatsvinden, op grond waarvan correcties worden voorgesteld in het licht van de technische ontwikkeling van de verschillende lidstaten. Vandaar de amendementen 22, 23, 27, 28, 29, 30, 32, 40 en 41.

Uw rapporteur wil er tevens op wijzen dat de verdeling van de financiële lasten weliswaar noch als billijk noch als evenwichtig te beschouwen is, maar dat deze eerste stap toch gezet moet worden, met dien verstande dat de kosten van de analysewerkzaamheden gedragen dienen te worden door de lidstaten waar zich de laboratoria bevinden.

Uw rapporteur pleit ervoor dat in de toekomst, na een gedegen evaluatie van de werking van het stelsel waar het besluit in voorziet, een financieringsregeling wordt vastgesteld waarbij de middelen uit de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen komen.