



“C:\Program Files\Microsoft Office\Office\Winword.exe”

**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 10 oktober 2002 (11.10)**

**12861/02**

**LIMITE**

**FRONT 113  
VISA 141  
MIGR 93  
COMIX 569**

**NOTA**

---

|          |                                                                                          |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:     | de Franse delegatie                                                                      |
| aan:     | de Raad                                                                                  |
| Betreft: | Opvoeren van de controles aan de buitengrenzen en bestrijding van de illegale immigratie |

---

De Europese Raad van Sevilla heeft opgeroepen tot intensivering van de samenwerking ter bestrijding van de illegale immigratie en heeft de Commissie en de lidstaten verzocht snel operationele maatregelen te treffen.

Overeenkomstig de doelstelling en de strategie die door de staatshoofden en regeringsleiders zijn vastgesteld, stelt Frankrijk voor dat de Raad een standpunt inneemt over het vraagstuk van vreemdelingen die op het grondgebied van de lidstaten worden aangehouden en in het bezit zijn van een reisdocument dat niet is voorzien van een stempel dat de datum aangeeft waarop de buitengrens is overschreden.

Dit probleem wordt steeds nijpender, vooral sinds voor bepaalde landen de visumplicht is afgeschaft. Het komt namelijk vaak voor dat de onderdanen van deze landen, wanneer zij worden aangehouden, volhouden dat zij minder dan drie maanden geleden het Schengengebied zijn binnengekomen en derhalve legaal zijn.

In artikel 23 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst staat evenwel het volgende: "De vreemdeling die niet of niet meer voldoet aan de op het grondgebied van één der Overeenkomstsluitende Partijen geldende voorwaarden inzake kort verblijf, dient in beginsel het grondgebied van de Overeenkomstsluitende Partijen onverwijld te verlaten". Deze voorwaarden worden in artikel 5 van de Overeenkomst nader omschreven: het gaat hier om een reisdocument, meestal een paspoort. In het gemeenschappelijk handboek voor grenscontrole staat dat het moet zijn voorzien van een stempel met de datum waarop de controle aan de aangewezen doorlaatposten is uitgevoerd.

De uitleg die Frankrijk geeft aan deze bepalingen houdt in dat een vreemdeling wiens reisdocument niet is voorzien van een stempel dat bewijst dat hij minder dan drie maanden geleden is binnengekomen, wordt verondersteld illegaal te zijn. Deze teksten moeten in alle lidstaten op dezelfde wijze worden geïnterpreteerd. Daarover gaan de ontwerp-conclusies van de Raad in de bijlage bij deze nota.

In deze conclusies wordt erop aangedrongen dat het Comité van permanente vertegenwoordigers vóór de volgende Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, in het kader van de toepassing van het Schengenacquis, bestudeert of de lidstaten kunnen aannemen dat onderdanen van derde landen wier reisdocument niet is voorzien van dit stempel, illegaal zijn. Mocht blijken dat de lidstaten in hun dagelijkse praktijk uit het ontbreken van voornoemde stempel niet deze conclusie kunnen trekken, dan zouden de op Europees niveau vigerende voorschriften zo spoedig mogelijk moeten worden gewijzigd.

Om te vermijden dat personen die te goeder trouw zijn, worden gestraft, mag deze conclusie uiteraard alleen getrokken worden uit het ontbreken van het stempel indien de grenscontrolediensten alles doen om dit stempel stelselmatig aan te brengen. Daarom wordt in de ontwerp-conclusies ook verwezen naar deze verplichting en naar de vastbeslotenheid van de lidstaten om deze verplichting nauwgezet na te komen.

Dit probleem, waarmee niet alleen Frankrijk, maar ook verscheidene lidstaten worden geconfronteerd, moet snel worden opgelost. Daarom zou Frankrijk graag zien dat de Raad deze conclusies aanneemt tijdens de zitting van 14 en 15 oktober en dat aan de Raad van 28 en 29 november een voorstel wordt voorgelegd waarin de resultaten van de gevoerde besprekingen zijn verwerkt.

**ONTWERP-**

**conclusies van de Raad over controle aan de buitengrenzen en de bestrijding van  
de illegale immigratie**

- gezien de conclusies van de Europese Raad van Sevilla van 21 en 22 juni 2002 over de maatregelen tegen illegale immigratie;
- gezien het protocol bij het Verdrag van Amsterdam tot opneming van het Schengenacquis in het kader van de Europese Unie;
- gelet op de verplichtingen die voortvloeien uit met name de artikelen 5 en 23 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst;
- gelet op de aan de lidstaten opgelegde verplichting een stempel aan te brengen bij de overschrijding van de buitengrens, zoals vastgelegd in het gemeenschappelijk handboek voor de grenscontrole;
- gelet op de noodzaak van het ontwikkelen van geharmoniseerde handelwijzen inzake grenscontrole en bestrijding van de illegale immigratie;
- neemt de Raad onderstaande conclusies aan:
  - 1) De lidstaten zien erop toe dat het stempel met de datum van de overschrijding van de buitengrens aan de aangewezen doorlaatposten stelselmatig wordt aangebracht in het reisdocument;
  - 2) De Raad is van mening dat van onderdanen van derde landen in wier reisdocument dit stempel ontbreekt, moet worden aangenomen dat zij illegaal zijn;

- 3) Te dien einde draagt de Raad het Comité van permanente vertegenwoordigers op om vóór de volgende Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, in het kader van de toepassing van het Schengenacquis, te onderzoeken onder welke juridische voorwaarden een dergelijke conclusie kan worden getrokken;

Bestaat die mogelijkheid momenteel juridisch niet, dan zal de Raad met voorrang bezien welke wijzigingen in de vigerende voorschriften moeten worden aangebracht.

---